

Verksamhetsplan 2025

ÅM2024-2400



ÅKLAGARMYNDIGHETEN

Riksåklagarens förord

Medborgarnas förtroende för rättsstaten är särskilt viktigt när samhällsutvecklingen präglas av snabba förändringar, en orolig omvärld och en ökande grad av polarisering. Här bidrar Åklagarmyndighetens arbete till att stärka Sverige som ett öppet och tryggt samhälle genom att bekämpa brottsligheten, svara för en hög rättssäkerhet och rättstrygghet och upprätthålla rättsstaten och dess principer.

Organiserad brottslighet och brott mot särskilt utsatta brottsoffer utgör allvarliga hot mot det fria och öppna samhället. Antalet fall av dödligt skjutvapenvåld och sprängningar ligger på en fortsatt hög nivå. Tusentals kvinnor och barn utsätts årligen för våld som inte sällan är mycket grovt, ibland dödligt. Vi ska med kraft bekämpa dessa och andra brott. Brottsvinsterna ger handlingsutrymme för den organiserade brottsligheten och göder dess tillväxt. Om vi ska lyckas bekämpa organiserad brottslighet behöver vi därför arbeta hårt med att angripa den kriminella ekonomin.

När brottsligheten förändras och hot från omvärlden ökar behöver vi anpassa oss. Även om vårt huvudsakliga uppdrag är att utreda och lagföra redan begångna brott ska vi bidra i det brottsförebyggande och brottsförhindrande arbetet genom en proaktiv brottsbekämpning. Säkerhetsarbetet inom myndigheten behöver också fortsätta utvecklas. Vår verksamhet ska skyddas och våra medarbetare ska vara trygga. Vi ska fortsätta bygga en stark säkerhetskultur och öka myndighetens förmåga att möta hot, otillåten påverkan och andra risker, liksom vår förmåga inom det civila försvaret i egenskap av beredskapsmyndighet.

De senaste åren har vi fått betydande resurstillskott för att stärka vår förmåga att fullfölja vårt uppdrag. Vi har lyckats växa i snabb takt och nå vårt tillväxtmål i en period med en ökande belastning av tung och svårutredd brottslighet. Den styrka som vi har uppnått ska nu förvaltas väl och omsättas till förbättrade verksamhetsresultat. För att uppnå det fortsätter vi att utveckla arbetsätt och organisation och satsar samtidigt på att utveckla våra medarbetare och chefer och ska även fortsättningsvis vara en attraktiv och modern arbetsgivare.

Jag är övertygad om att våra samlade insatser under 2025 kommer att bidra till att göra Sverige tryggare.



Katarina Johansson Welin



Utgångspunkt i den strategiska agendan

Åklagarmyndighetens strategiska arbete finns formulerat i en *Strategisk agenda*, som beskriver hur myndigheten hållbart och långsiktigt ska säkerställa förmågan att kunna bidra till att uppfylla de kriminalpolitiska målen. Här nedan framgår delar av agendan – myndighetens vision, uppdrag, strategiska inriktningar och framgångsfaktorer.

Vår vision

Trygga människor i rättsstaten Sverige.

Vårt uppdrag och syfte

Åklagarmyndigheten utreder och lagför brott och begränsar brottsvinster i syfte att göra Sverige tryggare.

Våra strategiska inriktningar

- ❖ Høgt förtroende hos allmänheten för att vi utför vårt uppdrag och agerar på ett drivande, effektivt, rättssäkert och rättstryggt sätt.
- ❖ Effektiv brottsbekämpning genom att prioritera rätt uppgifter i konstruktiv samverkan med polisen och andra myndigheter, i Sverige och internationellt.
- ❖ Attraktiv och modern myndighet där alla medarbetare utvecklas och uppnår goda resultat genom hög kompetens, bra arbetsförutsättningar samt god och trygg arbetsmiljö.

Våra framgångsfaktorer

Inom ramen för vårt syfte och strategiska inriktningar har följande framgångsfaktorer identifierats:

- ❖ Høg kvalitet
- ❖ Proaktiv extern samverkan
- ❖ Effektivt resursutnyttjande och arbetssätt
- ❖ Bra stöd och intern samverkan
- ❖ Gedigen kompetens och erfarenhet
- ❖ Trygg och god arbetsmiljö
- ❖ Gott medarbetarskap
- ❖ Gott ledarskap

Årlig verksamhetsplan

Åklagarmyndighetens verksamhetsplan uppdateras årsvis och tar sin utgångspunkt i myndighetens strategiska agenda, i regeringens styrning och andra omvärldsfaktorer.

Fokusområden

Fem *fokusområden* har utifrån dessa formulerats för verksamhetsplanen 2025:

- F1 Förbättrad utredning och lagföring av brott mot särskilt utsatta brottsoffer, organiserad brottslighet och kriminell ekonomi
- F2 Proaktiv brottsbekämpning
- F3 Stärkt säkerhetsarbete
- F4 Långsiktigt hållbar kompetensförsörjning och arbetsmiljö
- F5 Utvecklat ledarskap och effektivare ledning och styrning

Fokusområdena är en utgångspunkt för att identifiera de aktiviteter som ingår i årets verksamhetsplan.

Aktiviteter

För respektive aktivitet i verksamhetsplanen anges huvudansvarig (understruken) med eventuella medverkande samt sluttid och eventuell delredovisning alternativt uppföljningstidpunkter för långsiktiga utvecklingsarbeten.

Huvudansvarig för aktiviteten ansvarar för planeringen av *vad* som ska göras och *hur* aktiviteten ska genomföras. Planen och framförallt aktivitetens tänkta resultat ligger sedan till grund för *uppföljningen* som normalt sker tertialvis.

Med den centrala verksamhetsplanen som utgångspunkt upprättar respektive område, avdelning samt Utvecklingscentrum och Särskilda åklagarkammaren sina aktivitetsplaner där den mer konkreta planeringen framgår.

Fokusområden med aktiviteter för 2025

På följande sidor framgår närmare beskrivningar av myndighetens fokusområden samt de aktiviteter som planeras, kopplade till respektive fokusområde för 2025. Flera aktiviteter bidrar till utvecklingen inom mer än ett fokusområde. De har då placerats där det huvudsakliga bidraget bedöms ligga. De regeringsuppdrag som bedöms ha en direkt koppling till och tydligt stödja något fokusområde återfinns också där.

Fokusområde 1: Förbättrad utredning och lagföring av brott mot särskilt utsatta brottsoffer, organiserad brottslighet och kriminell ekonomi

Tusentals kvinnor och barn utsätts årligen för våld och många kvinnor faller offer för dödligt våld i parrelation. Internetrelaterade sexuella övergrepp mot barn är ett ökande problem med exempelvis sexuella övergrepp som filmas och sänds i realtid. Detta är exempel på särskilt allvarliga brott, men ärenden om brott mot särskilt utsatta brottsoffer (SUB) såsom brott mot barn och brott i parrelation är generellt sett högt prioriterade. De är samtidigt krävande att hantera och särskilt svåra att utreda och lagföra.

Utvecklingen när det gäller organiserad brottslighet är mycket allvarlig och hotar människors frihet och trygghet. Våldet kopplat till kriminella nätverk drabbar i högre grad än tidigare anhöriga och utomstående. De brottsupplägg som aktörerna inom den organiserade brottsligheten ägnar sig åt har utvecklats och blivit mer komplexa.

Brottsvinster är en stark drivkraft i kriminaliteten och de har ökat över tid. De omsätter årligen miljardbelopp, kopplat till allt från narkotikabrott, bedrägerier och bidragsbrott till avfallsbrottslighet och arbetslivskriminalitet.

Vi ska använda alla verktyg vi har för att bekämpa den organiserade brottsligheten och komma åt den kriminella ekonomin, både i Sverige och internationellt. Brottsligheten blir alltmer gränsöverskridande och brottsbekämpningen får inte stanna vare sig vid landets eller EU:s gränser.

Att utveckla och förbättra verksamheten på dessa områden är ett långsiktigt arbete som under 2025 särskilt hanteras genom aktiviteterna nedan.

Uppdaterad i samband med tertialuppföljning 2, 2025

Aktiviteter inom fokusområde 1: Förbättrad utredning och lagföring av brott mot särskilt utsatta brottsoffer, organiserad brottslighet och kriminell ekonomi	Huvudansvarig/ Medverkande	Sluttid/ delredovisning
<p>F1:1 Utredningar med särskilt utsatta brottsoffer Förbättra och kraftsamla kring utredningarna av ärenden med särskilt utsatta brottsoffer. Här ingår implementering av rättsliga vägledningar, bland annat nya vägledningar om sexualbrott mot barn och vuxna, men också arbete med kulturfrågor och utvecklad samverkan med Polismyndigheten kring utvecklade arbets sätt, resurssättning med mera.</p>	<p><u>OC Sthlm</u>, övriga OC samt chef UC.</p>	<p>Långsiktigt utvecklingsarbete, tertialvis uppföljning</p>
<p>F1:2 Kriminella nätverk Kompetenshöjande insatser kring stora utredningar kopplade till kriminella nätverk, bland annat genom systematisk erfarenhetsöverföring inom och mellan åklagarområden.</p>	<p><u>OC Sthlm</u>, övriga OC och chef NÅA samt chef UC.</p>	<p>Långsiktigt utvecklingsarbete, tertialvis uppföljning</p>
<p>F1:3 Brottsbekämpning av en hel kriminell struktur Utveckla samverkan, rutiner och arbetsmetoder mellan Åklagarmyndighetens olika enheter på riks- områdes- och kammarnivå, så att samtliga delar av en kriminell struktur kan lagföras – från utförare hela vägen upp till anstiftare och möjliggörare.</p>	<p><u>Chef NÅA</u> och OC</p>	<p>Långsiktigt utvecklingsarbete, tertialvis uppföljning. (ev. pilot inledd under 2025)</p>
<p>F1:4 Utveckla deltagandet i EMPACT-samarbetet Det svenska engagemanget inom det europeiska samarbetet mot organiserad och grov brottslighet (EMPACT) ska öka, genom deltagande i EMPACT-ledda insatser, samverkansforum och projekt.</p>	<p><u>Chef NÅA</u></p>	<p>Långsiktigt utvecklingsarbete, tertialvis uppföljning</p>
<p>F1:5 Bedrägerier och välfärdsbrottslighet Utveckla arbetet med att utreda och lagföra de systematiska bedrägerierna och den organiserade välfärdsbrottsligheten som ett led i att bekämpa den kriminella ekonomin. Här ingår att utveckla samverkan med Polismyndigheten kring till exempel prioriteringar.</p>	<p><u>OC Nord-Mitt</u>, övriga OC och chef NÅA</p>	<p>Långsiktigt utvecklingsarbete, tertialvis uppföljning</p>
<p>F1:6 Förverka brottsvinster och oförklarade tillgångar Säkerställa att åklagarna i ökad utsträckning tillvaratar möjligheterna att yrka förverkande av vinster av brott och brottslig verksamhet samt oförklarade tillgångar. Tillsammans med Polismyndigheten planera för och genomföra en effektiv implementering av den nya förverkandelagstiftningen.</p>	<p><u>Chef NÅA</u> och övriga OC samt chef UC</p>	<p>Långsiktigt utvecklingsarbete, tertialvis uppföljning</p>
<p>F1:7 Samarbete med tredjeland Fortsatt arbete med att identifiera områden och implementera åtgärder för effektivisering av myndighetens arbete med länder utanför EU.</p>	<p><u>Chef rättsavd.</u> tillsammans med chef NÅA och respektive OC</p>	<p>Redovisas okt 2025, delredovisning apr 2025.</p>

Aktiviteter inom fokusområde 1: Förbättrad utredning och lagföring av brott mot särskilt utsatta brottsoffer, organiserad brottslighet och kriminell ekonomi	Huvudansvarig/ Medverkande	Sluttid/ delredovisning
Regeringsuppdrag med direkt koppling till fokusområdet		
<p>F1:8 Myndighetssamverkan mot arbetslivskriminalitet Fortsatt och utvecklat arbete mot arbetslivskriminalitet i syfte att slå hårdare mot den kriminella ekonomin, organiserad brottslighet i företagsmiljö och brott i exploateringssyfte inom arbetslivet med särskilt fokus på att öka förmågan att identifiera brottsoffer och brott inom människohandel samt att utveckla metoder tillsammans med polisen.</p>	<p><u>Chef NÅA</u> och chef UC</p>	<p>Redovisning 31 mar 2025, 31 mar 2026 och 31 mar 2027</p>
<p>F1:9 Förstärkt arbete för att öka återtagandet av brottsvinster Arbetsätt och arbetsformer, resultatindikatorer och det internationella samarbetet på myndighetsnivå ska utvecklas. Gemensamt uppdrag tillsammans med flera myndigheter, Polismyndigheten är sammanhållande.</p>	<p><u>Chef NÅA</u></p>	<p>Redovisning 31 mar 2025</p>
<p>F1:10 Förstärka det internationella arbetet mot organiserad brottslighet Flera myndigheter har getts i uppdrag att per myndighet och gemensamt vidta och föreslå åtgärder för att på operativ och strategisk nivå stärka samarbetet med länder från vilka kriminella kopplade till organiserad brottslighet verkar riktat mot Sverige. Syftet är bland annat att öka lagföringen av kriminella som befinner sig i andra länder när de anstiftar eller begår brott i Sverige. Polismyndigheten är sammanhållande.</p>	<p><u>Chef rättsavd.</u> och chef NÅA</p>	<p>Redovisas 31 okt 2025, delredovisning 29 april 2025</p>

Fokusområde 2: Proaktiv brottsbekämpning

Brottsförebyggande insatser är en avgörande del av kampen mot brottsligheten. När brottsligheten förändras måste också det förebyggande arbetet utvecklas. Behoven av att stärka samhällets samlade brottsförebyggande arbete är omfattande. Åklagarmyndigheten och andra myndigheter behöver både själva och tillsammans göra mer på området. Även om myndighetens huvudsakliga uppdrag är att utreda och lagföra redan begångna brott kan vi bidra med kunskaper i det brottsförebyggande och brottsförhindrande arbetet och, genom en proaktiv brottsbekämpning, bryta negativa utvecklingar och stoppa kriminella banor.

I syfte att utveckla myndighetens insatser och bidra till den proaktiva brottsbekämpningen ska under 2025 särskilt aktiviteterna nedan genomföras.

Aktiviteter inom fokusområde 2: Proaktiv brottsbekämpning	Huvudansvarig/ Medverkande	Sluttid/ delredovisning
F2:1 Utreda möjligheter kring proaktiv brottsbekämpning Myndighetens möjligheter på området förebygga och förhindra brott ska inventeras. I arbetet ingår även att identifiera utvecklingsområden.	<u>OC Nord-Mitt</u>	Redovisas juni 2025
F2:2 Kontaktförbud Arbeta för ökad enhetlighet kring tillämpningen av lagstiftningen kring kontaktförbud. Här ingår att säkerställa att behov av kontaktförbud utreds och att reaktioner mot överträdelse sker snabbt. Ta fram och implementera stöd med anledning av kompletterande lagstiftning.	<u>OC Sthlm</u> , övriga <u>OC samt chef UC.</u>	Långsiktigt utvecklingsarbete, tertialvis uppföljning
F2:3 Organisation och rutiner för hantering av HTM utanför en förundersökning Utveckla organisation och rutiner inom myndigheten för hanteringen av hemliga tvångsmedel i ärendetyper som inte är kopplade till förundersökningar, såsom inhämtningslagen och preventivlagen.	<u>Chef NÅA</u>	30 april 2025.
Regeringsuppdrag med direkt koppling till fokusområdet:		
F2:4 Utvidgning av snabbare lagföring för unga Försöksverksamheten med ett snabbförfarande i brottmål för lagöverträdare under 18 år ska byggas ut till samtliga åklagarkammare. En snabb reaktion från samhället är viktig för unga lagöverträdare då ett tidigt ingripande ökar förutsättningarna för att hindra unga personer från att dras in i allvarligare brottslighet.	<u>OC Sthlm</u>	Redovisning 31 mar 2025 och 31 mar 2026. Pågår t.o.m. 31 dec 2026.
F2:5 Stärkt SUB-samverkan Stärkt samverkan för att förebygga och bekämpa mäns våld mot kvinnor, våld i nära relationer samt hedersrelaterat våld och förtryck, inklusive ärenden där barn är involverade. Gemensamt uppdrag tillsammans med flera myndigheter, Polismyndigheten samordnar uppdraget.	<u>OC Sthlm</u> och chef UC.	Redovisas 15 okt 2026

Fokusområde 3: Stärkt säkerhetsarbete

Åklagarmyndigheten har på olika sätt fått i uppdrag att förstärka säkerhetsarbetet inom myndigheten. Detta är ett resultat av den utveckling vi ser inom organiserad brottslighet och främmande makters intresse för både vårt lands och myndighetens skyddsförmåga. Hot, våld och trakasserier kan få betydande konsekvenser för den enskilda och är i förlängningen även ett angrepp på det demokratiska systemet. För att möta dessa utmaningar behöver säkerhetsarbetet inom myndigheten utvecklas. Säkerhetsarbetet handlar om att skydda våra viktigaste värden och är ett ansvar för alla medarbetare. Genom att bygga en stark säkerhetskultur förbättrar vi hela myndighetens förmåga att möta hot, otillåten påverkan och andra risker.

Utöver den löpande utvecklingen av säkerhetsarbetet ska vi under 2025 arbeta särskilt med aktiviteterna nedan.

Aktiviteter inom fokusområde 3: Stärkt säkerhetsarbete	Huvudansvarig/ Medverkande	Sluttid/ delredovisning
F3:1 Förstärka och utveckla fysisk säkerhet En revidering och utveckling av kravställande styrdokument för fysisk säkerhet ska göras. Dessa ska normera framtida skyddsåtgärder på området fysisk säkerhet och implementeras kontinuerligt.	<u>Chef säkerhetsavd.</u> och chef ekonomiavd.	Styrning fysisk säkerhet för kammare reviderad dec 2025.
F3:2 Ledningsplats Etablera och implementera en ledningsplats inom ramen för rollen som beredskapsmyndighet.	<u>Chef säkerhetsavd.</u>	Juni 2026.
F3:3 Signalskydd Planera för och påbörja införandet av signalskydd vid myndighetens ledningsplats för skydd av kommunikation av säkerhetskryddsklassificerade uppgifter.	<u>Chef it-avd.</u> tillsammans med chef säkerhetsavd.	Juni 2026. <i>(Justerad med anledning av beroende till aktivitet F3:2.)</i>

Fokusområde 4: Långsiktigt hållbar kompetensförsörjning och arbetsmiljö

Åklagarmyndigheten har sedan 2018 fått betydande resurstillskott i syfte att stärka brottsutredningsverksamheten med fler medarbetare. Myndigheten har klarat av att växa i snabb takt i en period med en ökande belastning av tung och svårutredd brottslighet. Målet för antal anställda har nu uppnåtts och myndigheten behöver skifta fokus från att i huvudsak attrahera och rekrytera till att mer fokusera på att behålla och utveckla personalen på längre sikt. Ett led i denna ambition är att utveckla moderna arbetsverktyg inom bland annat AI-området.

Under 2025 planerar vi särskilt för nedanstående aktiviteter för att ge goda förutsättningar i denna utveckling.

Aktiviteter inom fokusområde 4: Långsiktigt hållbar kompetensförsörjning och arbetsmiljö	Huvudansvarig/ Medverkande	Sluttid/ delredovisning
F4:1 Kompetensförsörjningsplaner Kompetensförsörjningsplaner ska tas fram för respektive åklagarområde, avdelning och Utvecklingscentrum, med stöd av personalavdelningen och ekonomiavdelningen.	<u>Chef personalavd.</u> och chef ekonomiavd. samt övriga chefer för avdelningar, åklagarområden och UC.	April 2026
F4:2 Kartläggning av nya kompetens kategorier En kartläggning och analys av de nya kompetenskategorierna beredningsjurister och teamledare ska göras och en tydligare styrning ska övervägas för att uppnå en god resursanvändning.	<u>Chef personalavd.</u> , alla områdeschefer.	Okt 2025
F4:3 AI-verktyg Utredda AI-användningsområden och införa AI-verktyg där det är lämpligt.	<u>Chef it-avdelningen</u>	Långsiktigt utvecklingsarbete, tertiälvis uppföljning
F4:4 Utveckling av vidareutbildning Ta fram en rapport om vad den framtida vidareutbildningen ska innehålla samt hur den ska planeras och genomföras.	<u>Chef personalavd.</u>	April 2026 (delrapport nov 2025).
F4:5 Implementering av reviderat systematiskt arbetsmiljöarbete. Ett förslag till reviderat systematiskt arbetsmiljöarbete har tagits fram. En pilot ska genomföras för att sedan införas i hela organisationen.	<u>Chef personalavd.</u>	Pilot under 2025, införande 2026

Fokusområde 5: Utvecklat ledarskap och effektivare ledning och styrning

För att säkerställa ett effektivt resursutnyttjande och samtidigt skapa förutsättningar för goda verksamhetsresultat behöver myndigheten kontinuerligt arbeta med att utveckla ledning och styrning. Det gäller strukturella frågor såsom organisation, ansvarsfördelning och regler, liksom ledarskaps-, kompetens- och kulturfrågor.

Under 2025 ska aktiviteterna nedan särskilt bidra till utvecklingen på detta område.

Aktiviteter inom fokusområde 5: Utvecklat ledarskap och effektivare ledning och styrning	Huvudansvarig/ Medverkande	Sluttid/ delredovisning
<p>F5:1 Uppföljning av den förändrade organisationen En genomlysning och uppföljning av införandet av åklagarområden ska genomföras, för att utvärdera hur de förväntade effekterna fallit ut.</p>	<u>Verksledningen</u>	Rapport jun 2025
<p>F5:2 Utvecklat ledarskap Utreda och klargöra en gemensam förståelse för struktur och ramar för ledning av stora kammare.</p>	<u>Verksledningen</u>	Mars 2026 <i>(Sluttid justerades i samband med T1 2025.)</i>
<p>F5:3 Gemensamma mål och uppföljning med Polismyndigheten Åklagarmyndigheten och Polismyndigheten har ett gemensamt ansvar för utredningsverksamheten. En harmoniserad uppföljning av gemensamma mål bör därför tas fram tillsammans med Polismyndigheten för att stödja utvecklingen mot förbättrade utredningsresultat. Fokus ska läggas på problem- och brottsområden som båda myndigheterna särskilt prioriterar.</p>	<u>Verksledningen</u> och chef ekonomiavd.	Förslag klart jun 2025, implementerat dec 2025
<p>F5:4 Utvecklad omvärldsanalys Myndighetens omvärldsanalys ska utvecklas och systematiseras för att stärka strategisk ledning och styrning.</p>	<u>Chef ekonomiavd.</u>	Dec 2025
<p>F5:5 Hållbarhet Utveckla myndighetens hållbarhetsarbete, bland annat genom ett brett införande av myndighetens miljöledningssystem.</p>	<u>Chef ekonomiavd.</u>	Dec 2025
<p>F5:6 Lokalpolicy Myndighetens lokalpolicy och riktlinje ska ses över och uppdateras.</p>	<u>Chef ekonomiavd.</u>	Jun 2025