

Redovisning av användningen av vissa hemliga tvångsmedel under 2025



ÅKLAGARMYNDIGHETEN



Polisen



Säkerhetspolisen



Ekobrottsmyndigheten
Swedish Economic Crime Authority



Tullverket

Förord

Denna redovisning har tagits fram av Åklagarmyndigheten i samverkan med Ekobrottsmyndigheten, Polismyndigheten, Säkerhetspolisen och Tullverket. I bilagan redovisar Polismyndigheten och Tullverket respektive myndighets användning av hemliga tvångsmedel med stöd av lagen (2012:278) om inhämtning av uppgifter om elektronisk kommunikation i de brottsbekämpande myndigheternas underrättelseverksamhet.

Stockholm i maj 2026

Katarina Johansson Welin
Riksåklagare

Mikael Björk
Överåklagare

Helena Ljunggren
Kammaråklagare

Innehållsförteckning

Förord.....	2
1 Regeringsuppdraget	4
2 Sammanfattning.....	5
3 Underlag för redovisningen	12
4 Hemlig avlyssning av elektronisk kommunikation.....	14
5 Förenklat förfarande vid vissa beslut om hemlig avlyssning av elektronisk kommunikation.....	27
6 Hemlig övervakning av elektronisk kommunikation.....	29
7 Hemlig kameraövervakning.....	40
8 Hemlig rumsavlyssning	53
9 Hemlig dataavläsning	62
10 Internationell rättslig hjälp	85
11 Preventiva tvångsmedel.....	91
12 Säkerhetspolisen	113
13 Bilaga – Inhämtningslagen	114
13.1 Polismyndighetens och Tullverkets bilaga	119

1 Regeringsuppdraget

Denna redovisning lämnas i enlighet med regeringens beslut den 17 december 2015 (Ju2015/04549/Å), den 12 mars 2020 (Ju2020/01059/Å), den 11 februari 2021 (Ju2021/00612), den 19 december 2024 (Ju2024/02647) och den 30 april 2026 (Ju2026/01066).

Redovisningen ska enligt besluten avse uppgifter om tillämpningen av bestämmelserna om hemliga tvångsmedel under föregående år. När det gäller uppgifter om under vilken tid en person har varit föremål för ett hemligt tvångsmedel och vilken nytta ett tvångsmedel har haft ska redovisningen avse förundersökningar som antingen lagts ned eller i vilka beslut i åtalsfrågan fattats under föregående år och då omfatta hela den tid som tvångsmedlet gällt.

2 Sammanfattning

Utgångspunkter för redovisningen

I redovisningen redogör myndigheterna för hur bestämmelserna i rättegångsbalken om hemlig avlyssning av elektronisk kommunikation, hemlig övervakning av elektronisk kommunikation, hemlig kameraövervakning och hemlig rumsavlyssning vid förundersökning i brottmål har tillämpats under 2025. Vidare redovisas tillämpningen av lagen (2020:62) om hemlig dataavläsning, lagen (2007:979) om åtgärder för att förhindra vissa särskilt allvarliga brott (preventivlagen) och lagen (2012:278) om inhämtning av uppgifter om elektronisk kommunikation i de brottsbekämpande myndigheternas underrättelseverksamhet (IHL). I redovisningen anges även särskilt i vilken omfattning som hemliga och preventiva tvångsmedel har använts mot barn under 15 år.

Ett antal lagstiftningsärenden har under senare år handlat om att ge de brottsbekämpande myndigheterna utökade möjligheter att använda hemliga tvångsmedel. Nedanstående redogörelse är en sammanfattning av de lagändringar som varit av störst betydelse för denna redovisning.

Den 1 oktober 2023 trädde ett antal lagändringar i kraft som innebär utökade möjligheter att använda hemliga tvångsmedel enligt bl.a. rättegångsbalken, preventivlagen och lagen om hemlig dataavläsning, se propositionen *Hemliga tvångsmedel – effektiva verktyg för att förhindra och utreda allvarliga brott* (prop. 2022/23:126). Förändringarna innebär i korthet

- att de brottsbekämpande myndigheterna har fått utökade möjligheter att använda preventiva tvångsmedel
- att de brottsbekämpande myndigheterna har fått utökade möjligheter att under en förundersökning använda hemliga tvångsmedel för att utreda fler typer av brott och flera brott vars samlade straffvärde överstiger en viss nivå
- att tillstånd till hemlig rumsavlyssning och hemlig kameraövervakning kan knytas till en misstänkt person i stället för en viss plats
- att överskottsinformation som kommer fram vid hemliga tvångsmedel kan användas för andra ändamål.

Den 1 september 2024 trädde lagändringar i kraft som ytterligare utökar möjligheterna för de brottsbekämpande myndigheterna att använda preventiva tvångsmedel enligt preventivlagen, lagen om hemlig dataavläsning och inhämtningslagen, se propositionen *Preventiva tvångsmedel för att*

förebygga och förhindra allvarliga brott (prop. 2023/24:117). Förändringarna innebär i korthet

- att fler tvångsmedel och verkställighetsåtgärder, till exempel hemlig rumsavlyssning, hemlig dataavläsning som avser rumsavlyssningsuppgifter, husrannsakan, undersökning på annat ställe och genomsökning på distans, ska få användas för att förebygga och förhindra allvarlig brottslighet
- att inhämtning av vissa uppgifter om elektronisk kommunikation ska få ske i fråga om fler typer av brott, t.ex. grov stöld, grovt bedrägeri, grovt skattebrott och grovt bidragsbrott
- att rättssäkerheten för den enskilda ska stärkas, bl.a. genom utökade förbud mot avlyssning och övervakning.

Den 1 april 2025 permanentades lagen (2020:62) om hemlig dataavläsning, som nu gäller utan tidsbegränsning. I samband med detta infördes nya regler som bland annat innebär utökade möjligheter för åklagare att använda sig av hemlig dataavläsning i syfte att utreda vem som skäligen kan misstänkas för ett brott, skyldighet för åklagare att föreslå villkor vid tillståndsansökningar samt möjlighet att utan några begränsningar använda överskottsinformation som kommer fram vid hemlig dataavläsning för andra ändamål. Vidare skedde en lagteknisk ändring om vilka uppgiftstyper som får hämtas in vid hemlig dataavläsning.

Den 1 oktober 2025 infördes möjligheten att använda hemliga och preventiva tvångsmedel mot barn under 15 år enligt lagen (1964:167) med särskilda bestämmelser om unga lagöverträdare (LUL), preventivlagen, lagen om hemlig dataavläsning och IHL, se propositionen *Hemliga och preventiva tvångsmedel när barn under 15 år begår brott* (prop. 2024/25:175). Förändringarna innebär i korthet

- att de brottsbekämpande myndigheterna har fått möjligheter att använda hemliga tvångsmedel för att utreda vissa allvarliga brott där den skäligen misstänkta är under 15 år, dvs. i utredningar enligt 31 § LUL
- att de brottsbekämpande myndigheterna har fått möjligheter att använda preventiva tvångsmedel mot barn under 15 år för att förebygga, förhindra och upptäcka viss särskilt allvarlig brottslighet.

Liksom tidigare år visar redovisningen att hemliga tvångsmedel är ett betydelsefullt och inte sällan ett helt nödvändigt verktyg i den brottsbekämpande verksamheten, särskilt mot bakgrund av att den organiserade brottsligheten på senare år har blivit mer systematisk och mångfacetterad, involverat fler individer och utvidgats till att omfatta fler brottsområden. Det är framförallt nyttoredovisningen av respektive hemligt

tvångsmedel som ger en indikation på i vilken utsträckning tvångsmedelsanvändningen har givit avsedd effekt. Utifrån dessa kan slutsatsen dras att hemliga tvångsmedel i hög utsträckning innebär nytta för det brottsutredande arbetet. Nyttan av de hemliga tvångsmedlen framgår även av de anonymiserade exempel som finns med i redovisningen. Exempelen visar att användningen av hemliga tvångsmedel har en betydande – och ibland en helt avgörande – roll för möjligheterna att föra en utredning framåt och erhålla bevisning som är tillräcklig för åtal och fällande dom. Utifrån flera av exemplen går att utläsa att de lagändringar som infördes den 1 oktober 2023 har bidragit till att utreda och lagföra den aktuella brottsligheten. Vidare framgår av flera av exemplen att olika typer av hemliga tvångsmedel ofta utgör betydelsefulla komplement till varandra under utredningen. Även när det gäller användningen av hemliga tvångsmedel i syfte att förebygga och förhindra grov och allvarlig brottslighet utvisar Polismyndighetens och Tullverkets analyser och exempel att användningen av hemliga tvångsmedel utgör ett allt mer betydelsefullt och effektivt verktyg inom Polismyndighetens och Tullverkets underrättelseverksamhet.

I likhet med tidigare år är antalet avslagsbeslut få och det är sällan som domstol upphäver ett av åklagare meddelat interimistiskt beslut. Detta talar för att hemliga tvångsmedel används med urskiljning och omsorg.

Särskilt angående antalet personer

Av den statistik som redovisas i redovisningen går det inte att utläsa hur många enskilda individer som har varit föremål för de olika hemliga tvångsmedlen. En individ kan ha varit misstänkt för flera brott och föremål för flera olika typer av hemliga tvångsmedel samt förekomma i mer än ett ärende. När statistik som rör antalet personer redovisas kan således samma individ förekomma mer än en gång.

Hemlig avlyssning av elektronisk kommunikation

Antalet misstänkta personer som varit föremål för hemlig avlyssning av elektronisk kommunikation har minskat något jämfört med föregående år. Under 2025 avlyssnades 1 970 misstänkta personer vilket kan jämföras med 2024 då motsvarande siffra var 2 165 personer. Det motsvarar en minskning med nio procentenheter. Även antalet tillstånd till hemlig avlyssning av elektronisk kommunikation har minskat. Under 2025 meddelades 4 863 tillstånd jämfört med 5 346 tillstånd år 2024, vilket motsvarar en minskning med nio procentenheter.

Domstol har avslagit åklagares begäran om tillstånd till hemlig avlyssning i 22 fall, vilket är färre än under 2024 då domstol avslog begäran i 32 fall.

Antalet interimistiska beslut om hemlig avlyssning har minskat under 2025. Åklagare fattade totalt 645 interimistiska beslut under föregående år, vilket kan jämföras med 760 beslut under 2024. Samtidigt är antalet interimistiska beslut fortfarande betydligt högre jämfört med tidigare år. Under 2023, 2022 och 2021 fattade åklagare 359, 298 respektive 304 interimistiska beslut.

Domstol har upphävt fyra interimistiska beslut om hemlig avlyssning under 2025, vilket är samma antal som under 2024.

Förenklat förfarande vid vissa beslut om hemlig avlyssning av elektronisk kommunikation

Det förenklade förfarandet har använts mot 207 personer under 2025, vilket kan jämföras med 227 personer under 2024. Domstol har meddelat 407 tillstånd enligt det förenklade förfarandet under 2025 medan motsvarande siffra för 2024 var 386. Antalet personer som varit föremål för det förenklade förfarandet har således minskat något jämfört med 2024 medan antalet tillstånd har ökat. Domstol har inte i något fall under 2025 avslagit en begäran om tillstånd enligt det förenklade förfarandet.

Åklagare har inte meddelat några interimistiska beslut enligt det förenklade förfarandet under 2025. Inte heller under 2024 och 2023 meddelade åklagare något interimistiskt beslut enligt det förenklade förfarandet. Under 2022 meddelades nio interimistiska beslut, vilka samtliga fastställdes av domstol.

Hemlig övervakning av elektronisk kommunikation

Antalet misstänkta personer som varit föremål för hemlig övervakning av elektronisk kommunikation har ökat något jämfört med föregående år. 2025 övervakades 4 924 misstänkta personer jämfört med 2024, då antalet var 4 675 personer. Detta motsvarar en ökning med fem procentenheter. Även antalet tillstånd till hemlig övervakning har ökat, men ökningen är marginell. Under 2025 meddelades 17 563 tillstånd jämfört med 17 454 tillstånd år 2024, vilket motsvarar en ökning med knappt en procentenhet.

Antalet interimistiska beslut om hemlig övervakning har ökat betydligt under föregående år. Åklagare fattade totalt 448 interimistiska beslut under 2025, vilket kan jämföras 275 beslut under 2024. Det motsvarar en ökning med 63 procentenheter. Fem interimistiska beslut om hemlig övervakning har upphävts av domstol under 2025 medan motsvarande antal under 2024 var elva.

Hemlig kameraövervakning

Antalet misstänkta personer som varit föremål för hemlig kameraövervakning har fortsatt att öka under 2025 jämfört med 2024 och tidigare år. Ökningen är dock inte lika påfallande som mellan åren 2024 och 2023. Under 2025 övervakades 876 misstänkta personer jämfört med 807 personer under 2024, vilket motsvarar en ökning med nio procentenheter. Som jämförelse kan nämnas att antalet övervakade personer under 2023 uppgick till 534, vilket innebar en ökning på 51 procentenheter under 2024. Även antalet tillstånd till hemlig kameraövervakning har ökat under 2025, men i likhet med antalet personer är ökningen mindre jämfört med ökningen mellan åren 2024 och 2023. Under 2025 meddelades 578 tillstånd till hemlig kameraövervakning vilket motsvarar en ökning med 14 procentenheter, då antalet tillstånd under 2024 uppgick till 505 stycken. Under 2023 meddelades 407 tillstånd till hemlig kameraövervakning vilket, som jämförelse, resulterade i en ökning med 24 procentenheter under 2024.

Tre ansökningar om hemlig kameraövervakning har avslagits av domstol under 2025. Under 2024 och 2023 avtog domstol åtta respektive fem ansökningar om hemlig kameraövervakning.

Åklagare har fattat 152 interimistiska beslut om hemlig kameraövervakning under 2025, vilket kan jämföras med 135 respektive 84 interimistiska beslut under 2024 och 2023. Detta motsvarar en ökning med 13 procentenheter jämfört med 2024. Ökningen av antalet interimistiska beslut om hemlig kameraövervakning är dock inte lika påfallande som mellan åren 2024 och 2023, då denna uppgick till 61 procentenheter.

Samtliga interimistiska beslut om hemlig kameraövervakning under 2025 har fastställts av domstol. Under 2024 och 2023 upphävde domstol fyra respektive två interimistiska beslut.

Hemlig rumsavlyssning

Antalet misstänkta personer som varit föremål för hemlig rumsavlyssning har ökat under 2025 jämfört med 2024 och även i förhållande till tidigare år. År 2025 var 166 misstänkta personer föremål för hemlig rumsavlyssning jämfört med 130 personer under 2024, vilket motsvarar en ökning med 28 procentenheter. Åren 2023, 2022 och 2021 var 110, 60 respektive 79 personer föremål för tvångsmedlet. Även antalet tillstånd till hemlig rumsavlyssning har ökat jämfört med föregående år. Under 2025 meddelades 207 tillstånd till hemlig rumsavlyssning medan motsvarande siffra för 2024 var 170 tillstånd. Detta motsvarar en ökning med 22 procentenheter.

Möjlighet för åklagare att fatta interimistiskt beslut om hemlig rumsavlyssning infördes den 1 oktober 2023. Under 2025 fattades 14

interimistiska beslut om hemlig rumsavlyssning medan motsvarande antal för 2024 var 24. Antalet interimistiska beslut om hemlig rumsavlyssning har således minskat under 2025 jämfört med under 2024. Samtliga interimistiska beslut under 2025 har fastställts av domstol och så var även fallet under 2024.

Hemlig dataavläsning

Hemlig dataavläsning har förekommit i 169 ärenden som registrerats i ärendehanteringssystemet HTM-Cåbra under 2025. Motsvarande siffra för 2024, 2023, 2022 och 2021 var 232, 172, 148 respektive 145 ärenden.

Under 2025 var totalt 306 misstänkta personer föremål för hemlig dataavläsning, vilket kan jämföras med 436 personer under 2024. Detta motsvarar en minskning med 32 procentenheter. Det kan noteras att såvitt avser åren 2023, 2022 och 2021 var 331, 365 respektive 311 personer föremål för hemlig dataavläsning, vilket innebär att antalet avlästa personer under 2025 är det lägsta på fem år.

Antalet tillstånd till hemlig dataavläsning har däremot ökat under 2025 jämfört med 2024 och tidigare år. Under 2025 meddelades 837 tillstånd till hemlig dataavläsning jämfört med 709 tillstånd under 2024. Det motsvarar en ökning med 18 procentenheter. Under 2023, 2022 och 2021 meddelades det 478, 649 respektive 589 tillstånd, vilket innebär att antalet meddelade tillstånd under 2025 är det högsta sedan lagen om hemlig dataavläsning infördes den 1 april 2020.

Åklagare har fattat totalt 29 interimistiska beslut om hemlig dataavläsning under 2025 vilket innebär en viss minskning i förhållande till 2024, då det fattades 35 interimistiska beslut. Samtliga interimistiska beslut om hemlig dataavläsning under 2025 har fastställts av domstol. Under 2024 fastställdes samtliga beslut utom ett av domstol.

Hemliga tvångsmedel i utredningar enligt 31 § LUL

Under 2025¹ har totalt fyra brottsmisstänkta barn under 15 år varit föremål för hemlig avlyssning av elektronisk kommunikation enligt LUL och det har meddelats totalt åtta tillstånd till hemlig avlyssning av elektronisk kommunikation i utredningar enligt nämnda lag.

Totalt 30 brottsmisstänkta barn under 15 år har varit föremål för hemlig övervakning av elektronisk kommunikation enligt LUL och det har

¹ Avser perioden den 1 oktober 2025 – 31 december 2025.

meddelats totalt 68 tillstånd till hemlig övervakning av elektronisk kommunikation i utredningar enligt LUL. En ansökan om hemlig övervakning av elektronisk kommunikation enligt LUL har avslagits av domstol.

Det har inte förekommit någon ansökan om tillstånd till hemlig kameraövervakning, hemlig rumsavlyssning eller hemlig dataavläsning i en utredning enligt 31 § LUL under 2025.

3 Underlag för redovisningen

Ärenden om hemliga tvångsmedel registreras vid Åklagarmyndigheten och Ekobrottsmyndigheten sedan mitten av januari 2017 i ett särskilt ärendehanteringssystem kallat HTM-Cåbra². Detta är den nionde redovisningen till regeringen i vilken de statistiska uppgifterna om antalet tillstånd och antalet misstänkta personer är hämtade från detta system. Det gäller dock inte uppgifter som avser hemlig dataavläsning. Skälet till det är att det inte är tekniskt möjligt att registrera ärenden om hemlig dataavläsning i HTM-Cåbra. Uppgifter om hemlig dataavläsning har därför lämnats manuellt av de ansvariga operativa åklagarenheterna. Tidigare år har även uppgifter om beslut enligt det förenklade förfarandet vid vissa beslut om hemlig avlyssning av elektronisk kommunikation lämnats manuellt. Dessa uppgifter kan numera hämtas från HTM-Cåbra.

Antalet personer som varit föremål för ett hemligt tvångsmedel redovisas uppdelat på respektive tvångsmedel. En person kan ha varit misstänkt för flera brott och föremål för flera olika former av hemliga tvångsmedel. Samma person kan därför förekomma under flera tvångsmedel. Den summering av antalet personer som redovisas för vart och ett av tvångsmedlen motsvarar därför inte hur många olika individer som totalt varit föremål för hemliga tvångsmedel.

När det gäller uppgifter om vilket resultat ett tvångsmedel har givit, dvs. nyttan, och hur länge tvångsmedlet pågått avser redovisningen det år som förundersökningen har lagts ned eller beslut i åtalsfrågan har fattats såvitt avser det brott för vilket det aktuella tvångsmedlet har beviljats och omfattar hela den tid som tvångsmedlet gällt.

Nyttoredovisningen bygger, på samma sätt som tidigare års redovisningar, på uppskattningar gjorda av de åklagare som varit förundersökningsledare. Genom lagändringar den 1 oktober 2023, den 1 september 2024 och den 1 oktober 2025 har de brottsbekämpande myndigheterna större möjligheter att använda preventiva tvångsmedel. För hemliga tvångsmedel som beviljats med stöd av preventivlagen redovisas nyttan genom anonymiserade exempel från Polismyndighetens underrättelseenhet vid Nationella operativa avdelningen och Tullverkets underrättelseavdelning.

² På Riksenheten för säkerhetsmål registreras endast en mindre del av de hemliga tvångsmedlen i HTM-Cåbra. De ärenden som registreras manuellt på Riksenheten för säkerhetsmål ingår i den redovisning som lämnats av Säkerhetspolisen (se kapitel 12).

Uppgifter om under vilken tid en person har varit föremål för ett hemligt tvångsmedel har sammanställts av Polismyndigheten, Tullverket och Ekobrottsmyndigheten.

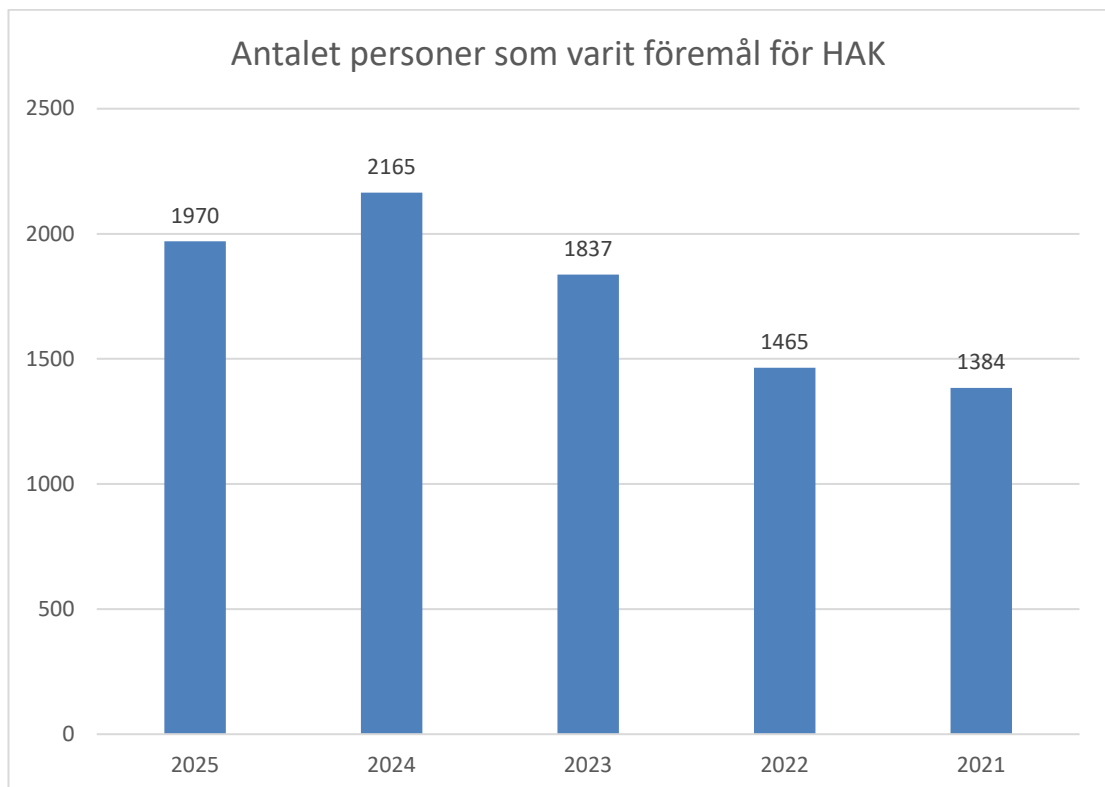
I bilagan redovisas Polismyndighetens och Tullverkets gemensamma sammanställning över användningen av hemliga tvångsmedel med stöd av IHL.

4 Hemlig avlyssning av elektronisk kommunikation

Hemlig avlyssning av elektronisk kommunikation (HAK) innebär i huvudsak att samtal eller annan kommunikation till eller från en misstänkt persons telefonnummer eller annan adress avlyssnas. Även en annan telefon eller adress får avlyssnas om det finns synnerlig anledning att anta att den misstänkta har kontaktat eller kommer att kontakta en viss telefon eller adress.

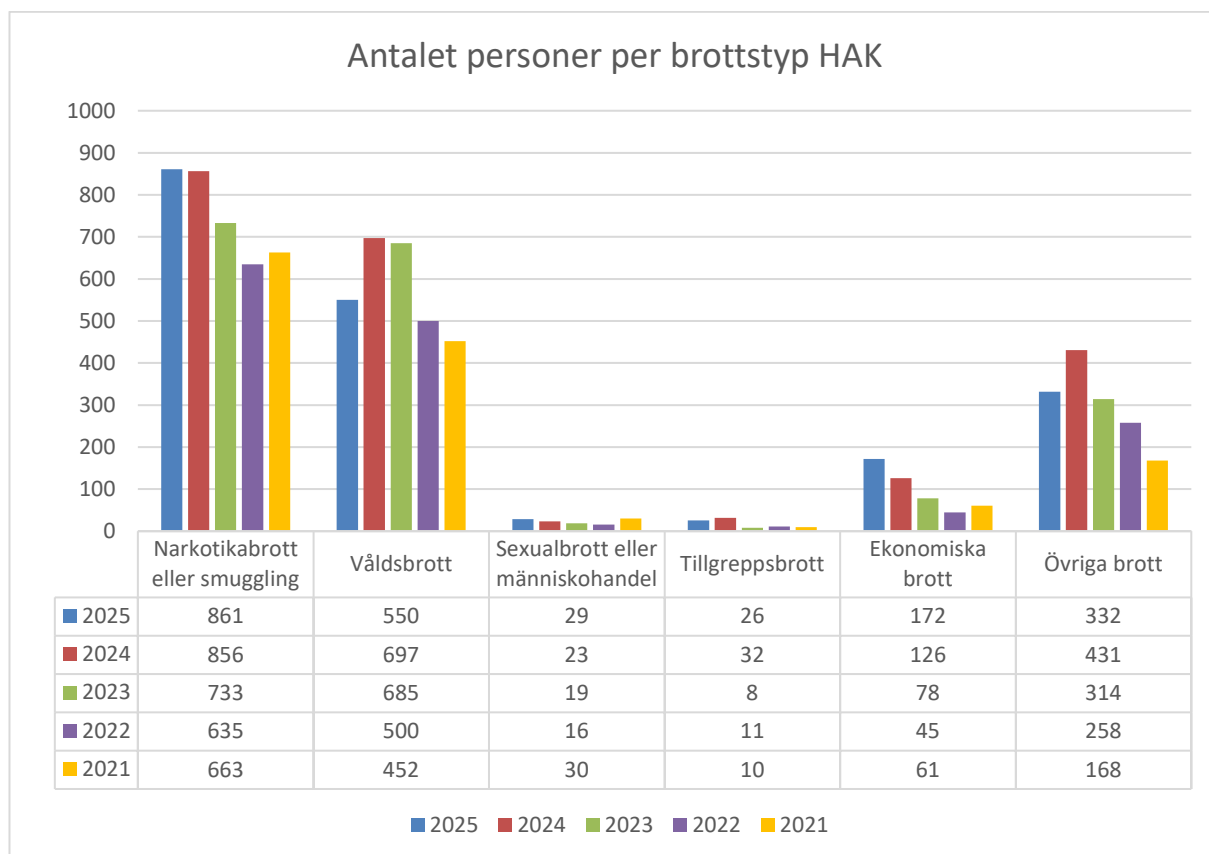
Antalet personer

Under 2025 användes HAK mot 1 970 personer. En jämförelse med tidigare år ger följande resultat.



Antalet personer fördelade på brottstyp

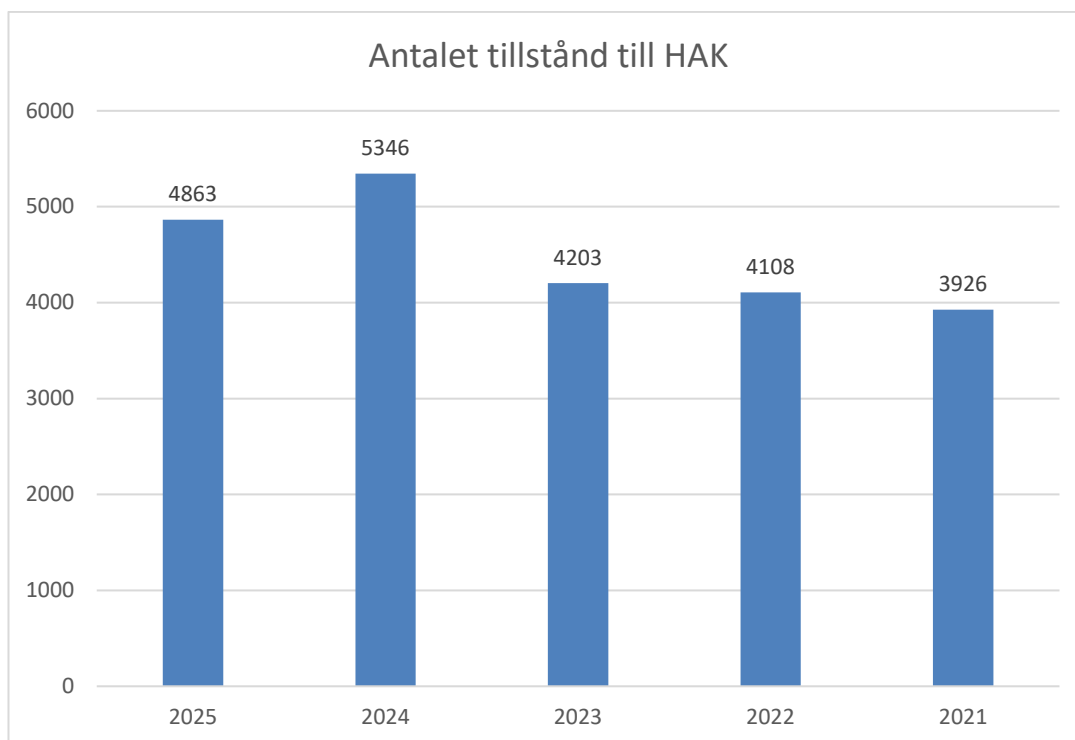
Antalet personer som varit föremål för HAK under 2025 fördelar sig mellan olika brottstyper, och i jämförelse med tidigare år, på följande sätt.



Antalet tillstånd

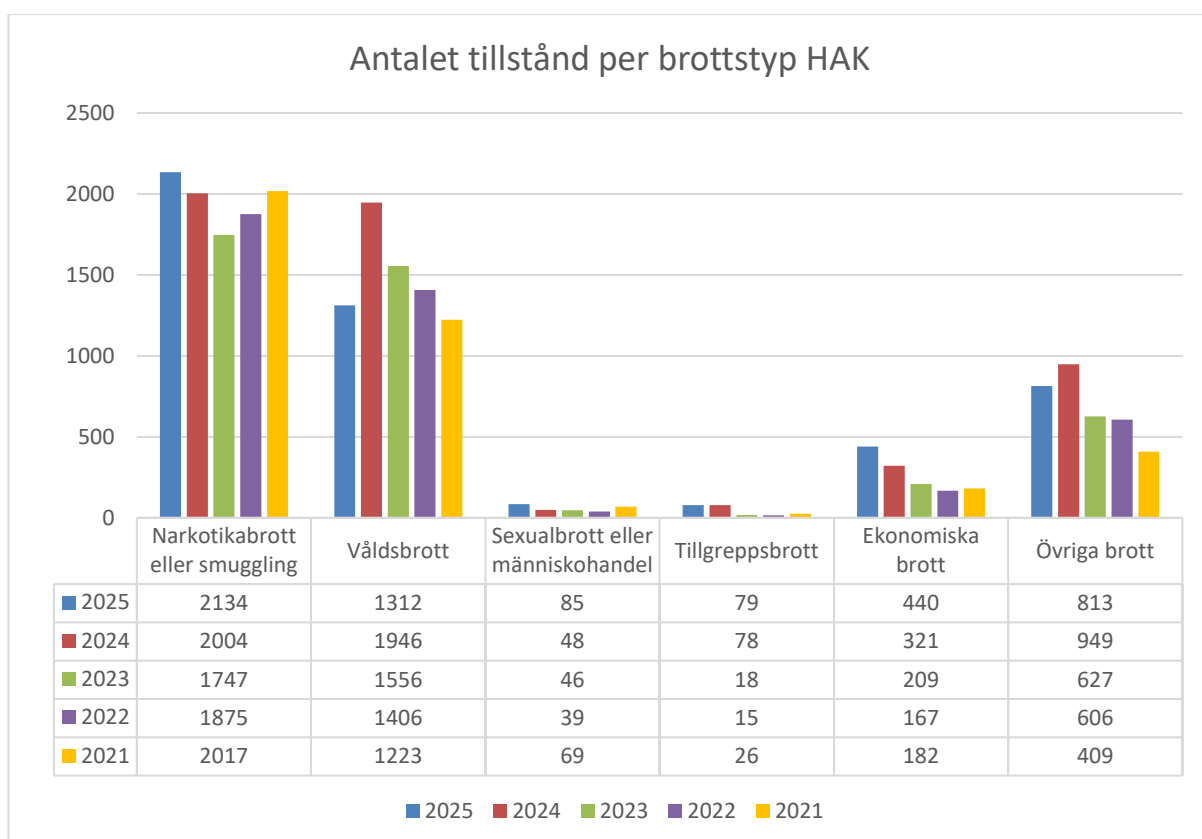
Ett tillstånd avser i detta sammanhang ett telefonnummer eller annan adress. Det innebär att samma person kan vara föremål för flera tillstånd om han eller hon använder sig av flera telefoner eller andra adresser vid elektronisk kommunikation. Ett beslut av domstol kan omfatta flera tillstånd.

Under 2025 gavs 4 863 tillstånd till HAK. En jämförelse med tidigare år ger följande resultat.



Antalet tillstånd fördelat på brottstyp

Tillstånden fördelar sig mellan olika brottstyper, och i jämförelse med tidigare år, på följande sätt.



Avslag

En ansökan kan avse flera teleadresser. Ett negativt beslut från en domstol avseende en ansökan som innehåller flera adresser kommer därför resultera i flera avslag.

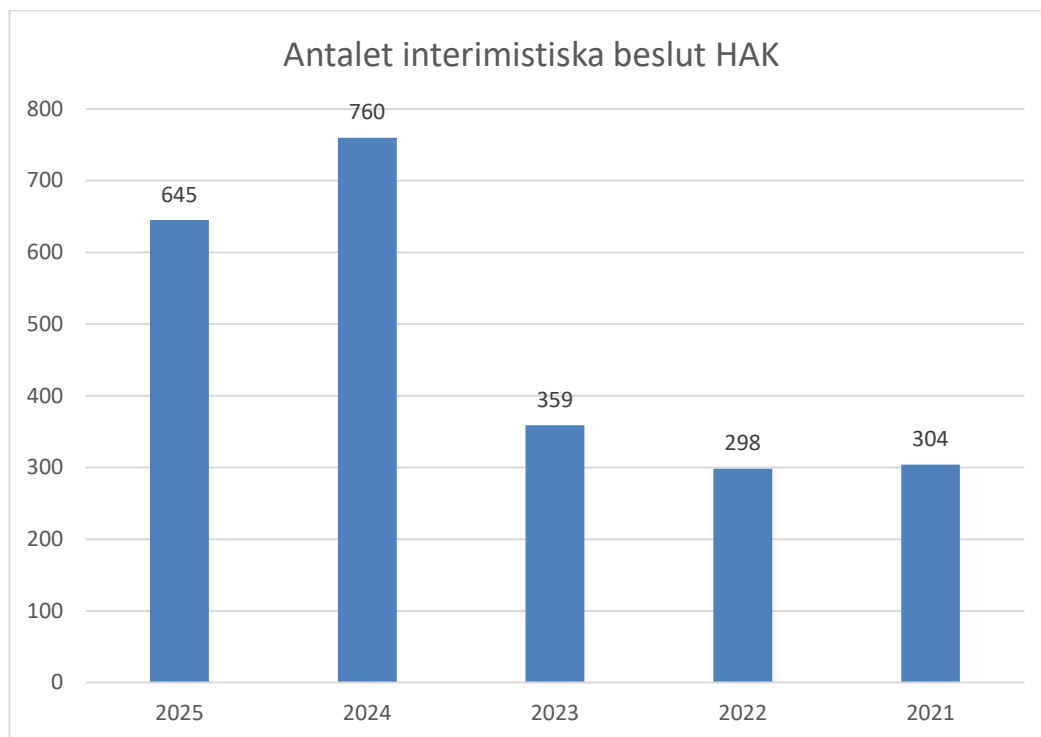
Under 2025 har domstol avslagit åklagares begäran om tillstånd till HAK i 22 fall. Motsvarande siffror för 2024, 2023, 2022 och 2021 var 32³, 12, 14 och 28 fall.

Antalet interimistiska beslut

Om det kan befaras att det skulle medföra en fördröjning av väsentlig betydelse för utredningen att inhämta rättens tillstånd till HAK får tillstånd till åtgärden ges av åklagare i avvaktan på rättens beslut. Åklagare ska därefter utan dröjsmål anmäla beslutet till domstol. Domstolen upphäver beslutet om den anser att det inte finns skäl för åtgärden.

Åklagare har under 2025 meddelat 645 interimistiska beslut om tillstånd till HAK. Av dessa har fyra beslut upphävts av domstol, medan övriga 641 beslut har fastställts.

En jämförelse med statistik från tidigare år ger följande resultat.



³ Av redovisade 32 avslag är 14 hänförliga till ett och samma ärende.

Hemlig avlyssning av elektronisk kommunikation enligt LUL

Under 2025⁴ har totalt fyra brottsmisstänkta barn under 15 år varit föremål för HAK enligt LUL och det har meddelats totalt åtta tillstånd till HAK i utredningar enligt nämnda lag. Domstol har under 2025 inte avslagit någon ansökan om HAK enligt LUL.

Tvångsmedlets varaktighet

Nedan redovisas antal dagar per avlyssnad person. Om det har skett en förlängning, oavsett om en sådan skett direkt eller efter ett uppehåll, är det fortfarande att anse som samma avlyssning. De redovisade värdena har angetts i hela dagar. Del av en dag har räknats som en hel dag. Endast den faktiska avlyssningstiden har angetts, vilket innebär att bara de dagar som avlyssning faktiskt skett är medräknade i redovisningen.

År	Genomsnittlig tid	Mediantid	Längsta tid	Kortaste tid
2025	33	27	317	1
2024	41	28	406	1
2023	43	30	570	1
2022	48	30	282	1
2021	45	30	652	1

Nyttan av hemlig avlyssning av elektronisk kommunikation

Nedan redovisas i vilken omfattning HAK har inneburit någon nytta för en utredning. Både antalet nyttor och hur stor andel de utgjort av samtliga avlyssnade personer redovisas. Eftersom samma tvångsmedelsanvändning ofta resulterar i flera olika nyttor kan summan överstiga 100 procent.

I de ärenden som omfattas av nyttoredovisningen, dvs. ärenden där förundersökningen har lagts ned eller beslut i åtalsfrågan fattats under 2025, har HAK använts vid 2 113 brott. Motsvarande siffra har tidigare varit 1 953 brott (2024), 1 527 brott (2023), 1 393 brott (2022) och 1 534 brott (2021). Med brott avses i detta sammanhang en brottsmisstanke riktad mot

⁴ Som tidigare nämnts infördes möjligheten att använda bl.a. HAK i utredningar enligt 31 § LUL den 1 oktober 2025. Perioden som avses är således den 1 oktober 2025 – 31 december 2025.

en person. Om flera personer är misstänkta för samma gärning, kan det således resultera i att flera brott redovisas i statistiken.

Under förundersökning

Uppgifterna har...	2025		2024	2023	2022	2021
	Antal	Andel	Andel	Andel	Andel	Andel
utgjort underlag i en förhörssituation	849	40 %	48 %	40 %	43 %	43 %
medfört att effektiv spaning har kunnat genomföras	1 207	57 %	54 %	49 %	53 %	50 %
bidragit till att annat tvångsmedel har använts mot den misstänkta	698	33 %	39 %	30 %	32 %	29 %
bidragit till utredning av brottsutbyte	194	9 %	9 %	8 %	6 %	8 %
lett till stärkta misstankar mot den misstänkta	856	41 %	45 %	42 %	42 %	43 %

Efter förundersökning

Uppgifterna har...	2025		2024	2023	2022	2021
	Antal	Andel	Andel	Andel	Andel	Andel
bidragit till att den misstänkta kunnat avföras från utredningen	251	12 %	13 %	10 %	10 %	10 %
bidragit till att den misstänkta kunnat åtalas	704	33 %	37 %	29 %	31 %	32 %
åberopats som bevisning i stämningsansökan	628	30 %	35 %	28 %	29 %	30 %

Överskottsinformation

Uppgifterna har...	2025		2024	2023	2022	2021
	Antal	Andel	Andel	Andel	Andel	Andel
bidragit till att ett tvångsmedel använts mot annan person i samma förundersökning	390	18 %	18 %	17 %	16 %	19 %
använts för att utreda brott i en annan förundersökning	169	8 %	12 %	7 %	10 %	5 %

Övrigt

	2025		2024	2023	2022	2021
Uppgifterna har...	Antal	Andel	Andel	Andel	Andel	Andel
på annat sätt bidragit till att utredningen kunnat föras framåt	829	39 %	42 %	37 %	41 %	32 %

Exempel på användningen i praktiken

För att åskådliggöra vilken betydelse – nytta – användningen av HAK har haft för brottsbekämpningen redovisas här tre anonymiserade ärenden.

Exempel 1

Under våren 2025 utsattes ett antal äldre personer för grova bedrägerier och försök till grova bedrägerier. Gärningarna verkade utföras utifrån samma underliggande brottsplan. Upplägget bestod i att målsäganden först blev kontaktad av en okänd person som utgav sig vara företrädare för ett välkänt låne- och kreditinstitut. Gärningspersonen påstod sig vilja kontrollera om det var korrekt att målsäganden hade ansökt om ett lån till förmån för en namngiven person med utländsktklingande namn. När målsäganden förnekade kännedom om detta förklarade uppringaren att målsäganden troligtvis hade blivit utsatt för id-kapning och att samtalet skulle kopplas vidare till målsägandens bank. Därefter tog en annan okänd person, som uppgav sig företräda banken, över samtalet. Den falska bankföreträdaren påstod att målsägandens bankkonton hade blivit tömt, att målsägandens betalkort behövde spärras och att målsäganden skulle samla ihop och dokumentera sina värdesaker och kontanter då det förelåg förhöjd risk för inbrott. Den falska bankföreträdaren uppgav vidare att en representant för målsägandens försäkringsbolag skulle komma hem till målsäganden och ta om hand om ägodelarna, allt för målsägandens egen säkerhet. En okänd gärningsperson som skickades ut av de två huvudgärningsmännen kom därefter hem till målsäganden för att hämta upp bankkort, kontanter och värdesaker. I några fall hade målsäganden under samtalet dessutom lurats att uppge koden till sitt bankkort varefter gärningspersonerna tömde målsägandens bankkonto via uttagsautomater.

Genom en snabb initiering av hemlig avlyssning på ett brottsaktivt telefonnummer kunde ett antal brottsamtal spelas in och uppringarnas ungefärliga position fastställas. Gärningspersonernas samtal kopplade konsekvent upp mot en mast belägen i en stad i södra Sverige. Tack vare inspelningarna från den hemliga avlyssningen kunde misstankar riktas mot två bröder som var bosatta i södra Sverige. En av bröderna hade en flickvän

som bodde i det aktuella mastområdet. Ett bedrägeribrott lyckades förhindras genom hemlig avlyssning i realtid då polisen hörde att en äldre kvinna höll på att bli lurad. Polisen skickade en patrull till kvinnans bostadsadress och kunde där gripa en gärningsperson som var på väg från brottsplatsen. Kvinnans smycken anträffades i gärningspersonens underkläder.

Av de hemliga tvångsmedlen framkom att gärningspersonerna hade ringt flera hundra samtal till olika äldre personer runtom i landet. De hade systematiskt riktat in sig på vissa orter och mot kvinnor i specifika ålderskategorier. Gärningspersonerna frihetsberövades och de dömdes för sex respektive fem grova bedrägeribrott till fängelse i två år och sex månader respektive till skyddstillsyn. Tack vare materialet från de hemliga tvångsmedlen kunde domstolen konstatera att det inte bara handlade om rätt gärningspersoner utan också att gärningarna skett systematiskt och planerat mot äldre personer utifrån förberedda talmanus. Förutom de två bröderna lagfördes ytterligare en man som hade varit hemma hos två av målsägandena och hämtat värdesaker. Även den tidigare nämnda flickvännen dömdes för medhjälp till fem grova bedrägeribrott genom att hon hade upplåtit sin lägenhet för bedrivandet av brottsligheten. Därtill dömdes en annan kvinna för medhjälp till fyra grova bedrägeribrott då hon registrerat sig som abonnent för telefonnummer som hade använts för att ringa upp brottsoffren. Samma kvinna dömdes även för penningtvättsbrott genom att hon förvarat 80 000 kr i kontanter åt de två bröderna. Dessa pengar togs i beslag och förverkades. Uppgifterna från den hemliga avlyssningen utgjorde avgörande bevisning mot de båda kvinnorna då det framgick genom samtalen att kvinnorna visste mer om brotten än vad de hade uppgett för polisen. Målet har prövats i både tingsrätt och hovrätt och domen har fått laga kraft.

Exempel 2

Ärendet handlade om omfattande kontanthantering inom näringsverksamhet genom vilken intäkter undanhölls från bokföringen och utgående moms inte redovisades korrekt. Hemlig avlyssning användes mot fyra misstänkta personer inom ramen för en förundersökning om näringspenningtvätt, grovt brott, grovt skattebrott och försvärande av skattekontroll, grovt brott. Brottsligheten bestod i att företrädarna tillsammans och i samråd eller i samförstånd sålde bildelar till kunder mot kontantbetalning, som de sedan stoppade undan i egen ficka. Vid ett tillslag mot verksamheten beslagtogs bland annat över 1 000 000 kr i kontanter som anträffades i företrädarnas bostäder. Under utredningen framförde de misstänkta olika invändningar om att kontanterna inte var kopplade till näringsverksamheten. Uppgifterna från den hemliga avlyssningen var helt avgörande för att kunna visa att det hade förelegat en gemensam brottsplan som innefattade att bolaget hade använts som ett brottsverktyg, att de misstänkta hade varit införstådda med

brottsupplägget, att det hade skett en kontinuerlig kontanthantering i verksamheten samt att de i beslag tagna kontanterna kunde kopplas till den brottsliga verksamheten. Uppgifterna från den hemliga avlyssningen gjorde det möjligt att åtala både de tre företrädarna för bolaget och ytterligare tre personer för ekonomisk brottslighet. Samtliga företrädare dömdes för bl.a. grovt skattebrott och försvårande av skattekontroll, grovt brott. Vidare dömdes två av företrädarna för näringspenningtvätt, grovt brott, och en för näringspenningtvätt. Bokföraren dömdes för medhjälp till grovt skattebrott. De övriga två tilltalade dömdes för grovt penningtvättsbrott respektive medhjälp till försök till grovt bedrägeri medelst brukande av falsk urkund. Över 1 400 000 kronor, som hade tagits i beslag, förverkades. Därutöver beslutade tingsrätten om värdeförverkande på 640 000 kr. Domen har överklagats till hovrätten.

Exempel 3

Förundersökningen avsåg misstankar om misshandel och olaga frihetsberövande av en 15-årig flicka som vid flera tillfällen blev utsatt för våld av familjemedlemmar och som till slut, mot sin vilja, fördes bort från Sverige till ett annat europeiskt land. Brotten var hedersrelaterade och syftade till att begränsa och kontrollera målsägandens liv och frihet för att på så sätt upprätthålla familjens heder. Under utredningen användes hemlig avlyssning för att kunna inhämta historiska sms-meddelanden mellan två av de misstänkta familjemedlemmarna. Uppgifterna som inhämtades genom avlyssningen fick stor betydelse då meddelandena inte fanns kvar i de misstänkta personernas mobiltelefoner när dessa kom tillbaka till Sverige efter bortförandet. Meddelandena gav en bra bild av omständigheterna kring bortförandet av målsäganden. Upptakten till bortförandet var att målsägandens två bröder hade sökt upp henne i skolan. I samband med detta blev målsäganden, via sms, ombedd av sin mor att komma hem. Samtidigt hade modern kontakt via sms med en av bröderna. Senare samma dag blev målsäganden utsatt för misshandel av modern och en av bröderna. Bland annat utdelade modern slag mot målsägandens huvud med olika köksföremål. Målsäganden blev satt under bevakning och dagen därpå kördes hon i bil av modern och en av bröderna till släktingar i ett annat europeiskt land. Bortförandet finansierades av fadern som vid tillfället befann sig utomlands. Modern gjorde en sjukanmälan till målsägandens skola som en förevändning för målsägandens frånvaro, men skolan tog kontakt med modern och gjorde därefter en polisanmälan. Målsäganden anträffades några dagar senare av polis i en lägenhet i en större stad i mellersta Europa. Även under tiden utomlands var målsäganden bevakad och hennes frihet begränsades. Målsägandens mor och de två bröderna dömdes för misshandel och olaga frihetsberövande till fängelse i två år, ett år och tio månader respektive ett år och sex månader. Målsägandens far dömdes för misshandel och medhjälp till olaga frihetsberövande till fängelse i ett år och fyra

månader. Den hemliga avlyssningen var avgörande för att klargöra omständigheterna kring bortförandet av målsäganden och moderns kontakter med skolan. Materialet återopades som bevisning under huvudförhandlingen. Domen från tingsrätten har fått laga kraft.

Analys

Statistiken utvisar att det under flera år skett en generell ökning av antalet personer som är föremål för HAK. Exempelvis avlyssnades 546 personer under 2015 medan motsvarande siffra för 2024 var 2 165 personer, vilken är den högsta noteringen hittills. Under 2025 minskade antalet avlyssnade misstänkta personer till 1 970, vilket motsvarar en minskning med nio procentenheter jämfört med 2024. Såvitt avser åren 2023, 2022 och 2021 uppgick antalet avlyssnade personer till 1 384, 1 465 respektive 1 837. Statistiken från 2025 utgör således den näst högsta noteringen av antalet avlyssnade personer hittills.

Antalet beviljade tillstånd till HAK har på motsvarande sätt ökat över tid. Den högsta noteringen är från 2024, då det beviljades 5 346 tillstånd till HAK. År 2025 minskade antalet beviljade tillstånd till 4 863 tillstånd vilket motsvarar en minskning med nio procentenheter. Såvitt avser åren 2023, 2022 och 2021 uppgick antalet beviljade tillstånd till 4 203, 4 108 respektive 3 926 stycken. Statistiken från 2025 utgör således, även i fråga om antalet beviljade tillstånd, den näst högsta noteringen hittills.

HAK har under 2025, likt tidigare år, framförallt beviljats i förundersökningar som rör brottstyperna narkotikabrott eller smuggling samt våldsbrott. När det gäller antalet personer som varit föremål för HAK i förundersökningar om narkotikabrott eller smuggling uppvisar statistiken i princip ingen förändring jämfört med 2024. Däremot har det skett en tydlig minskning av antalet avlyssnade personer i förundersökningar om våldsbrott under 2025 jämfört med åren 2024 och 2023. Likaså har det skett en tydlig minskning av antalet avlyssnade personer i kategorin övriga brott under 2025 jämfört med 2024. Såvitt avser personer som varit föremål för HAK i förundersökningar om tillgreppsbrott har antalet minskat något under 2025 jämfört med 2024 men är fortfarande klart större än under åren 2023, 2022 och 2021. När det gäller antalet personer som varit föremål för HAK i förundersökningar om sexualbrott eller människohandel utvisar statistiken en viss ökning under 2025 jämfört med de senaste tre åren. Det är endast i förundersökningar om ekonomiska brott som statistiken visar på en tydlig ökning av antalet avlyssnade personer.

Antalet personer som har avlyssnats med anledning av misstanke om narkotikabrott eller smuggling var förra året 861 personer och antalet beviljade tillstånd 2 134. Året innan var motsvarande siffror 856 personer och 2 004 tillstånd. Det har således skett en ökning av såväl antalet

avlyssnade personer som antalet tillstånd under 2025 jämfört med föregående år i nämnda kategori, men ökningen får betraktas som relativt liten.

I kategorin våldsbrott har antalet avlyssnade personer och antalet beviljade tillstånd skiftat något över tid. År 2020 var 614 personer som misstänktes för våldsbrott föremål för HAK och det beviljades 1 881 tillstånd. År 2021 minskade antalet avlyssnade personer till 452 och antalet tillstånd till 1 223. Under de följande två åren, 2022 och 2023, ökade på nytt både antalet avlyssnade personer och antalet tillstånd. Åren 2022 och 2023 avlyssnades 500 respektive 685 personer och det beviljades 1 406 respektive 1 556 tillstånd. Under 2024 skedde ytterligare en ökning, då det avlyssnades 697 personer och beviljades 1 946 tillstånd till HAK i förundersökningar om våldsbrott. År 2025 minskade däremot både antalet avlyssnade personer och antalet meddelade tillstånd till 550 personer respektive 1 312 tillstånd.

När det gäller användningen av HAK i förundersökningar om sexualbrott eller människohandel har det skett en viss ökning både med avseende på antalet avlyssnade personer och antalet beviljade tillstånd under 2025. År 2025 var 29 personer föremål för avlyssning och det beviljades 85 tillstånd, vilket kan jämföras med 23 personer och 48 tillstånd under 2024 respektive 19 personer och 46 tillstånd under 2023. Ökningen är således särskilt märkbar såvitt avser antalet tillstånd. Samtidigt bör nämnas att av totalsiffran 85 meddelade tillstånd är 27 stycken hänförliga till ett och samma ärende.

I brottskategorin tillgreppsbrott har det skett en minskning av antalet avlyssnade personer under 2025 jämfört med 2024, medan antalet beviljade tillstånd är i stort sett detsamma. År 2025 avlyssnades 26 personer och det beviljades 79 tillstånd medan motsvarande siffror för 2024 är 32 personer och 78 tillstånd. Samtidigt kan noteras att både antalet avlyssnade personer och antalet beviljade tillstånd i förundersökningar om tillgreppsbrott är betydligt högre under 2024 och 2025 jämfört med tidigare år. År 2023, 2022 och 2021 avlyssnades åtta, elva respektive tio personer och det beviljades 18, 15 respektive 26 tillstånd.

När det gäller förundersökningar om ekonomiska brott har det skett en påtaglig ökning både såvitt avser antalet avlyssnade personer och antalet beviljade tillstånd. Under 2025 avlyssnades 172 personer och det beviljades 440 tillstånd i nämnda kategori, vilket kan jämföras med 126 avlyssnade personer och 321 beviljade tillstånd under 2024. År 2023 avlyssnades 78 personer och det meddelades 209 tillstånd och under 2022 var motsvarande siffror 45 personer och 167 tillstånd.

Såvitt avser användningen av HAK i förundersökningar om övriga brott, noteras en minskning under 2025 både vad avser antalet avlyssnade personer och antalet beviljade tillstånd jämfört med föregående år. Under 2025 avlyssnades 332 personer och det beviljades 813 tillstånd, vilket kan jämföras

med 431 avlyssnade personer och 949 tillstånd under 2024. Samtidigt är antalet beviljade tillstånd till HAK i kategorin övriga brott fortfarande betydligt högre än under åren 2023, 2022 och 2021, då det meddelades 627, 606 respektive 409 tillstånd.

Även om användningen av hemlig avlyssning har minskat något under 2025 jämfört med 2024 har användningen av tvångsmedlet generellt sett ökat över tid. Det som särskilt kan noteras när det gäller statistiken från 2025 är att denna visar på en tydlig förändring jämfört med 2024 och tidigare år i fråga om uppdelningen av antalet avlyssnade personer och tillstånd per brottstyp. Under åren 2021 – 2024 skedde det exempelvis en årlig ökning av antalet avlyssnade personer och beviljade tillstånd i förundersökningar om våldsbrott. Under 2025 har användningen av HAK i förundersökningar om våldsbrott märkbart minskat samtidigt som det har skett en ökning av tvångsmedlet i förundersökningar om narkotikabrott eller smuggling. Det är svårt att ange någon tydlig orsak till detta, men en möjlig förklaring skulle kunna vara att antalet allvarliga våldsbrott som är kopplade till konflikter inom den organiserade brottsligheten har minskat samtidigt som de kriminella nätverken har fått ökade resurser till att ägna sig åt andra typer av brottslighet, exempelvis hantering och försäljning av narkotika. Den omständigheten att användningen av HAK även har ökat i kategorierna ekonomiska brott, övriga brott och tillgreppsbrott kan, förutom nyss nämnda skäl, tala för att den organiserade brottsligheten har blivit mer komplex och mångfacetterad och expanderat sin verksamhet till att omfatta fler brottstyper. Ytterligare en tänkbar förklaring till den minskade användningen av HAK i förundersökningar om våldsbrott skulle kunna vara att det med stöd av preventivlagen har varit möjligt att ingripa mot brottsligheten i ett tidigare skede.

Att användningen av HAK generellt har ökat under 2025 och 2024 jämfört med tidigare år kan vara ett resultat av de ändringar i rättegångsbalken som trädde i kraft den 1 oktober 2023. Författningsändringarna innebär att hemliga tvångsmedel, däribland HAK, kan används i fler fall än tidigare (se 27 kap. 18 a § rättegångsbalken). Nämnas bör också att under 2021 noterades en minskning av antalet tillstånd till HAK vilken då förklarades med att myndigheterna fick tillgång till information från de krypterade tjänsterna Encrochat, SkyECC och Anom. Betydelsen av information från dessa tjänster har avtagit under de senaste åren. Den ökade användningen av HAK jämte övriga hemliga tvångsmedel kan därför även förklaras med att brottsbekämpande myndigheterna återgått till att använda hemliga tvångsmedel i det utredande arbetet.

När det gäller antalet interimistiska beslut om tillstånd till HAK har det skett en minskning under 2025 jämfört med 2024. År 2025 meddelade åklagare 645 interimistiska beslut medan motsvarande siffra för 2024 var 760. Statistiken kan även jämföras med åren 2023, 2022 och 2021 då det

meddelades 359, 298 respektive 304 tillstånd. Statistiken från 2024 och 2025 visar således på påtaglig ökning av antalet interimistiska beslut jämfört med åren dessförinnan. En möjlig förklaring till ökningen kan vara lagändringarna som trädde i kraft den 1 oktober 2023 vilka, som nämnts tidigare, innebär att HAK kan användas i fler fall än tidigare. En annan möjlig förklaring kan vara den rådande brottsutvecklingen i samhället, vilken ställer ökade krav på skyndsam hantering och att utredningsåtgärder vidtas snabbt och effektivt.

Beträffande redovisningen av tvångsmedlets varaktighet kan noteras en minskning både beträffande genomsnittstiden och mediantiden. Under 2025 pågick HAK i genomsnitt 33 dagar och med en mediantid om 27 dagar, vilket kan jämföras med 2024 då genomsnittstiden var 41 dagar och mediantiden 28 dagar. Vidare kan det för andra året i rad noteras en tydlig minskning avseende den längsta tid som en person varit föremål för HAK jämfört med föregående år. Under 2025 var den längsta tiden som tvångsmedlet pågick 317 dagar medan motsvarande siffror för 2024 och 2023 var 406 respektive 570 dagar.

Nyttoanalys

Redovisningen av vilken nytta HAK haft för brottsbekämpningen bygger på subjektiva uppskattningar av nyttan gjorda av de åklagare som varit förundersökningsledare. Nyttoredovisningen innehåller inte någon värdering eller gradering av nyttan, utan redovisningen avser ett binärt förhållande, antingen nytta eller ingen nytta.

På samma sätt som tidigare år föreligger det förhållandevis stora skillnader mellan de olika nyttoparametrarna. Samtidigt kan konstateras att de inbördes förhållandena mellan parametrarna ligger relativt fast över tid. Det går dock att utläsa att nyttan har minskat något i ett flertal nyttoparametrar under 2025 jämfört med 2024. Nyttoredovisningen visar att HAK har störst nytta under en förundersökning, framför allt genom att uppgifterna utgjort underlag i en förhörssituation (40 %), medfört att effektiv spaning har kunnat genomföras (57 %) eller lett till stärkta misstankar mot den misstänkta (41 %).

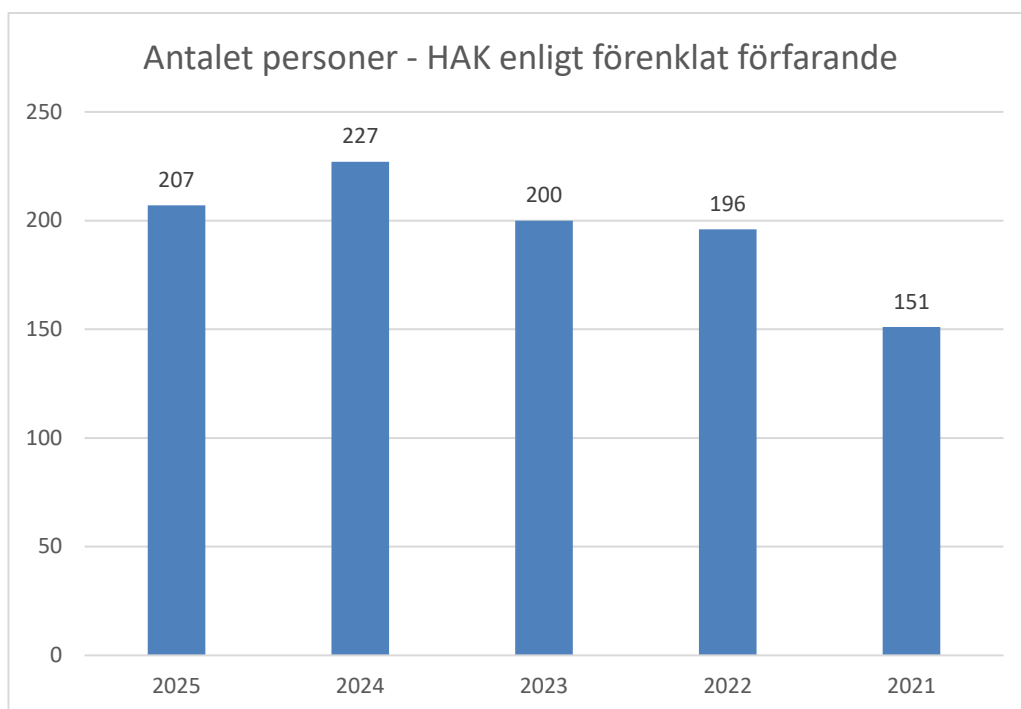
5 Förenklat förfarande vid vissa beslut om hemlig avlyssning av elektronisk kommunikation

Sedan den 1 augusti 2020 kan domstol meddela vissa beslut om hemlig avlyssning av elektronisk kommunikation (HAK) genom ett förenklat förfarande.⁵ Underlaget för årets redovisning är för tredje året i rad hämtat från ärendehanteringssystemet HTM-Cåbra. Tidigare år har redovisningen baserats på manuellt lämnade uppgifter från de operativa åklagarenheterna.

Antalet personer

Det förenklade förfarandet har använts mot 207 personer under 2025. Motsvarande siffror för 2024, 2023, 2022 och 2021 var 227, 200, 196 respektive 151 personer.

En jämförelse med statistik från tidigare år ger följande resultat.

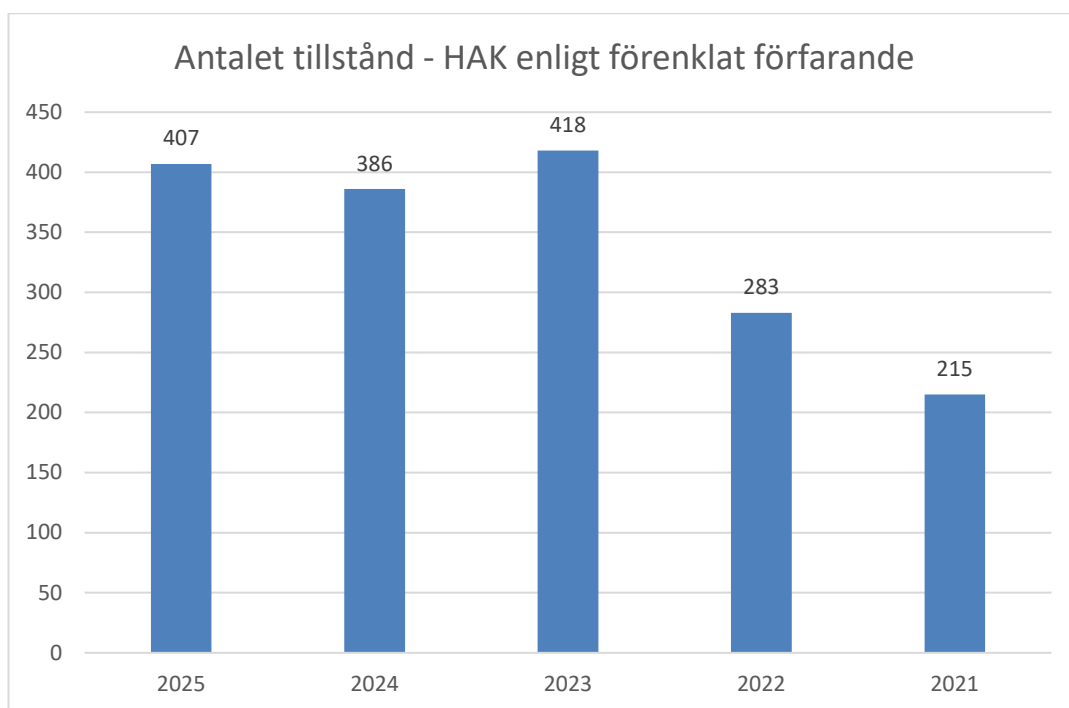


⁵ Se 27 kap. 28 a § rättegångsbalken.

Antalet tillstånd

Det har under 2025 meddelats 407 tillstånd med stöd av bestämmelsen om det förenklade förfarandet. Motsvarande siffror för 2024, 2023, 2022 och 2021 var 386, 418, 283 respektive 215 tillstånd.

En jämförelse med statistik från tidigare år ger följande resultat.



Antalet avslag

Domstol har inte vid något tillfälle under 2025 avslagit åklagares begäran om tillstånd enligt det förenklade förfarandet. Inte heller under åren 2021 till 2024 avslog domstol någon sådan begäran.

Antalet interimistiska beslut

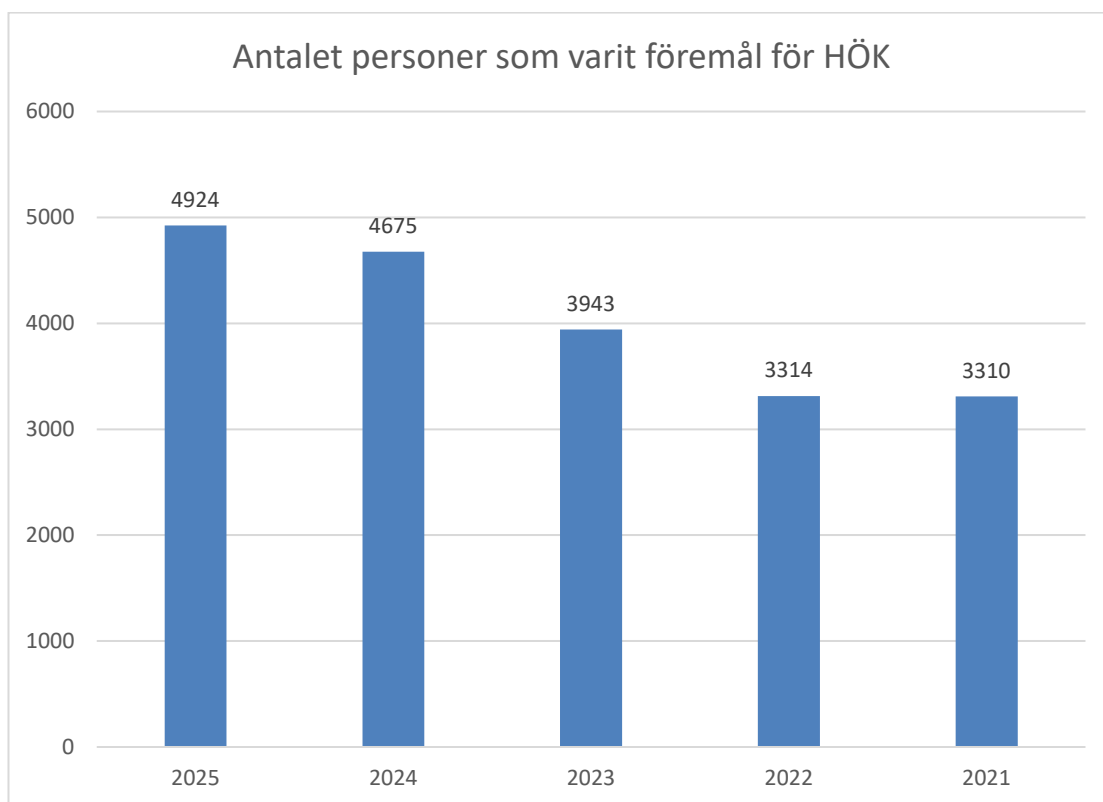
Det har inte fattats några interimistiska beslut enligt det förenklade förfarandet av åklagare under 2025. Under åren 2023 och 2024 fattades det inte heller något interimistiskt beslut enligt det förenklade förfarandet. Under 2022 och 2021 meddelade åklagare nio respektive 13 interimistiska beslut, vilka samtliga fastställdes av domstol.

6 Hemlig övervakning av elektronisk kommunikation

Hemlig övervakning av elektronisk kommunikation (HÖK) innebär att uppgifter hämtas in om meddelanden. Det gäller bl.a. uppgifter om vilka telefoner som varit i kontakt med varandra och när det har ägt rum. Uppgifter kan också hämtas in om vilka telefoner som funnits i ett visst område och uppgifter om i vilket område en viss telefon finns eller har funnits. Uppgifter om vad som sägs eller har sagts får inte hämtas in med stöd av ett tillstånd till HÖK.

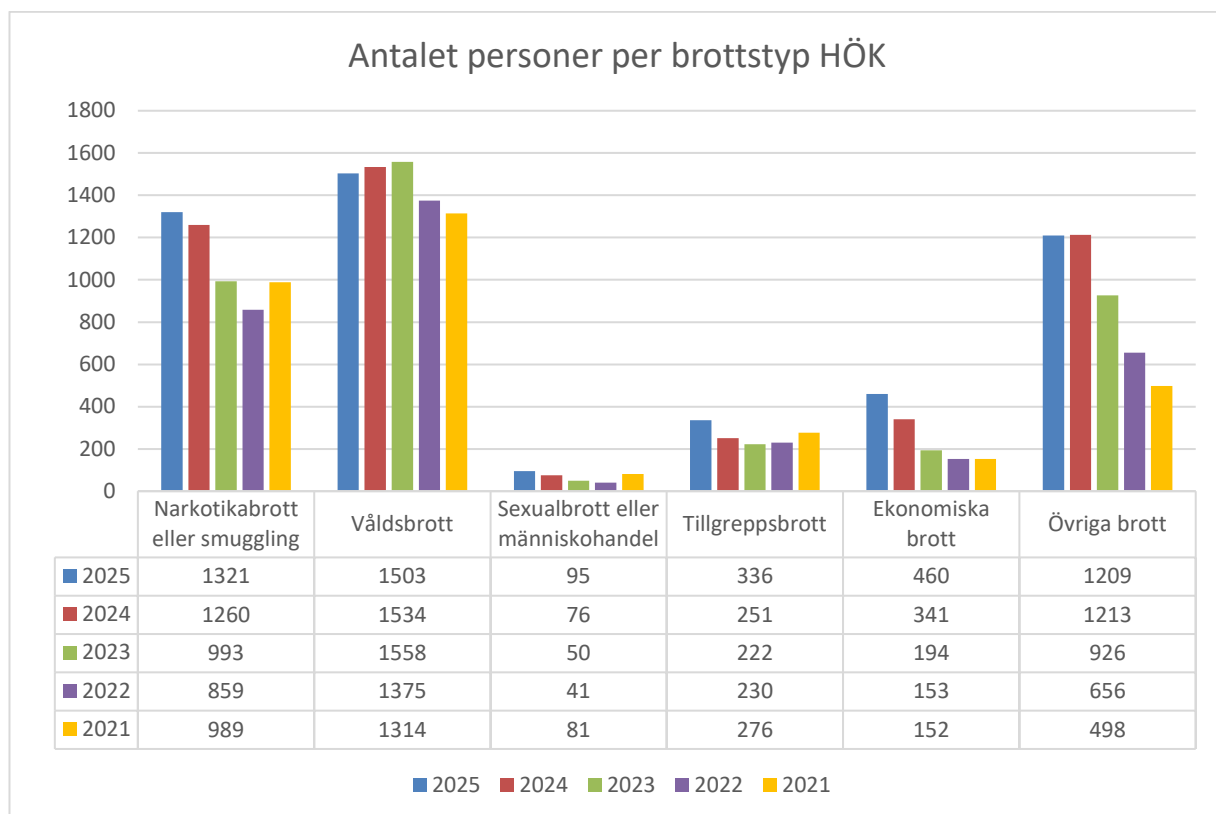
Antalet personer

Under 2025 användes HÖK mot 4 924 personer. En jämförelse med tidigare år ger följande resultat.



Antalet personer fördelade på brottstyp

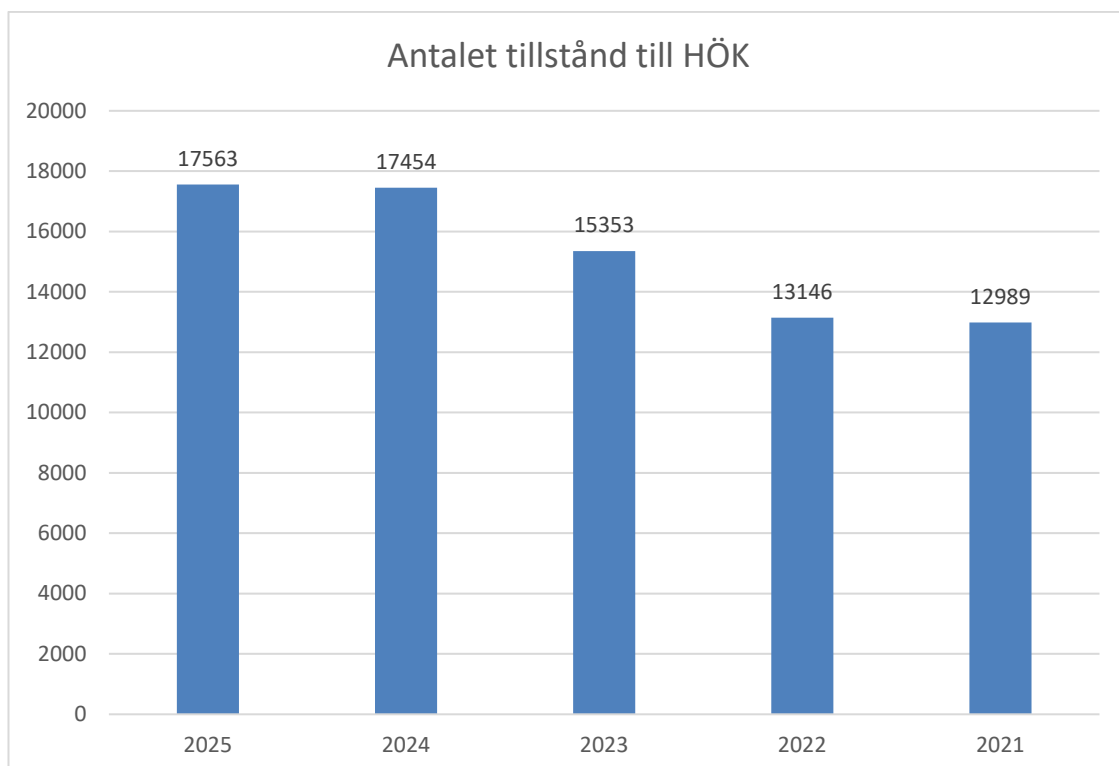
Antalet personer som varit föremål för HÖK fördelar sig mellan olika brottstyper och jämfört med tidigare år på följande sätt.



Antalet tillstånd

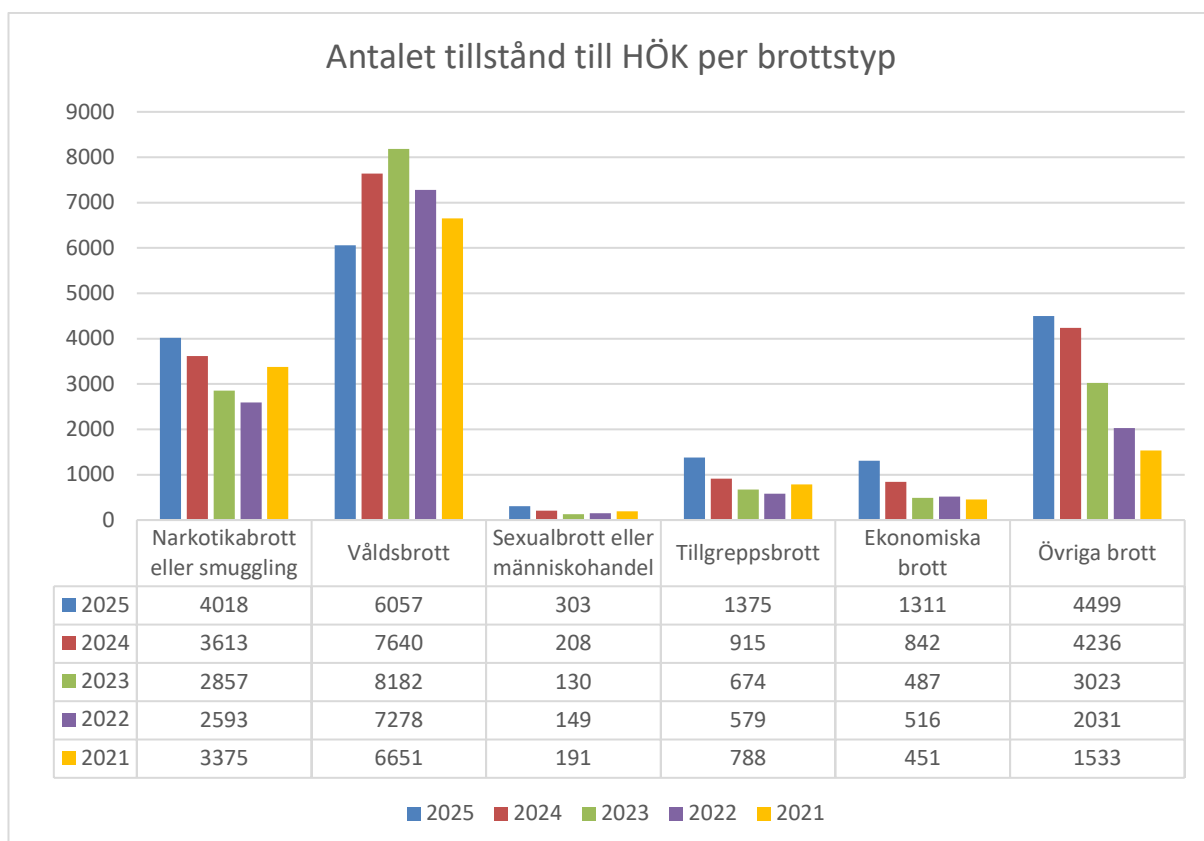
Ett tillstånd avser även i detta sammanhang ett telefonnummer eller annan adress. Det innebär att en misstänkt person kan vara föremål för flera tillstånd om han eller hon använder sig av flera telefoner eller andra adresser vid elektronisk kommunikation.

Under 2025 beviljades 17 563 tillstånd till HÖK. En jämförelse med tidigare år ger följande resultat.



Antalet tillstånd fördelat på brottstyp

Tillstånden fördelar sig mellan olika brottstyper på följande sätt.



Avslag

En ansökan om tillstånd till HÖK som åklagare lämnar till domstol kan avse flera teleadresser. Ett negativt beslut från en domstol avseende en ansökan som innehåller flera teleadresser kommer att resultera i flera avslag.

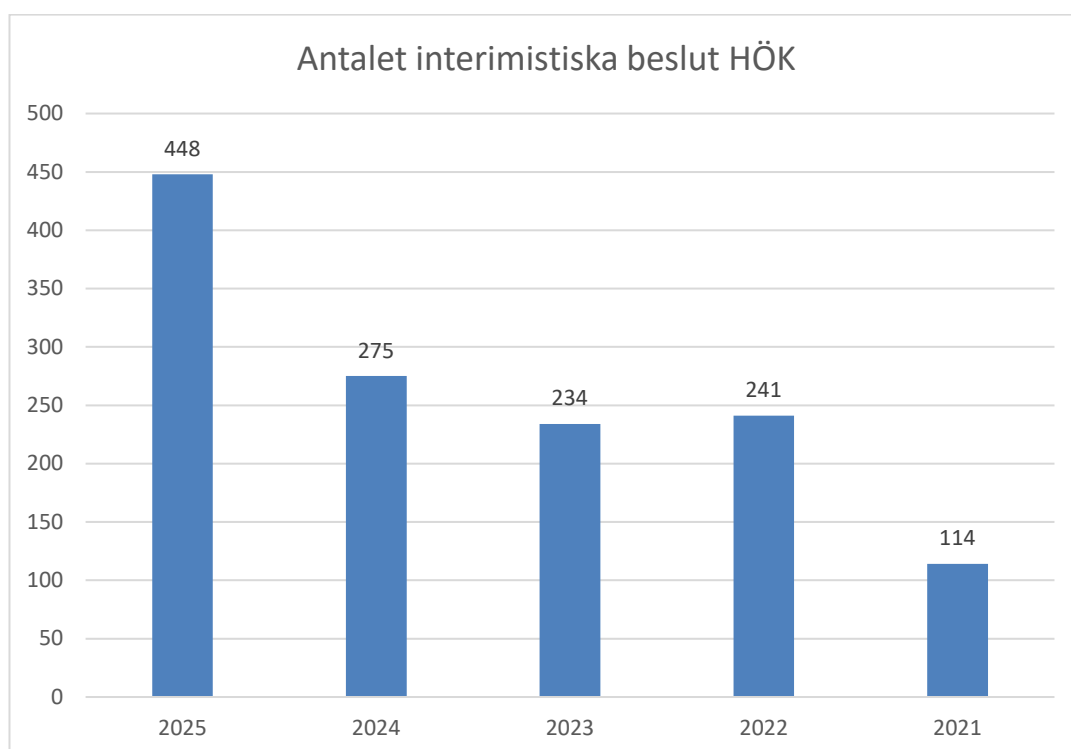
Domstol har avslagit åklagares begäran om tillstånd till HÖK i 197 fall. Motsvarande siffror för åren 2024, 2023, 2022 och 2021 var 169, 127, 87 respektive 100 fall.

Antalet interimistiska beslut

Åklagare har under 2025 fattat 448 interimistiska beslut om HÖK. Motsvarande siffror för åren 2024, 2023, 2022 och 2021 var 275, 234, 241 respektive 114 beslut.

Domstol har upphävt fem interimistiska beslut under 2025. Motsvarande siffra under 2024 var elva. Under 2023 upphävde domstol inte något interimistiskt beslut. Under 2022 upphävde domstol fyra interimistiska beslut om HÖK och under 2021 upphävdes inte något interimistiskt beslut.

En jämförelse med statistik från tidigare år ger följande resultat.



Hemlig övervakning av elektronisk kommunikation enligt LUL

Under 2025⁶ har totalt 30 brottsmisstänkta barn under 15 år varit föremål för HÖK i en utredning enligt 31 § LUL och det har meddelats totalt 68 tillstånd till HÖK enligt nämnda lag. Domstol har under 2025 avslagit en ansökan om HÖK enligt LUL.

Exempel på användningen i praktiken

För att åskådliggöra vilken betydelse användningen av HÖK har haft för brottsbekämpningen beskrivs här sex anonymiserade ärenden, vilka avser olika typer av brottslighet.

Exempel 4

Ärendet avsåg misstankar om försök till grov utpressning, grovt olaga hot och övergrepp i rättssak. Bakgrunden till händelsen var att målsäganden hade stämt träff med en person (A) som han kände sedan tidigare. A gjorde gällande att målsäganden var skyldig honom pengar men målsäganden höll inte med om detta. På platsen för mötet dök det upp ytterligare två personer (B och C) som hotade målsäganden med pistol i syfte att han skulle betala den påhittade skulden. Under utredningen kunde de olika gärningspersonerna identifieras. B:s identitet kunde klarläggas genom en konversation som anträffades i A:s telefon. C identifierades genom en dna-träff på en yxa, som hade lämnats i målsägandens husfasad efter en av flera händelser som innefattade skadegörelse och hot. Genom uppgifter som hämtades in genom HÖK kunde konstateras att samtliga av de tre gärningspersonernas telefoner hade kopplat upp mot telefonmaster som täckte platsen för det initiala hotet. Vidare kunde klarläggas att B:s och C:s telefoner vid flera tillfällen kopplat upp mot telefonmaster som täckte målsägandens bostad. Vid ett tillfälle hade C:s telefon varit uppkopplad mitt i natten i anslutning till en utförd skadegörelse. Vidare visade mastuppkopplingarna att B:s telefon hade kopplat upp i närheten av målsägandens släktingars adresser i samband med att släktingarna fått påhälsningar av B och C, som sökte efter målsäganden. C:s telefon verkade ha varit avstängd under själva besöken men när hans telefon började koppla upp igen tydde mastuppkopplingarna på att B och C färdades tillsammans tillbaka hemåt. Målsäganden hade också löpande fått motta hot från ett telefonnummer som var registrerat på en person hemmahörande i Skåne.

⁶ Som tidigare nämnts infördes möjligheten att använda bl.a. HÖK i utredningar enligt 31 § LUL den 1 oktober 2025. Perioden som avses är således den 1 oktober 2025 – 31 december 2025.

Den aktuella personen bedömdes inte vara brukare av numret. Genom inhämtning av HÖK-uppgifter för telefonnumret visade det sig att numret, innan hoten skickades, bara hade varit uppkopplat mot två master och inte varit i rörelse. Båda masterna täckte in B:s hemadress och sim-kortet hade inhandlats i en butik i närheten av B:s bostad.

Inledningvis var det oklart hur mycket A var involverad i gärningarna och han eftersöktes av polis under utredningen, men var svår att lokalisera. När hoten mot målsäganden eskalerade anhölls A i sin frånvaro. I samband med detta användes en s.k. lokaliserings-HÖK⁷, som ledde till att A kunde gripas.

A, B och C dömdes för försök till grov utpressning och flera fall av grovt olaga hot. Uppgifterna som inhämtades genom HÖK var av avgörande betydelse både för att kunna föra utredningen framåt och som bevisning vid åtalets väckande. A, B och C dömdes till fängelse i mellan 2,5 – 3 år. Domen har fått laga kraft.

Exempel 5

Ärendet handlade om sexuella övergrepp mot ett flertal barn där de flesta av kontakterna med målsägandena hade skett på internet. En målsägande uppgav dock att han och gärningspersonen hade träffats fysiskt. Målsäganden beskrev i relativt stor detalj om hur han blivit upplockad i en bil vid sitt hem, att gärningspersonen dessförinnan varit på en jobbintervju i en butik, att de hade kört runt på olika gator, ätit på en snabbmatsrestaurang samt att han blivit utsatt för övergrepp i bilen och därefter avsläppt en bit från sitt hem. Genom användning av HÖK kunde målsägandens uppgifter om händelseförloppet och förflyttningarna kontrolleras och bekräftas. Uppgifterna ledde till att gärningspersonen, som inledningsvis helt förnekade kännedom om saken, gick med på att han hade träffat målsäganden. Utan uppgifterna från tvångsmedlet hade det varit svårt att styrka att målsäganden och gärningspersonen verkligen hade setts. Uppgifterna från den hemliga övervakningen fick stor betydelse som stödbevisning under huvudförhandlingen och stärkte trovärdigheten i målsägandens berättelse. Gärningspersonen dömdes, såvitt avser den aktuella gärningen, för sexuellt övergrepp mot barn och även för ett flertal andra sexualbrott mot barn, riktade mot andra målsägande. Påföljden bestämdes till fängelse i ett år och åtta månader. Målet har prövats av tingsrätt och hovrätt och domen har fått laga kraft.

⁷ Se 27 kap. 19 c § rättegångsbalken.

Exempel 6

En gruppering med fyra gärningspersoner utsatte vid två olika tillfällen äldre personer för grova rån i deras hem. Vid det ena tillfället, som skedde på natten, trängde sig gärningspersonerna in i ett äldre pars bostad och utsatte målsägandena för våld och hot, bland annat med en kniv. Vid rånet tillgreps värdesaker och kontanter till ett belopp om cirka 150 000 kr. Vid det andra tillfället tog sig gärningspersonerna in i en ensamboende målsägandes bostad genom att krossa en ruta. Gärningspersonerna hotade målsäganden med en hammare och slet med våld loss en ring och ett halsband som målsäganden bar på sig. Huvudbevisningen i målet bestod av omfattande rörelse- och kommunikationsanalyser som byggde på inhämtade uppgifter från HÖK. Bland annat innehöll HÖK-materialet viktiga uppgifter om mastuppkopplingar, som kunde knyta gärningspersonerna i tid och rum till de båda brotten samt även till varandra. Av tingsrättens dom framgår att HÖK-uppgifterna fick en avgörande betydelse som bevisning. Samtliga fyra tilltalade dömdes för de grova rånen till fängelse i sju år och sex månader vardera. Vidare utvisades tre av de tilltalade från riket. Domen har fått laga kraft.

Exempel 7

Utredningen avsåg en fortlöpande och välorganiserad brottslig verksamhet som bestod i framställning och försäljning av mycket stora mängder cannabis. Verksamheten, som hade en närmast industriell karaktär, leddes av två bröder. En tredje person fungerade som brödernas "högra hand". Ett flertal personer var involverade i inköp och införsel av odlingsutrustning och annat som behövdes till verksamheten, skötsel av odlingarna, hantering, förvaring och förflyttning av framställd cannabis som skulle säljas, hantering av kontanter från försäljningen, anskaffning och uthyrning av lokaler samt bortforsling av rester från odlingarna. Under cirka ett och ett halvt år gjordes ett femtontal fynd på olika platser i södra Sverige av sopsäckar som innehöll rester av växtdelar från odlingarna och i vissa fall även dunkar av gödningsmedel och vaccumpåsar. I en av sopsäckarna påträffades ett kvitto från en snabbmatsrestaurang som möjliggjorde att spaning kunde påbörjas. Vidare kunde användningen av HÖK och HAK inledas mot en identifierad gärningsperson. Efter cirka två månader kunde polis slå till mot en cannabisodling. Över 270 kilo framställd cannabis togs i beslag. Totalt tolv personer åtalades och dömdes i tingsrätten för olika former av delaktighet i den brottsliga verksamheten till fängelse i mellan ett år upp till sju år och sju månader. Material från HAK och HÖK i form av positioneringar och avlyssnade samtal hade stor betydelse för att kunna knyta flera av de misstänkta till odlingarna och hanteringen av avfallet. Domen har överklagats och målet ska prövas av hovrätten under våren 2026.

Exempel 8

Ärendet avsåg grov stöld av ett stort antal lastpallar med solceller, värda över två miljoner kronor. Under förundersökningen användes HÖK och genom tvångsmedlet erhöles positionerings- och kommunikationsuppgifter som fick en avgörande betydelse för både utredningen och åtalet. Genom HÖK-uppgifterna gick det att fastställa dels vilka teleadresser som hade befunnit sig på brottsplatsen och fyndplatsen för stöldgodset, dels vilka teleadresser som hade haft kontakt med varandra och när. Åtal har väckts mot fyra personer för i första hand grov stöld och i andra hand grovt häleri. Utan uppgifterna från den hemliga övervakningen hade åtal mot tre av dessa inte varit möjligt. Målet är utsatt till huvudförhandling i tingsrätten under hösten 2026.

Exempel 9

En kvinna och hennes två år gamla dotter utsattes för människorov precis utanför deras gemensamma bostad. De fördes bort med bil till en avsides belägen stuga där de hölls inspärrade under drygt fyra dygn. Under utredningen användes HAK och HÖK mot en av de misstänkta, vilket ledde fram till att målsägandena kunde lokaliseras och fritas. Genom uppgifter från HÖK framkom hur gärningspersonerna hade rört sig före, under och efter gärningen vilket tillsammans med annan bevisning i form av kortköp, övervakningsfilmer och material från telefontömningar ledde fram till att händelseförloppet kunde klarläggas på ett mycket bra sätt. Materialet från de hemliga tvångsmedlen hade stor betydelse för både åtalsbeslutet och utgången i målet. Av domen framgår bland annat att analysen av HÖK-materialet avseende gärningspersonernas positioneringar lades till grund för rättens bedömning, som godtog utredningen om händelseförloppet. Det fanns helt enkelt inte utrymme för vare sig de tilltalade eller domstolen att ifrågasätta utredningen. Tre personer dömdes till längre fängelsestraff i hovrätten, som bedömde gärningen som människorov, mindre grovt brott. Domen har fått laga kraft.

Analys

Under åren 2017 till 2020 har antalet personer som varit föremål för HÖK ökat år för år, från 2 162 personer år 2017 till 3 490 personer år 2020. Mönstret bröts sedan 2021 och 2022 då antalet minskade till 3 310 respektive 3 314 personer. Åren 2023 och 2024 konstaterades åter en ökning, till 3 943 personer respektive 4 675 personer. Under 2025 ökade antalet personer som varit föremål för HÖK ytterligare något, till 4 924

personer. Det motsvarar en ökning med fem procentenheter jämfört med 2024 och det högsta antal som redovisats hittills.

Även antalet tillstånd till HÖK som beviljats under 2025 har ökat jämfört med tidigare år. År 2025 beviljades 17 563 tillstånd, vilket kan jämföras med 17 454 tillstånd år 2024. År 2023 beviljades det 15 353 tillstånd, vilket å sin sida utgjorde en tydlig ökning jämfört med 2022 (13 146 tillstånd) och 2021 (12 989 tillstånd). Även antalet beviljade tillstånd under 2025 är det högsta som redovisats hittills men samtidigt bör noteras att ökningen får anses som marginell i förhållande till statistiken från 2024.

När statistiken delas upp per brottstyp visar statistiken att HÖK, liksom tidigare år, används främst i förundersökningar som rör kategorierna narkotikabrott eller smuggling, våldsbrott och övriga brott. Under 2025 var, som tidigare nämnts, 4 924 personer föremål för HÖK och av dessa var 1 321 misstänkta för narkotikabrott eller smuggling, 1 503 för våldsbrott och 1 209 för övriga brott. År 2024 var totalt 4 675 personer föremål för HÖK, varav 1 260 för narkotikabrott eller smuggling, 1 534 för våldsbrott och 1 213 för övriga brott.

Beträffande användningen av HÖK under förundersökningar om narkotikabrott eller smuggling visar statistiken på en ökning jämfört med föregående år, både med avseende på antalet personer och antalet beviljade tillstånd. År 2025 var 1 321 personer föremål för HÖK i denna kategori och det beviljades 4 018 tillstånd. Motsvarande siffror för 2024 var 1 260 personer respektive 3 613 tillstånd. Det motsvarar en ökning med fem procentenheter (personer) respektive elva procentenheter (tillstånd) jämfört med 2024. Ökningen är dock i båda avseenden inte lika påfallande som mellan åren 2023 och 2024.

När det gäller kategorin våldsbrott är antalet övervakade personer (1 503 personer) i stort sett detsamma som under 2024 (1 534 personer) och 2023 (1 558 personer). Samtidigt har antalet beviljade tillstånd i förundersökningar om våldsbrott sjunkit jämfört med 2024 och även i förhållande till tidigare år. År 2025 beviljades det 6 057 tillstånd till HÖK i förundersökningar om våldsbrott medan motsvarande siffra för åren dessförinnan var 7 640 (2024), 8 182 (2023), 7 278 (2022) respektive 6 651 (2021). Antalet beviljade tillstånd till HÖK i förundersökningar om våldsbrott är således det lägsta på fem år. HÖK används dock fortfarande mest i förundersökningar om våldsbrott jämfört med övriga brottkategorier.

I kategorin sexualbrott eller människohandel visar statistiken från 2025 på en ökad användning av HÖK, både när det gäller antalet övervakade personer och antalet beviljade tillstånd. År 2025 var 95 personer föremål för HÖK inom ramen för förundersökningar om sexualbrott eller människohandel och det beviljades 303 tillstånd, vilket kan jämföras med 2024 då motsvarande siffror var 76 övervakade personer och 208 tillstånd. Samtidigt är

användningen av HÖK i förundersökningar om sexualbrott eller människohandel fortfarande väsentligt lägre jämfört med övriga brottskategorier.

Såvitt avser användningen av HÖK i förundersökningar om tillgreppsbrott har det skett en tydlig ökning av antalet övervakade personer under 2025 jämfört med 2024 och tidigare år. Under 2025 övervakades 336 personer, vilket kan jämföras med 251 personer under 2024. Åren dessförinnan uppgick antalet övervakade personer till 222 (2023), 230 (2022) respektive 276 (2021). Även beträffande antalet beviljade tillstånd i förundersökningar om tillgreppsbrott har det skett en betydande ökning under 2025 jämfört med 2024 och tidigare år. Under 2025 beviljades det 1 375 tillstånd i förundersökningar om tillgreppsbrott, vilket kan jämföras med 915 tillstånd under 2024. Ökningen under 2025 av antalet tillstånd motsvarar 50 procentenheter. Under åren 2023, 2022 och 2021 uppgick antalet beviljade tillstånd till 674, 579 respektive 788 stycken.

Den största förändringen som går att utläsa från statistiken avser användningen av HÖK i förundersökningar om ekonomiska brott. Statistiken visar på mycket begränsade variationer under åren 2020 – 2023 men under 2024 skedde en påtaglig ökning, både såvitt avser antalet övervakade personer och antalet beviljade tillstånd. År 2024 övervakades 341 personer i förundersökningar om ekonomiska brott, vilket kan jämföras med 194 personer under 2023. Under 2025 ökade antalet övervakade personer ytterligare, till 460 personer. Det motsvarar en ökning med 35 procentenheter jämfört med 2024. Statistiken kan också jämföras med åren 2022 och 2021 då 153 respektive 152 personer var föremål för HÖK i förundersökningar om ekonomiska brott. När det gäller antalet beviljade tillstånd i kategorin ekonomiska brott har det beviljats 1 311 tillstånd till HÖK under 2025. Detta kan jämföras med 842 beviljade tillstånd under 2024, vilket innebär att ökningen under 2025 motsvarar 56 procentenheter. Antalet beviljade tillstånd till HÖK i förundersökningar om ekonomiska brott under 2025 (1 311) kan även jämföras med åren 2023, 2022 och 2021 då det meddelades 487, 516 respektive 451 tillstånd.

Såvitt avser användningen av HÖK i förundersökningar om övriga brott visar statistiken för 2025 endast på små förändringar jämfört med föregående år. Under 2025 var 1 209 personer föremål för HÖK och det beviljades 4 499 tillstånd, vilket kan jämföras med 1 213 övervakade personer och 4 236 tillstånd under 2024. Statistiken från 2025 och 2024 visar dock på en tydlig ökning av HÖK i förundersökningar om övriga brott - både såvitt avser antalet övervakade personer och antalet beviljade tillstånd - jämfört med motsvarande siffror för åren 2023, 2022 och 2021.

Den generella ökningen av antalet övervakade personer och antalet beviljade tillstånd till HÖK kan till viss del sannolikt förklaras av de ökade möjligheterna att använda hemliga tvångsmedel som trädde i kraft den 1

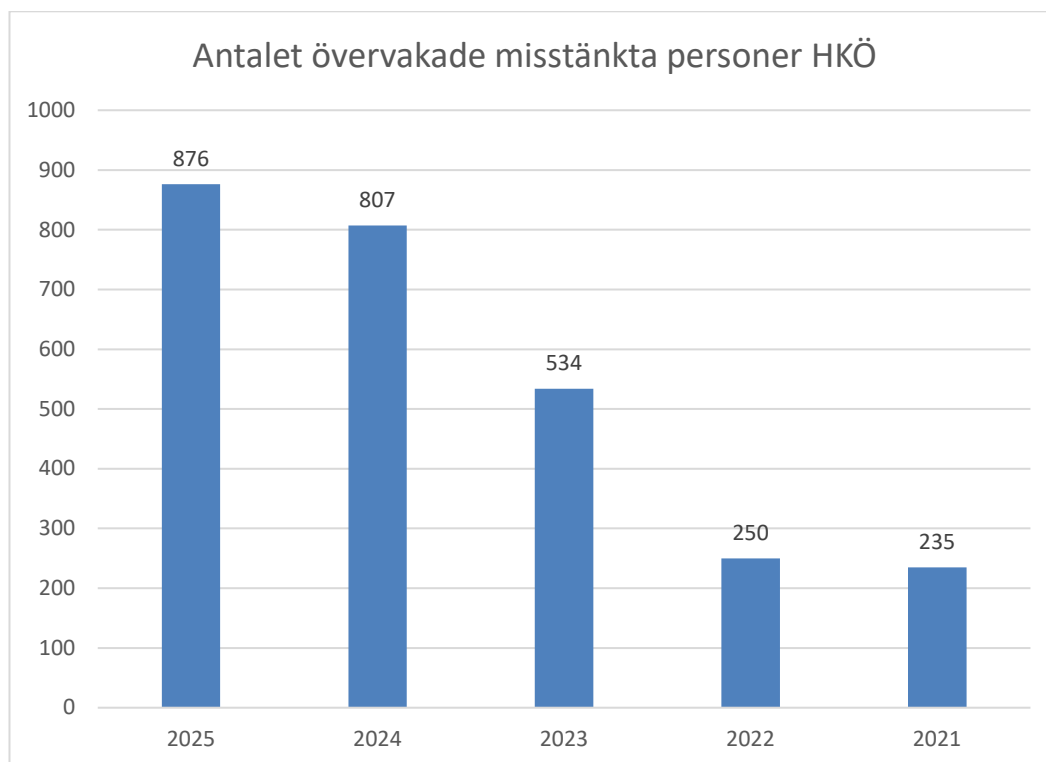
oktober 2023. På motsvarande sätt som för HAK innebär författningsändringarna att HÖK numera kan användas i samband med förundersökningar om fler typer av brott (se 27 kap. 19 a § rättegångsbalken). Vidare kan den ökade användningen av HÖK möjligen förklaras med att tvångsmedlet har blivit ett allt mer betydelsefullt verktyg för att kunna inhämta uppgifter som bidrar till att klarlägga gärningspersonernas identitet och deras kontakter och geografiska förflyttningar i samband med brotten. Den omständigheten att den ökade användningen av HÖK är särskilt märkbar i förundersökningar om tillgreppsbrott, ekonomiska brott och övriga brott skulle vidare kunna peka på att den organiserade brottsligheten har blivit mer komplex och mångfacetterad och utvidgat sin verksamhet till att omfatta fler brottsområden. Samtidigt kan noteras att antalet övervakade personer och beviljade tillstånd till HÖK har minskat i förundersökningar om våldsbrott. Minskningen är inte lika påfallande som när det gäller motsvarande statistik för HAK, men förändringarna skulle möjligen kunna tyda på en viss avmattning i förekomsten av allvarlig våldsrelaterad brottslighet under 2025. En annan tänkbar förklaring till minskningen skulle kunna vara att preventivlagen har gjort det möjligt att ingripa mot allvarlig våldsbrottslighet i ett tidigare skede.

7 Hemlig kameraövervakning

Hemlig kameraövervakning (HKÖ) innebär i huvudsak att fjärrstyrda kameror används för personövervakning vid förundersökning i brottmål utan att upplysning om övervakningen lämnas. Åtgärden får avse en plats där den som är skäligen misstänkt kan antas komma att uppehålla sig eller, om det inte finns någon skäligen misstänkt, den plats där brottet har begåtts eller en nära omgivning till denna plats. Från och med den 1 oktober 2023 kan ett tillstånd avse den skäligen misstänkta i stället för en viss plats, om det finns särskilda skäl för det.

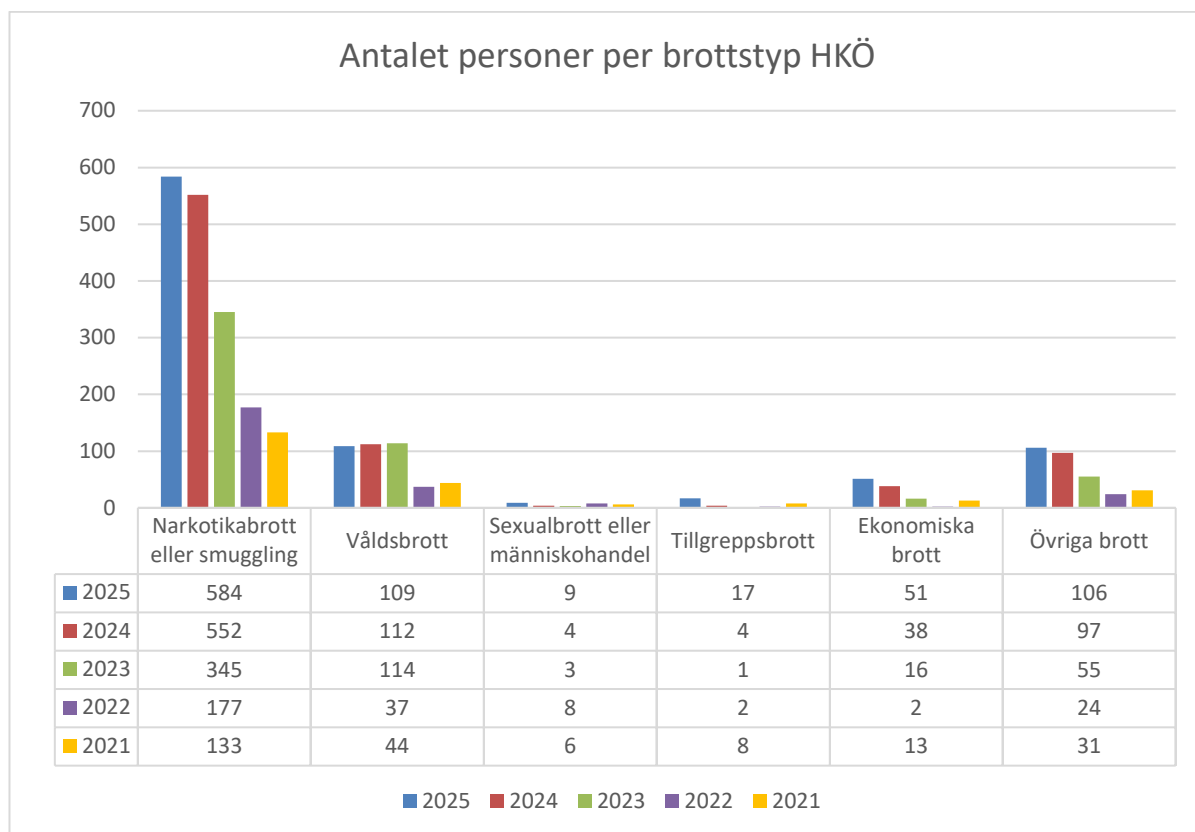
Antalet personer

Under 2025 användes HKÖ mot 876 misstänkta personer. En jämförelse med tidigare år ger följande resultat.



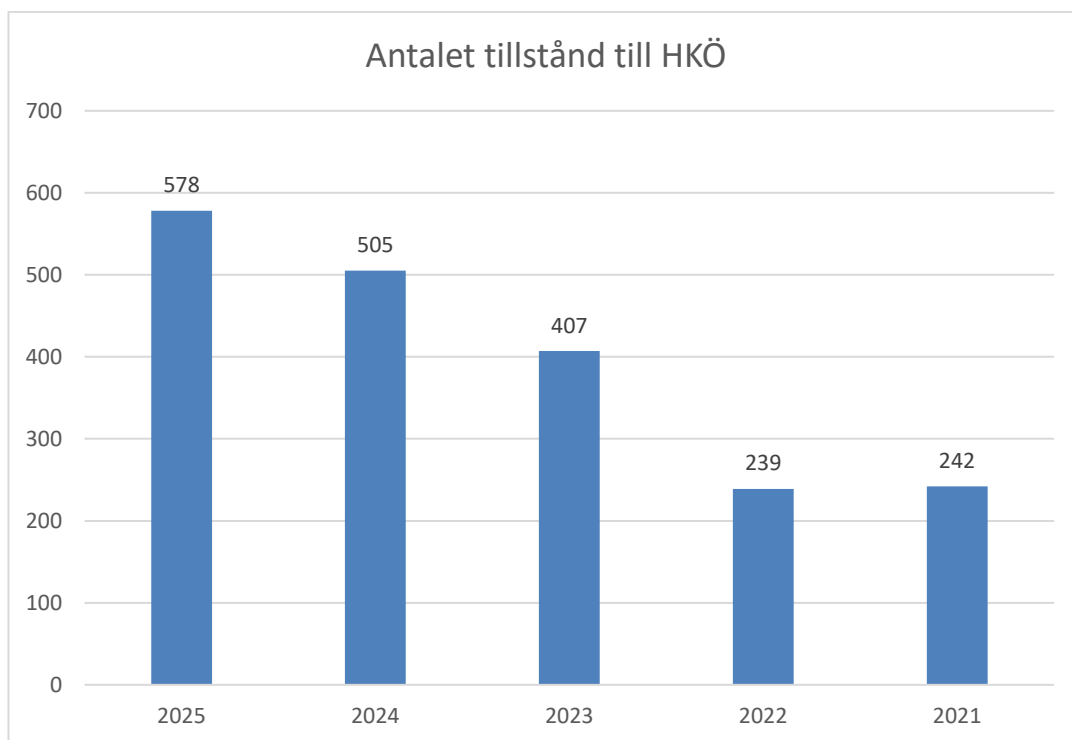
Antalet personer fördelade på brottstyp

Följande diagram visar hur antalet personer fördelar sig mellan olika brottstyper och i jämförelse med tidigare år på följande sätt.



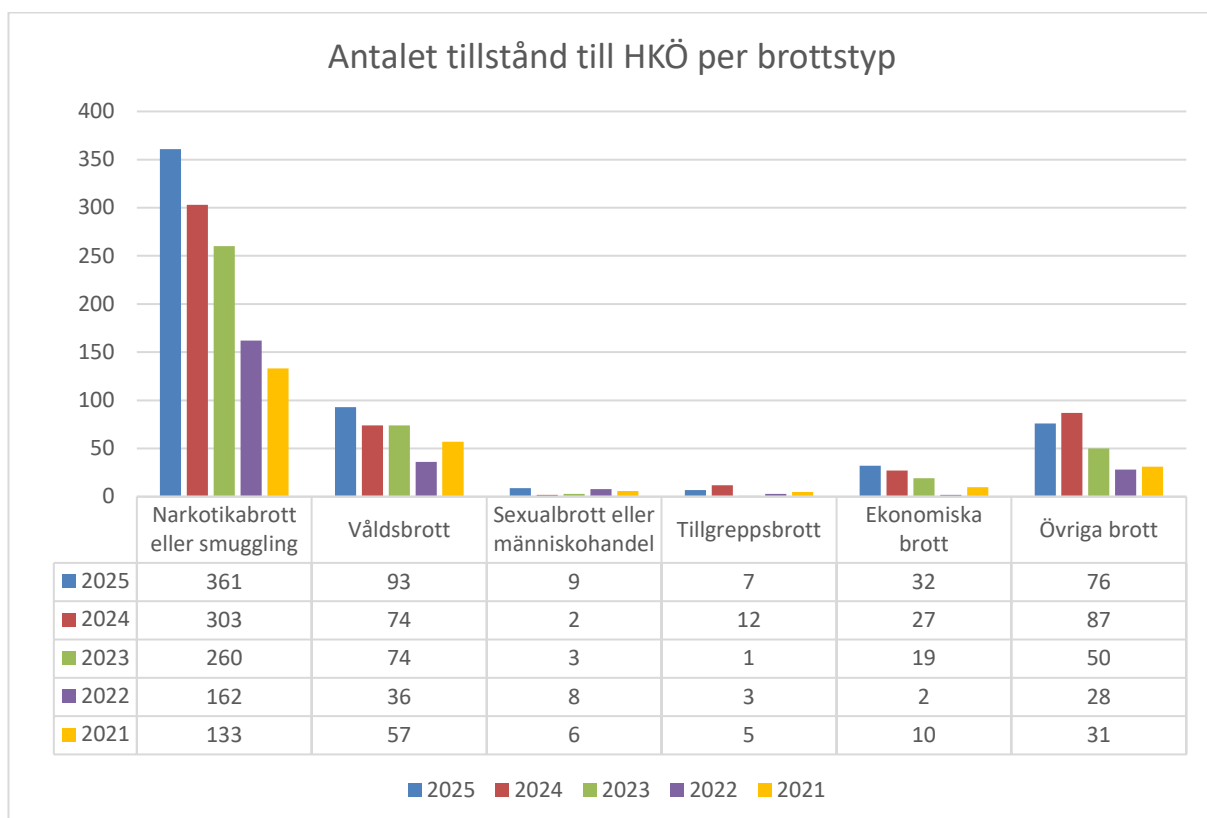
Antalet tillstånd

Under 2025 gavs 578 tillstånd till HKÖ. En jämförelse med tidigare år ger följande resultat.



Antalet tillstånd fördelat på brottstyp

Tillstånden fördelar sig mellan olika brottstyper och i jämförelse med tidigare år på följande sätt.



Avslag

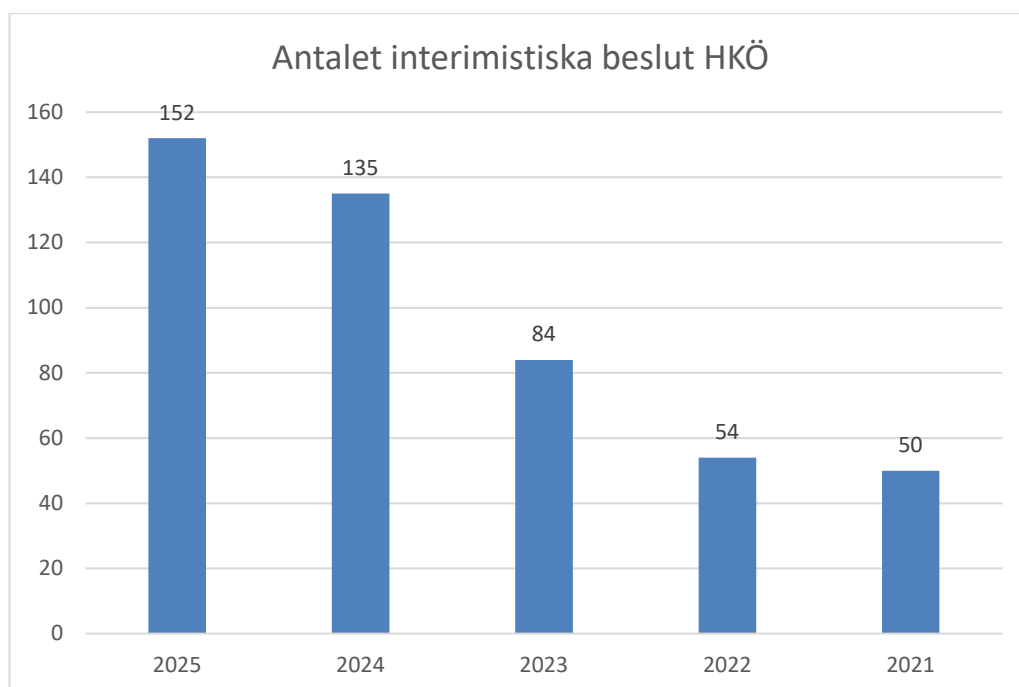
Domstol har under 2025 i tre fall avslagit en åklagares begäran om tillstånd till HKÖ. Motsvarande siffra för 2024 var åtta fall och för 2023 fem fall.

Interimistiska beslut

Åklagare har under 2025 fattat 152 interimistiska beslut om HKÖ. Samtliga av dessa har fastställts av domstol.

Under 2024, 2023, 2022 respektive 2021 fattade åklagare 135, 84, 54 respektive 50 interimistiska beslut. Samtliga beslut fastställdes av domstol med undantag för 2024, 2023 och 2022 då fyra, två respektive två beslut upphävdes.

En jämförelse med statistik från tidigare år såvitt avser antalet interimistiska beslut om tillstånd till HKÖ ger följande resultat.



Hemlig kameraövervakning enligt LUL

Det har inte förekommit någon ansökan om HKÖ i en utredning enligt 31 § LUL under 2025.⁸

Tvångsmedlets varaktighet

Den tid som HKÖ pågått redovisas i hela dagar.

	Genomsnittlig tid	Mediantid	Längsta tid	Kortaste tid
2025	44	31	261	1
2024	45	38	238	1
2023	43	30	231	1
2022	40	30	253	1
2021	35	26	210	1

Nyttan av hemlig kameraövervakning

Nedan redovisas i vilken omfattning HKÖ har inneburit något resultat för utredningen. I de ärenden som omfattas av nyttoredovisningen har HKÖ använts vid 714 brott. Föregående år var motsvarande siffra 538 brott. Under åren 2023, 2022 och 2021 användes HKÖ vid 363, 232 respektive 224 brott.

Under förundersökning

	2025		2024	2023	2022	2021
Uppgifterna har...	Antal	Andel	Andel	Andel	Andel	Andel
utgjort underlag i en förhörssituation	168	24 %	39 %	25 %	47 %	46 %
medfört att effektiv spaning har kunnat genomföras	445	62 %	75 %	64 %	70 %	70 %
bidragit till att annat tvångsmedel har använts mot den misstänkta	165	23 %	38 %	23 %	40 %	38 %

⁸ Som tidigare nämnts infördes möjligheten att använda bl.a. HKÖ i utredningar enligt 31 § LUL den 1 oktober 2025. Perioden som avses är således den 1 oktober 2025 – 31 december 2025.

bidragit till utredning av brottsutbyte	49	7 %	6 %	7 %	7 %	10 %
lett till stärkta misstankar mot den misstänkta	176	25 %	44 %	32 %	49 %	42 %

Efter förundersökning

Uppgifterna har...	2025		2024	2023	2022	2021
	Antal	Andel	Andel	Andel	Andel	Andel
bidragit till att den misstänkta kunnat avföras från utredningen	46	6 %	15 %	4 %	6 %	7 %
bidragit till att den misstänkta kunnat åtalas	147	21 %	33 %	23 %	34 %	40 %
åberopats som bevisning i stämningsansökan	127	18 %	31 %	22 %	30 %	34 %

Överskottsinformation

Uppgifterna har...	2025		2024	2023	2022	2021
	Antal	Andel	Andel	Andel	Andel	Andel
bidragit till att något tvångsmedel använts mot annan person i samma förundersökning	81	11 %	19 %	12 %	14 %	19 %
använts för att utreda brott i en annan förundersökning	38	5 %	11 %	4 %	5 %	5 %

Övrigt

Uppgifterna har...	2025		2024	2023	2022	2021
	Antal	Andel	Andel	Andel	Andel	Andel
på annat sätt bidragit till att utredningen kunnat föras framåt	197	28 %	41 %	28 %	47 %	27 %

Exempel på användningen i praktiken

För att åskådliggöra vilken betydelse användningen av HKÖ har haft för brottsbekämpningen redovisas här fem anonymiserade ärenden.

Exempel 10

Förundersökningen avsåg tre fall av försök till mord bestående i skjutningar, vilka hade skett inom ramen för en gängkonflikt. Det rörde sig om samma konstellationer av utförare respektive målsägande och motivet för de tre gärningarna var detsamma. Utredningen innehöll en större spaningsdel och det användes hemliga tvångsmedel i form av HAK, HÖK och HKÖ. Den hemliga kameraövervakningen var både plats- och personriktad. Användningen av hemliga tvångsmedel fick en avgörande betydelse både i själva utredningen och för åtalsfrågan. Material från den hemliga avlyssningen ledde bland annat fram till slutsatser om vilken bil som hade använts vid de tre gärningstillfällena och vem som hade haft tillgång till den. Vidare ledde uppgifter från HAK och HÖK fram till att en tydlig konstellation av gärningspersoner kunde ringas in och även att ett antal tänkbara gärningspersoner kunde uteslutas. Det gick att följa den konstaterade "brottsbilen" ihop med en/flera telefoner som då gjorde samma resor till och från brottsplatserna vid tidpunkterna för gärningarna. På så vis kunde konstellationen av gärningspersonerna klarläggas. Vidare gav den hemliga avlyssningen överskottsinformation som i sin tur ledde fram till att fyra personer kunde gripas under pågående grov och synnerligen grov narkotikabrottslighet samt lagföras för denna. En viktig del av bevisningen bestod i material från den personinriktade hemliga kameraövervakningen där gärningspersonerna hade fångats på film. Domstolarna gav materialet från den hemliga kameraövervakningen jämte positioneringssuppgifter som erhållits via HÖK stor betydelse i domskälen. Beträffande skjutningarna fäste domstolarna avseende både vid positioneringar från HÖK och de konstaterade resorna till och från brottsplatserna samt flera uttalanden i avlyssnade samtal rörande t.ex. brottsbilen och vapen. Två gärningspersoner dömdes av hovrätten och påföljden för dessa bestämdes till fängelse i 14 respektive 18 år.

Exempel 11

Misstanke förelåg om att ett kriminellt nätverk distribuerade stora mängder kokain till flera olika mottagare på olika platser i landet. För ändamålet använde nätverket fordon försedda med mekaniska lönnutrymmen. Tingsrätten beviljade HRA i ett av dessa fordon samt personriktad HKÖ mot fordonsinnehavaren. Genom den hemliga rumsavlyssningen framkom att fordonsinnehavaren gjorde frekventa leveranser av kokain på uppdrag av annan person. Leveranserna uppgick till upp mot tio kilo kokain per tillfälle, som med hjälp av bland annat informationen från rumsavlyssningen kunde

tas i beslag hos mottagarna. Dessa hanterades därefter i separata ärenden. Av rumsavlyssningen framkom även uppgifter om när och var fordonsinnehavaren skulle hämta upp ett nytt parti kokain för vidare leverans. Genom den personriktade hemliga kameraövervakningen kunde fordonsinnehavaren därför följas då han körde till en viss adress. På filmen från kameraövervakningen sågs fordonsinnehavaren bära på en tom säck medan han gick in igenom en port. En kort stund senare kom fordonsinnehavaren ut igen och säcken var då till synes välfylld. Säcken placerades i fordonet, varpå detta kördes till annan plats. På filmen kunde sedan ses hur det togs upp tolv paket från säcken vilka placerades i ett dolt utrymme i fordonet. En tid senare kunde fordonsinnehavaren och flera andra personer gripas. De åtalades och dömdes för bland annat flera fall av synnerligen grovt narkotikabrott till fleråriga fängelsestraff. Uppgifterna från den hemliga rumsavlyssningen och den hemliga kameraövervakningen var helt avgörande bevisning i målet.

Exempel 12

Polisen hade under en längre tid misstankar om att det pågick en omfattande narkotikaförsäljning som var kopplad till ett lokalt kriminellt nätverk i en stad i södra Sverige. Modus var att beställningarna av narkotika skedde via etablerade kanaler på sociala medier samt via telefonsamtal eller sms-meddelanden. Beställningarna förmedlades därefter vanligtvis till en överlåtare. Leveranserna skedde både vid mötesplatser och genom hembesök hos kunderna. Narkotikan förvarades i gömmor som vanligtvis innehöll mindre mängder blandad narkotika. I ett spaningsskede identifierades några tongivande personer som bedömdes vara involverade i narkotikaöverlåtelserna. Med hänsyn till att försäljningen skedde affärsmässigt och i stor omfattning bedömdes gärningen som grovt narkotikabrott och det kunde inledas användning av HAK och personknuten HKÖ mot fyra misstänkta gärningspersoner. Vidare meddelades tillstånd till fast HKÖ som riktades mot en viss gata i staden. På den aktuella gatan bodde några av de misstänkta gärningspersonerna och det bedömdes att det skedde både förvaring och överlåtelser av narkotika på platsen. Ganska snart gick det att identifiera en "säljtelefon" och det beslutades om HAK på den aktuella teleadressen. Under den fortsatta utredningen stoppades ett tiotal köpare efter att de beställt och fått narkotika levererad till sig. Flera andra överlåtelser kunde dokumenteras genom att polisen, med stöd av tillståndet till personbunden HKÖ, kunde spana med drönare och dokumentera möten mellan säljare och köpare. Vidare inhämtades, genom den fasta kameran som var riktad mot den aktuella gatan, dokumentation om vilka personer som hade rört sig i området i samband med att det anträffades och beslagtogs narkotika på platsen. I spaningsskedet hittade polisen även ytterligare narkotikagömmor. HKÖ riktades även mot dessa platser och det kunde klarläggas vilka personer som

besökte gömmorna. Särskilt användningen av personbunden HKÖ fick stor betydelse för utredningen och bevisinhämtningen eftersom brottsligheten ofta skedde på platser där fysisk spaning inte var möjlig att bedriva utan att avslöja polisens arbete. Utredningen ledde till att åtal för grovt narkotikabrott kunde väckas mot fyra personer. Vidare åtalades fyra personer för narkotikabrott av normalgraden och ett flertal köpare för ringa narkotikabrott. I domstolen återropades material från den hemliga kameraövervakningen som bevisning i flera delar. Tre personer dömdes slutligen för grovt narkotikabrott och huvudgärningspersonerna fick runt tre års fängelse vardera. Fem personer dömdes för narkotikabrott av normalgraden och vidare dömdes alla narkotikaköpare. Målet har prövats av både tingsrätt och hovrätt och domen har fått laga kraft.

Exempel 13

I en förundersökning om grov allmänfarlig ödeläggelse biföll tingsrätten en ansökan om HRA i den misstänktes bostad. Villkoren för den hemliga rumsavlyssningen var formulerade så att den endast fick avse samtal där den misstänkte deltog. Det var således av vikt att kunna följa den misstänktes rörelser för att kunna avgöra om han befann sig i bostaden eller inte. Bostaden var belägen i ett område som polisen bedömde det var svårt att spana i. Tingsrätten beviljade därför på ansökan av åklagare tillstånd till HKÖ av portarna till den misstänktes hus, varigenom villkoren till den hemliga rumsavlyssningen kunde efterlevas lättare. Vidare bidrog kameraövervakningen till att det kunde säkras bevisning för att det faktiskt var den misstänkte som talade när den hemliga rumsavlyssningen var aktiv. Inspelningarna från den hemliga rumsavlyssningen var i slutändan av stor vikt för att den misstänkte skulle kunna dömas för anstiftan till grov allmänfarlig ödeläggelse och grovt narkotikabrott i flera fall till ett långt fängelsestraff.

Exempel 14

Förundersökningen handlade om synnerligen grov narkotikasmuggling, synnerligen grovt narkotikabrott och grovt narkotikabrott bestående i omfattande hantering, förvaring och distribution av större partier narkotika över hela södra Sverige. Narkotikan bestod framförallt av hasch, amfetamin och s.k. kristaller.

Initialt iakttog polisen en person genomföra flera misstänkta narkotikaleveranser, där utgångspunkten var en lagerlokal i en stad i mellersta Sverige. Det inleddes HKÖ mot lokalen samt mot den misstänkta personen. Genom kameraövervakningen kunde konstateras att en lastbil lastade av en plasttäckt pall vid lokalen, varefter den misstänkte genomförde leveranser av kartonger och påsar. Fortsatt spaning och HKÖ ledde till att

ytterligare en misstänkt person kunde identifieras. Denna person körde en s.k. följebil vid vidareleveranser, vilka genomfördes av den/de personer som mottagit leveranser från den först misstänkta personen. Även mot denna misstänkta inleddes personkopplad HKÖ.

Genom framför allt spaning och HKÖ mot de två misstänkta tillkom ytterligare två misstänkta personer. Dessa två personer samt de två sedan tidigare misstänkta personerna blev föremål för HAK och HÖK. Dessutom inleddes personkopplad HKÖ mot de två nytillkomna misstänkta. Två av de misstänkta blev även föremål för HDA. Spaning och användningen av hemliga tvångsmedel, särskilt mot en av de misstänkta, ledde fram till att ytterligare en misstänkt person kunde identifieras. Personen, som bedömdes vara lagerhållare av narkotika, blev föremål för HAK samt personkopplad HKÖ. Senare användes också platsinriktad HKÖ mot personens lägenhetsdörr.

Efter ingripandet mot och frihetsberövandet av en av de misstänkta distributörerna, varvid gjordes ett stort amfetaminbeslag, anlätades huvudgärningspersonerna en ny person för att kunna bedriva den brottsliga verksamheten. Även denna person blev misstänkt i utredningen och föremål för HAK och personkopplad HKÖ. Således omfattade förundersökningen total sex misstänkta personer.

Den misstänkte som körde följebil vid narkotikaleveranser medförde aldrig sin avlyssnade "sociala" telefon vid resorna och ingen bevisning erhöles från HAK mot honom. HRA installerades i hans bil, varvid telefonsamtal med mycket stort bevisvärde från en annan telefon kunde avlyssnas. Från början var hypotesen att det kontinuerligt skulle komma lastbilar med narkotika till lokalen för avlastning samt att narkotikan därefter skulle levereras vidare, men det dröjde flera månader innan det anlände en lastbil med en ny narkotikaleverans. Tack vare de hemliga tvångsmedlen kunde ett större tillslag då genomföras, varvid två personer frihetsberövades och en stor mängd amfetamin beslagtogs. Under tiden dessförinnan hade ett flertal andra större narkotikabeslag gjorts i mottagarledet. Både mottagare och den ovan nämnda lagerhållaren frihetsberövades.

Samtal och sms-meddelanden från den hemliga avlyssningen, film från den hemliga kameraövervakningen samt material från den historiska telefonövervakningen utgjorde tillsammans med bl.a. telefontömningar och beslag den huvudsakliga bevisningen i åtalet mot de sex misstänkta personerna. Användningen av hemliga tvångsmedel, särskilt HAK, HÖK, HKÖ (både mot plats och mot person) och HRA var avgörande för framgång i utredningen och lagföringen av de misstänkta. Vidare medförde användningen av hemliga tvångsmedel att stora mängder narkotika kunde beslagtas innan narkotikan nådde ut på marknaden. Samtliga sex misstänkta personer dömdes för olika former av delaktighet i synnerligen grov

narkotikabrottslighet till fängelsestraff på mellan sex år och fyra månader till elva år. Domen har fått laga kraft.

Analys

HKÖ används i mindre utsträckning än HAK och HÖK, men i likhet med 2023 och 2024 ökade både antalet övervakade personer och antalet beviljade tillstånd till HKÖ under 2025. Under 2025 övervakades 876 personer och det beviljades 578 tillstånd, vilket kan jämföras med 807 övervakade personer och 505 beviljade tillstånd under 2024. Det motsvarar en ökning med nio procentenheter såvitt avser antalet övervakade personer och 14 procentenheter beträffande antalet tillstånd. Det är tydligt att användningen av HKÖ i förundersökningar har ökat påtagligt under de tre senaste åren jämfört med 2021 och 2022.

Statistiken utvisar att HKÖ framför allt används i förundersökningar om narkotikabrott eller smuggling. Under 2025 övervakades 584 personer som misstänktes för narkotikabrott eller smuggling och det beviljades 361 tillstånd. Motsvarande siffror för 2024 var 552 personer och 303 tillstånd. Ökningen mellan 2024 och 2025 motsvarar sex procentenheter (personer) och 19 procentenheter (tillstånd).

Såvitt avser användningen av HKÖ i utredningar om våldsbrott visar statistiken, när det gäller antalet övervakade personer, inte på några nämnvärda förändringar jämfört med 2024. Under 2025 övervakades 109 personer, vilket kan jämföras med 112 personer under 2024. Däremot ökade antalet beviljade tillstånd, från 74 under 2024 till 93 under 2025. Det motsvarar en ökning med 26 procentenheter. Sammantaget är statistiken från de tre senaste åren, både ifråga om antalet övervakade personer och beviljade tillstånd i kategorin våldsbrott, betydligt högre än motsvarande uppgifter för åren 2022 och 2021.

Vad gäller användningen av HKÖ i utredningar om sexualbrott eller människohandel visar statistiken på en viss förändring jämfört med 2024. Under 2025 övervakades nio personer och det beviljades nio tillstånd till HKÖ, vilket kan jämföras med fyra personer och två tillstånd under 2024.

När det gäller kategorin tillgreppsbrott visar statistiken på en tydlig ökning i antalet övervakade personer under 2025 medan det har skett en viss minskning såvitt avser antalet beviljade tillstånd. Under 2025 övervakades 17 personer i utredningar om tillgreppsbrott, vilket kan jämföras med fyra övervakade personer under 2024. Samtidigt beviljades det sju tillstånd till HKÖ under 2025 medan motsvarande siffra under 2024 var tolv tillstånd. Antalet beviljade tillstånd till HKÖ i utredningar om tillgreppsbrott under 2025 och 2024 är dock klart högre än motsvarande siffror för åren 2021-2023. HKÖ används emellertid fortfarande, precis som inom kategorin

sexualbrott eller människohandel, endast i begränsad omfattning i förundersökningar om tillgreppsbrott jämfört med övriga brottskategorier.

I kategorin ekonomiska brott övervakades 51 misstänkta personer under 2025 och det beviljades 32 tillstånd, vilket kan jämföras med 38 övervakade personer och 27 beviljade tillstånd under 2024. Även om det rör sig om ett förhållandevis lågt antal personer och tillstånd jämfört med framför allt kategorierna narkotikabrott eller smuggling och våldsbrott, utvisar statistiken från 2024 och 2025 på en tydlig ökad användning av HKÖ i förundersökningar om ekonomiska brott jämfört med såväl 2023 som tidigare år.

När det gäller kategorin övriga brott övervakades 106 misstänkta personer under 2025 jämfört med 97 personer under 2024, vilket motsvarar en ökning med nio procentenheter. Vidare beviljades det 76 tillstånd till HKÖ under 2025 jämfört med 87 tillstånd under 2024. Antalet personer som varit föremål för HKÖ i utredningar om övriga brott har således ökat under 2025 medan antalet beviljade tillstånd har minskat något. I likhet med vad som gäller HKÖ i utredningar om ekonomiska brott visar statistiken från 2024 och 2025 på en tydlig ökad användning av HKÖ i förundersökningar om övriga brott jämfört med 2023 och tidigare år.

Den genomsnittliga övervakningstiden har minskat något från 45 dagar år 2024 till 44 dagar 2025.

En förklaring till den ökade användningen av HKÖ kan vara de ändringar i rättegångsbalken som trädde i kraft den 1 oktober 2023. Författningsändringarna innebär att hemliga tvångsmedel, däribland HKÖ, kan används i fler fall än tidigare (se 27 kap. 20 b och 20 c §§ rättegångsbalken). Av de konkreta nyttoexemplen framgår att den nya möjligheten att använda personknuten HKÖ har haft särskild betydelse i vissa utredningar. Vidare framgår av exemplen att HKÖ inte sällan används i kombination med andra tvångsmedel och kan, som särskilt nämns i ett av exemplen, ibland utgöra ett nödvändigt komplement för att kunna efterleva villkor i de andra tvångsmedelsbesluten. En annan möjlig bidragande faktor till den ökade användningen av HKÖ kan vara att teknikutvecklingen under senare år har gett ökade möjligheter för de brottsbekämpande myndigheterna att använda tvångsmedlet, t.ex. i form av drönare.

Samtidigt som statistiken visar en betydande procentuell ökning av HKÖ under de senaste två åren så används HKÖ fortfarande i en begränsad utsträckning jämfört med HAK och HÖK. Ökningarna under får därför värderas med viss försiktighet och kommande års redovisningar får utvisa om det är en tillfällig ökning eller om HKÖ fortsatt kommer att öka.

Nyttoanalys

Redovisningen av vilken nytta HKÖ har haft för brottsbekämpningen bygger på subjektiva uppskattningar av nyttan gjorda av de åklagare som varit förundersökningsledare. Nyttoredovisningen innehåller inte någon värdering eller gradering av nyttan, utan redovisningen avser ett binärt förhållande, någon nytta eller ingen nytta.

Både antalet nyttor och hur stor andel de utgjort av samtliga övervakade personer redovisas. Eftersom samma tvångsmedelsanvändning kan resultera i flera olika nyttor kan summan överstiga 100 procent.

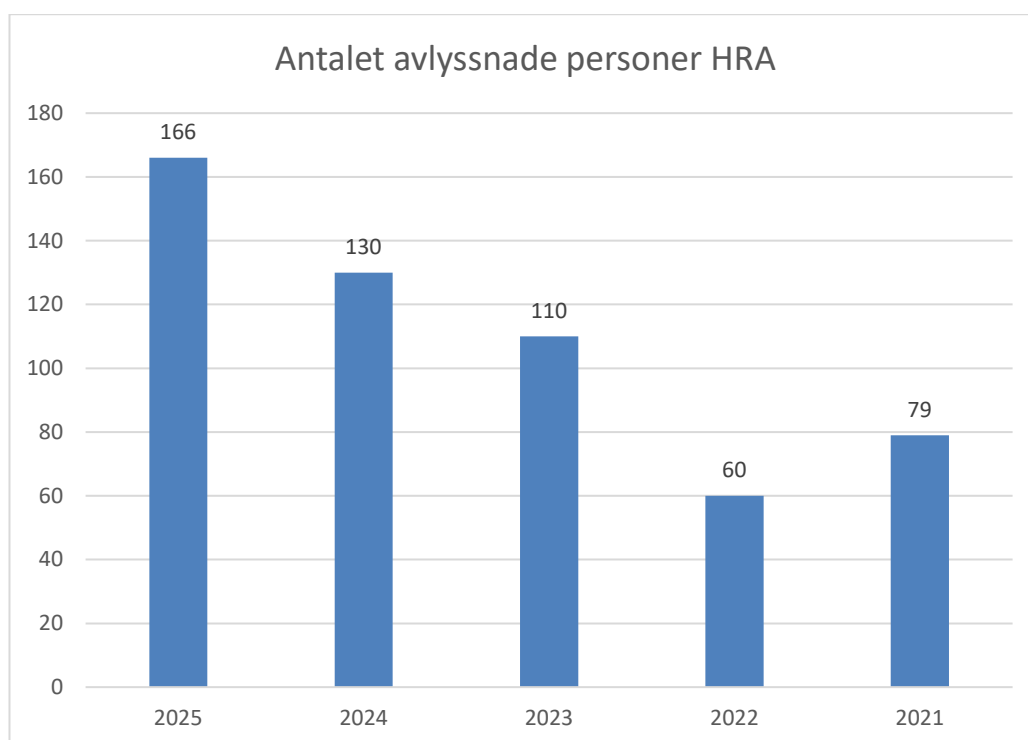
På samma sätt som tidigare år föreligger det förhållandevis stora skillnader mellan de olika nyttoparametrarna. Under 2025 minskade dock den procentuella nyttan i alla parametrar utom en jämfört med statistiken från 2024. Sett över tid har de inbördes förhållandena mellan parametrarna legat relativt fast. Den parameter som uppvisar störst nytta av HKÖ är den där uppgifterna har medfört att effektiv spaning har kunnat genomföras (62 procentenheter).

8 Hemlig rumsavlyssning

Hemlig rumsavlyssning (HRA) innebär i huvudsak avlyssning eller upptagning av samtal eller av förhandlingar vid sammanträden eller andra sammankomster som allmänheten inte har tillträde till. Åtgärden får, med vissa undantag, avse en plats där det finns särskild anledning att anta att den som skäligen kan misstänkas kommer att uppehålla sig.

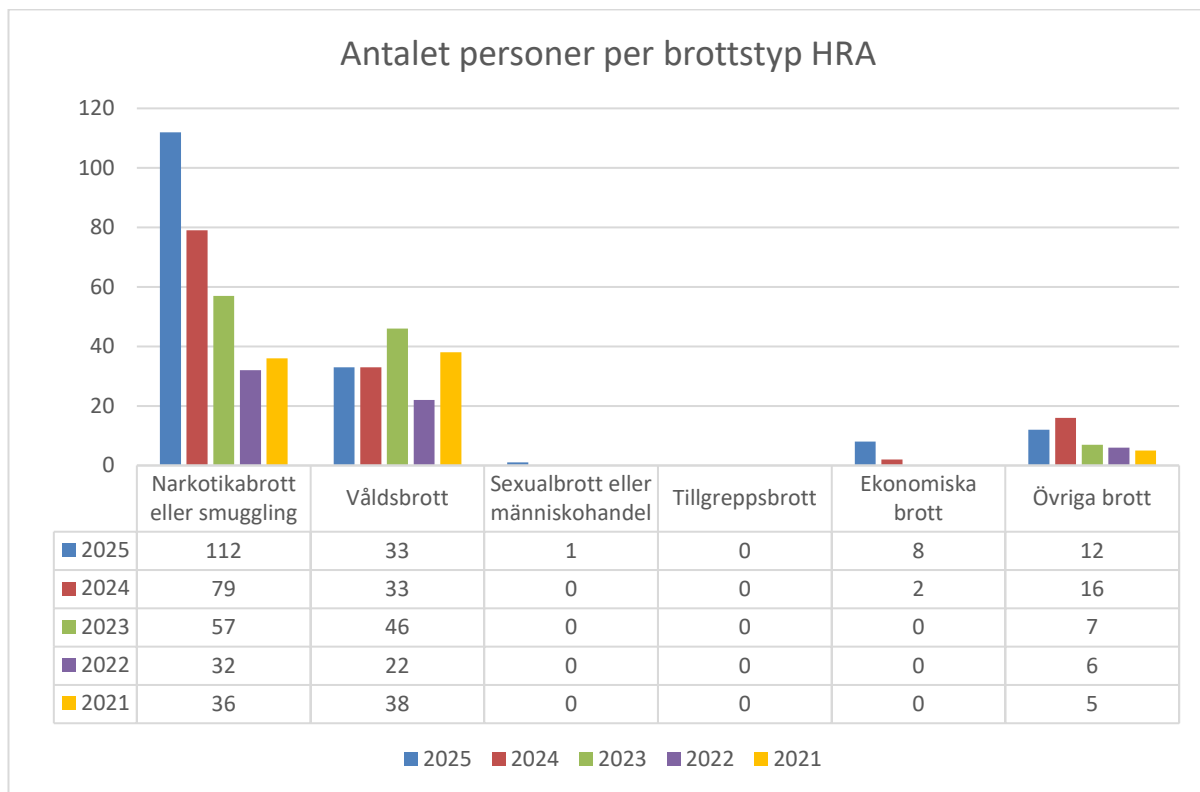
Antalet personer

Under 2025 användes HRA mot 166 misstänkta personer. En jämförelse med tidigare år ger följande resultat.



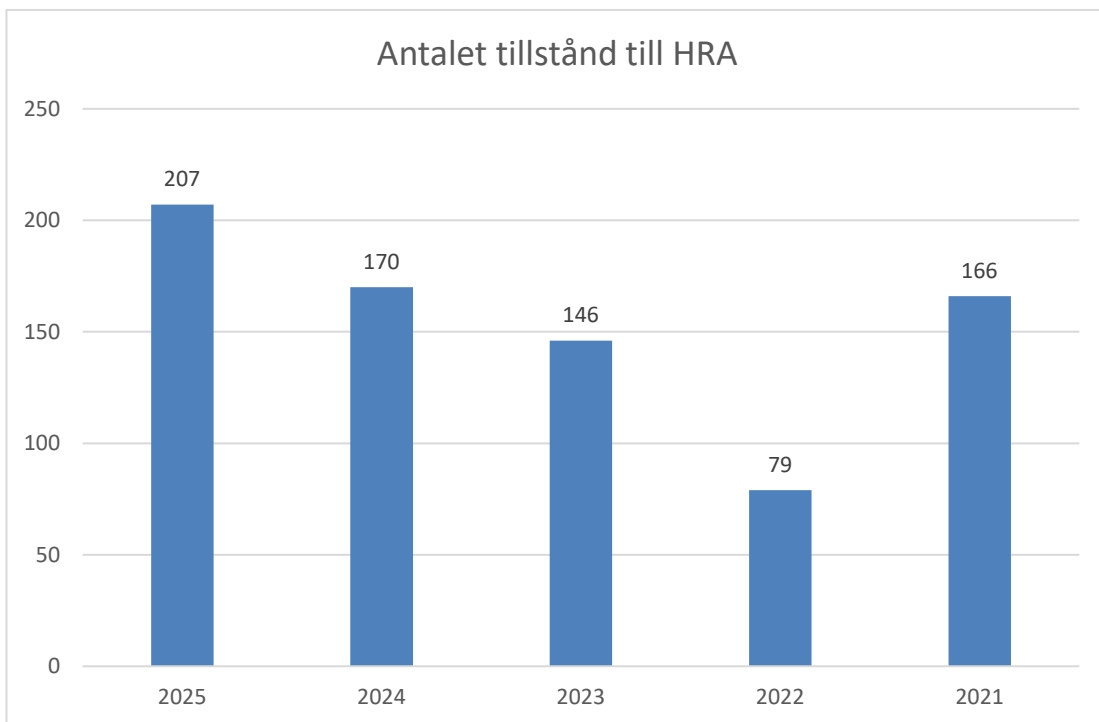
Antal personer fördelade på brottstyp

Följande diagram visar fördelningen på olika brottstyper.



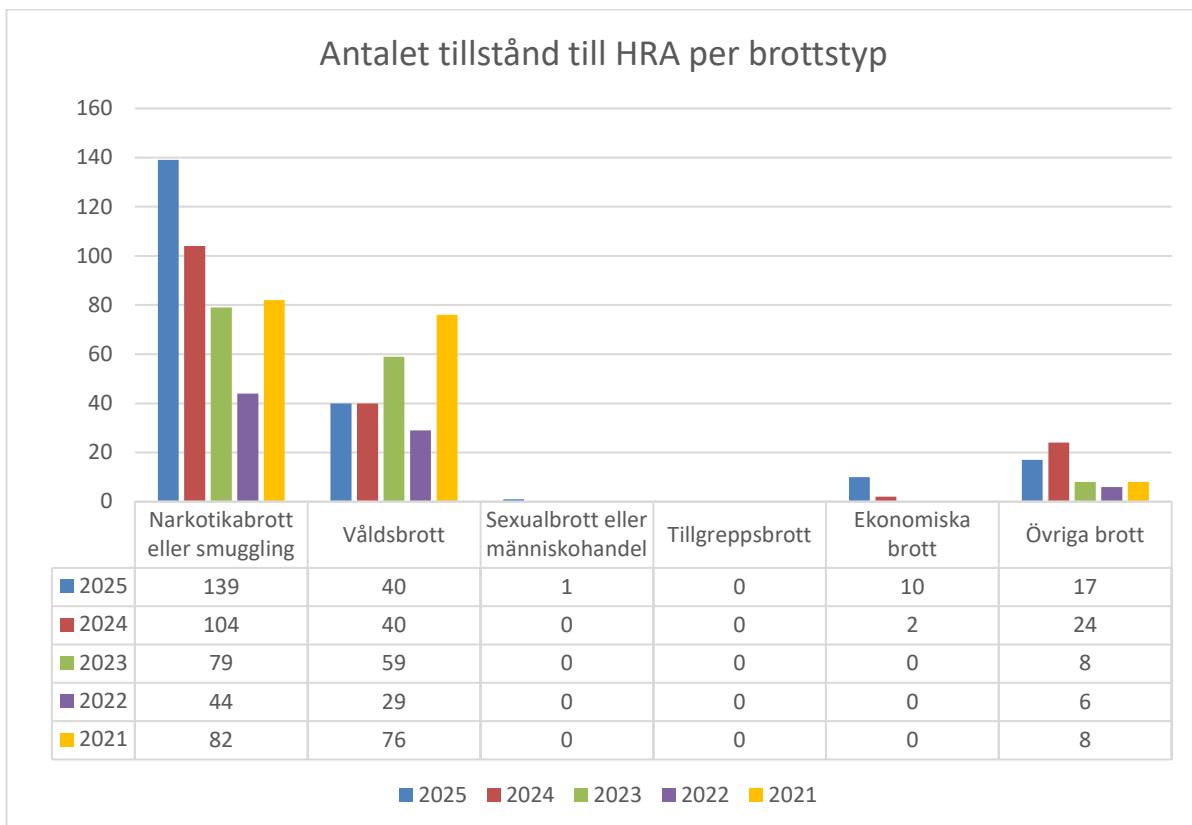
Antalet tillstånd

Under 2025 gavs 207 tillstånd till HRA. En jämförelse med tidigare år ger följande resultat.



Antalet tillstånd fördelat på brottstyp

Tillstånden fördelar sig mellan olika brottstyper och jämfört med tidigare år på följande sätt.



Avslag

Domstol har inte avslagit någon åklagares begäran om tillstånd till HRA under 2025 och inte heller under åren 2024 och 2023. Under 2022 avslog domstol i två fall och under 2021 i 13 fall. År 2020 avslogs inte någon begäran.

Interimistiska beslut

Åklagare har under 2025 fattat 14 interimistiska beslut om tillstånd till HRA, varav samtliga har fastställts av domstol.⁹ Under 2024 var motsvarande siffra 24 och även då fastställdes samtliga beslut av domstol.

Hemlig rumsavlyssning enligt LUL

Det har inte förekommit någon ansökan om HRA i en utredning enligt 31 § LUL under 2025.¹⁰

Tvångsmedlets varaktighet

Den tid som HRA pågått redovisas i hela dagar.

	Genomsnittlig tid	Mediantid	Längsta tid	Kortaste tid
2025	53	45	287	1
2024	32	37	91	1
2023	51	31	307	1
2022	32	19	168	7
2021	45	27	256	2

⁹ Möjligheten för åklagare att fatta interimistiskt beslut om HRA infördes den 1 oktober 2023.

¹⁰ Som tidigare nämnts infördes möjligheten att använda bl.a. HRA i utredningar enligt 31 § LUL den 1 oktober 2025. Perioden som avses är således den 1 oktober 2025 – 31 december 2025.

Nyttan av hemlig rumsavlyssning

Nedan anges i vilken omfattning HRA har inneburit något resultat för utredningen. I de ärenden som omfattas av nyttoresultatredovisningen har HRA använts vid 113 brott under 2025. Under åren 2024, 2023, 2022 och 2021 var motsvarande siffra 102, 72, 77 respektive 47.

Under förundersökning

Uppgifterna har...	2025		2024	2023	2022	2021
	Antal	Andel	Andel	Andel	Andel	Andel
utgjort underlag i en förhörssituation	33	29 %	57 %	35 %	60 %	45 %
medfört att effektiv spaning har kunnat genomföras	64	57 %	111 %	67 %	71 %	53 %
bidragit till att annat tvångsmedel har använts mot den misstänkta	28	25 %	55 %	26 %	34 %	32 %
bidragit till utredning av brottsutbyte	14	12 %	16 %	10 %	10 %	11 %
lett till stärkta misstankar mot den misstänkta	36	32 %	71 %	35 %	65 %	38 %

Efter förundersökning

Uppgifterna har...	2025		2024	2023	2022	2021
	Antal	Andel	Andel	Andel	Andel	Andel
bidragit till att den misstänkta kunnat avföras från utredningen	15	13 %	22 %	8 %	8 %	2 %
bidragit till att den misstänkta kunnat åtalas	32	28 %	43 %	29 %	42 %	28 %
åberopats som bevisning i stämningsansökan	32	28 %	45 %	28 %	42 %	30 %

Överskottsinformation

Uppgifterna har...	2025		2024	2023	2022	2021
	Antal	Andel	Andel	Andel	Andel	Andel
bidragit till att något tvångsmedel använts mot annan person i samma förundersökning	27	24 %	31 %	14 %	36 %	21 %
använts för att utreda brott i en annan förundersökning	19	17 %	25 %	14 %	8 %	13 %

Övrigt

Uppgifterna har...	2025		2024	2023	2022	2021
	Antal	Andel	Andel	Andel	Andel	Andel
på annat sätt bidragit till att utredningen kunnat föras framåt	43	38 %	55 %	25 %	65 %	38 %

Exempel på användningen i praktiken

För att åskådliggöra vilken betydelse användningen av HRA har haft för brottsbekämpningen redovisas här tre anonymiserade ärenden.

Exempel 15

Under våren 2025 inleddes ett spaningsärende mot en kriminell gruppering avseende misstankar om synnerligen grovt narkotikabrott och grovt narkotikabrott. Inledningsvis användes hemliga tvångsmedel i form av HÖK och HAK. Utredningen resulterade snabbt i att flera olika personer kunde misstänkas för inblandning i narkotikahandling i två större städer. En person var särskilt central i utredningen då han transporterade narkotika i en taxiregistrerad bil och hade personliga möten med andra för utredningen intressanta personer. Mötena bestämdes med kort varsel och genomfördes hela tiden på nya platser. Detta ledde fram till att HKÖ och HRA inleddes, såväl person- som platsbunden. Den hemliga rumsavlyssningen skedde bland annat i taxibilen och genom denna säkrades narkotikarelaterade samtal och användningen av återkommande kodord. Den hemliga kameraövervakningen skedde på platser där narkotika lämnades och förvarades och gav bland annat tydliga bilder på personer som kom för att hämta större mängder narkotika. Sammantaget ledde utredningen och användningen av hemliga tvångsmedel fram till beslag av bl.a. cirka nio kilo kokain, åtta kilo amfetamin och 70 kilo cannabisharts. Sju personer åtalades och dömdes för synnerligen grovt narkotikabrott och grovt narkotikabrott till fängelsestraff på mellan tre till nio år. Vidare beslutades om utvisning utan tidsbegränsning avseende en av de tilltalade. Målet har prövats av både tingsrätt och hovrätt.

Exempel 16

Under perioden juni - september 2024 skedde en rad olika grova våldsbrott i en större stad i mellersta Sverige. Bland annat sköts det mot bostäder, det kastades in en handgranat i en matbutik och det begicks även andra gärningar i form av vapenbrott och förberedelse till grova våldsbrott. Vissa gemensamma nämnare kunde identifieras i ärendena, nämligen att det rörde

sig om unga utförare, samma typ av modus samt förekomst av återkommande adresser och alias i krypterade chattar. Sammantaget rörde det sig om ett klusterärende avseende grova våldsbrott med beställare respektive utförare enligt modellen "crime as a service". Flera utförare jämte medhjälpare kunde lagföras för brottsligheten, men under utredningen framkom att det fanns en huvudmisstänkt som stod bakom ett av chat-aliasen och var den som hade lämnat uppdrag om att utföra brotten. Genom utredningen framkom att huvudmannen hade gjort en överföring via Swish till en av utförarna. Detta ledde fram att hemliga tvångsmedel i form av HÖK, HAK, HKÖ och HRA kunde inledas mot den misstänkte. Den hemliga kameraövervakningen och den hemliga rumsavlyssningen riktades mot den huvudmannens bostad. Genom rumsavlyssningen framkom uppgifter från huvudmannen där denna i samtal med andra personer bland annat berättade om ett par av brotten som hade ägt rum tidigare under året. Samtalen blev en central del av bevisningen i målet för att påvisa huvudmannens inblandning och kännedom om brotten. Huvudmannen dömdes i tingsrätten för bl.a. försök till mord i fem fall, förberedelse till mord i två fall, medhjälp till försök till mord i tre fall, grovt vapenbrott i tre fall, grov allmänfarlig ödeläggelse och fyra fall av involverande av underårig i brottslighet. Påföljden bestämdes till fängelse på livstid. Domen har överklagats till hovrätten.

Exempel 17

Under flera månader bedrevs spaning mot en person med ledarställning inom ett kriminellt nätverk, som bland annat misstänktes för att hantera vapen tillsammans med andra individer inom nätverket. Den misstänkta personen vidtog flera åtgärder för att försvåra för rättsvårdande myndigheter att upptäcka och utreda brottsligheten. Bland annat användes krypterade telefoner utan sim-kort och krypterade appar som var svåra att avlyssna. Under utredningen framkom att den misstänkte skulle flytta till en ny lägenhet, vilket medförde att hemlig rumsavlyssning kunde påbörjas mot den nya bostaden. Genom den hemliga rumsavlyssningen framkom att en oidentifierad man tog kontakt med den misstänkte och bad denne om hjälp med att förvara ett automatvapen. Den misstänkte och dennes underåriga bror, som också befann sig i lägenheten, åtog sig att försöka få fram någon som kunde ta emot vapnet. Efter en stunds sökande via krypterade telefoner fick den misstänkte tag i en person som kunde ta emot vapnet. Genom den hemliga rumsavlyssningen framkom en förvaringsadress och polisen kunde senare göra husrannsakan och ta automatvapnet i beslag. Totalt åtalades sex personer för inblandning i det grova vapenbrottet, som har prövats i två olika mål. Huvudmannen dömdes för anstiftan av grovt vapenbrott och involverande av en underårig i brottslighet till fängelse i fyra år och tre månader. Huvudmannens underåriga bror dömdes för stämpling till grovt vapenbrott och fick sex månaders ungdomsövervakning. Den person som tog

emot och förvarade vapnet dömdes för grovt vapenbrott, involverande av en underårig i brottslighet och ringa narkotikabrott till fängelse i fyra år och sex månader. Vidare dömdes system till den som tog emot och förvarade vapnet för medhjälp till grovt vapenbrott och ringa narkotikabrott till ungdomsvård. En annan person som var med och tog emot vapnet flydde initialt utomlands men kunde med hjälp av en internationell efterlysning gripas och därefter överlämnas till Sverige. Han dömdes i ett separat mål för grovt vapenbrott till fängelse i tre år och nio månader. Den hemliga rumsavlyssningen var avgörande för att kunna hitta vapnet och lagföra de inblandade. Domarna har fått laga kraft.

Analys

Vid en jämförelse med andra hemliga tvångsmedel framstår användningen av HRA, liksom tidigare år, som begränsad. Under förra året avlyssnades 166 personer och det beviljades 207 tillstånd till HRA, vilket får anses vara förhållandevis låga siffror. Samtidigt visar statistiken från 2025 på en ökad användning av HRA för tredje året i rad. Under 2024 och 2023 avlyssnades 130 respektive 110 personer och det beviljades 170 respektive 146 tillstånd, medan motsvarande siffror för 2022 var 60 personer och 79 tillstånd. Det kan dock nämnas att under 2021 var antalet tillstånd till HRA i nivå med statistiken för 2023 och 2024, då det beviljades 166 tillstånd.

Den ökade användningen av HRA som skett under de senaste tre åren skulle möjligen kunna förklaras med en ökad förekomst av allvarlig brottslighet som inneburit att det i fler fall funnits rättsliga förutsättningar för att få använda tvångsmedlet. Andra förklaringar kan vara lagändringarna den 1 oktober 2023 som gav utökade möjligheter till användning av hemliga tvångsmedel, däribland såvitt avser HRA (se 27 kap. 20 d och 20 e §§ rättegångsbalken) jämte en ökad teknisk förmåga hos de verkställande myndigheterna. Liksom tidigare år har HRA framför allt använts i förundersökningar om narkotikabrott eller smuggling, våldsbrott och övriga brott. Samtidigt visar statistiken att användningen av HRA vid våldsbrott har minskat under 2025 och 2024 jämfört med 2023, samtidigt som användningen har ökat påtagligt i förundersökningar om narkotikabrott eller smuggling. Vidare har användningen av HRA i förundersökningar om övriga brott ökat betydligt under 2025 och 2024 jämfört med tidigare år. Slutligen kan märkas en ökad användning av HRA i förundersökningar om ekonomiska brott.

Beträffande avlyssningstiden noteras för 2025 en ökning både beträffande genomsnittstiden och mediantiden. Under 2025 pågick avlyssning i genomsnitt 53 dagar och med en mediantid om 45 dagar, vilket kan jämföras med 2024 då genomsnittstiden var 32 dagar och mediantiden 37 dagar. Vidare kan noteras en tydlig ökning i fråga om längsta antalet dagar som avlyssning pågick jämfört med tidigare år. Under 2025 pågick avlyssning som

längst under 91 dagar medan motsvarande siffra för 2024, 2023, 2022 och 2021 var 91, 307, 168 respektive 256 dagar.

Nyttoanalys

Även vad gäller nyttan är det svårt att dra några långtgående och generella slutsatser utifrån statistiken eftersom underlaget är så begränsat. På samma sätt som tidigare år föreligger det förhållandevis stora skillnader mellan de olika nyttoparametrarna. Under 2025 minskade dock den procentuella nyttan för alla parametrar jämfört med statistiken från 2024. Sett över tid har de inbördes förhållandena mellan parametrarna legat relativt fast. De parametrar som uppvisar störst nytta av HRA är dels den där uppgifterna har medfört att effektiv spaning har kunnat genomföras (57 procent).

9 Hemlig dataavläsning

Lagen om hemlig dataavläsning trädde i kraft den 1 april 2020 och från och med den 1 april 2025 gäller lagen utan tidsbegränsning. I samband med att lagen om hemlig dataavläsning blev permanent infördes vissa ändringar och nya regler, t.ex. när det gäller vilka uppgiftstyper som får hämtas in, ökade möjligheter för åklagare att använda sig av hemlig dataavläsning i syfte att utreda vem som skäligen kan misstänkas för ett brott och ökade möjligheter till användning av överskottsinformation som kommer från hemlig dataavläsning.

Hemlig dataavläsning (HDA) innebär i huvudsak att Polismyndigheten och andra brottsbekämpande myndigheter har rätt att – efter rättens tillstånd – i hemlighet och med ett tekniskt hjälpmedel ta sig in i t.ex. datorer, mobiltelefoner eller användarkonton till lagrings- eller kommunikationstjänster för att kunna läsa av eller ta upp uppgifter som finns i den fysiska utrustningen eller tjänsten.

Enligt 2 § lagen om hemlig dataavläsning i dess lydelse från den 1 april 2025 får ett tillstånd till HDA beviljas för att läsa av eller ta upp

1. kommunikationsavlyssningsuppgifter
2. kommunikationsövervakningsuppgifter
3. platsuppgifter
4. kameraövervakningsuppgifter
5. rumsavlyssningsuppgifter
6. andra uppgifter som är åtkomliga i ett avläsningsbart informationssystem.

Uppräkningen är uttömmande. Uppgifter i punkterna 1-5 motsvarar i huvudsak de uppgifter som kan hämtas in med HAK, HÖK, HKÖ eller HRA. Punkten 6, som är sekundär till punkterna 1-5, avser dels uppgifter som är lagrade i ett avläsningsbart informationssystem, dels uppgifter som visar hur ett sådant system används. Före den 1 april 2025 var dessa uppgiftstyper uppdelade i två olika punkter i den aktuella paragrafen, punkten 6 respektive punkten 7. Genom lagändringen den 1 april 2025 sammanfördes de båda uppgiftstyperna under en gemensam beteckning, punkten 6, som därmed fick en annan lydelse. Ingen ändring i sak har dock skett. Med hänsyn till lagändringen har redovisningen av fördelningen av antalet avlästa personer och antalet tillstånd per uppgiftstyp från och med denna årsredovisning ändrats från sju till sex olika kategorier med

uppgiftstyper, där uppgiftstyper som enligt nu gällande lagstiftning är hänförliga till punkten 6 redovisas under "Övriga åtkomliga uppgifter (punkten 6)". Statistikuppgifter från tidigare år och från perioden den 1 januari – 31 mars 2025 har – såvitt avser de uppgiftstyper som tidigare fördelades på punkten 6 respektive punkten 7 – räknats om och redovisas nu på motsvarande sätt som "Övriga åtkomliga uppgifter (punkten 6)".

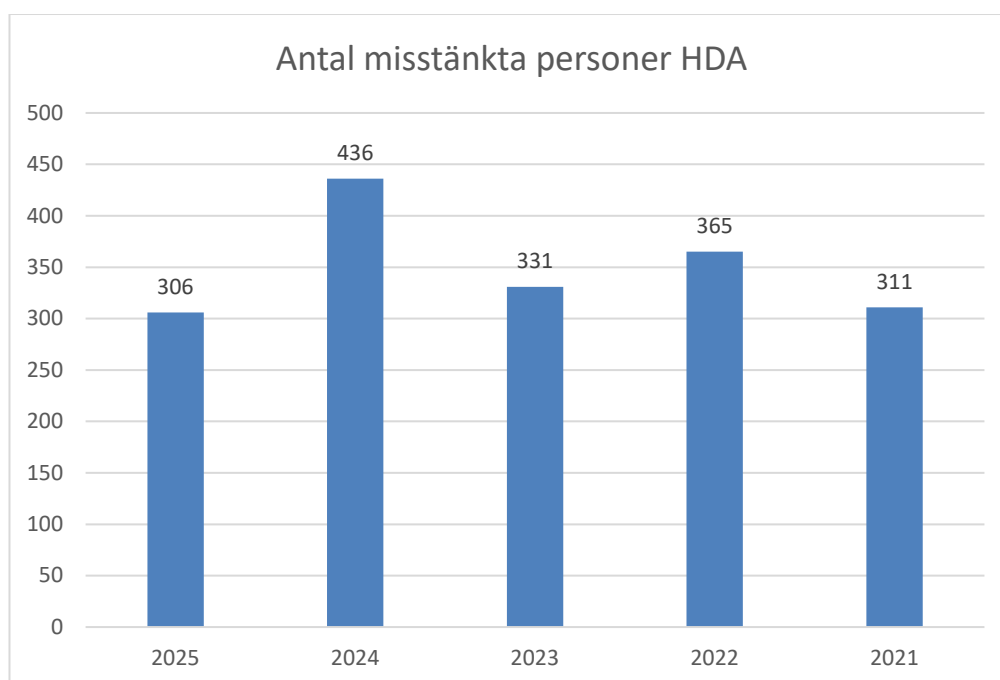
Statistikuppgifterna i detta kapitel är, som tidigare nämnts, inte hämtade från HTM-Cåbra utan från blanketter som manuellt har fyllts i av de ansvariga operativa åklagarenheterna. Av blankettanvisningarna framgår bl.a. att en blankett per brott ska upprättas. Om flera personer kan misstänkas för brottet ska redovisningen ske på en blankett. En person kan vara misstänkt för flera brott och föremål för uppgiftsinhämtande i mer än ett avseende samt förekomma som misstänkt i mer än ett ärende.

Antalet ärenden

Under 2025 förekom HDA i 169 ärenden registrerade i HTM-Cåbra. Motsvarande siffra för åren 2024, 2023, 2022 och 2021 var 232, 172, 148 respektive 145 ärenden.

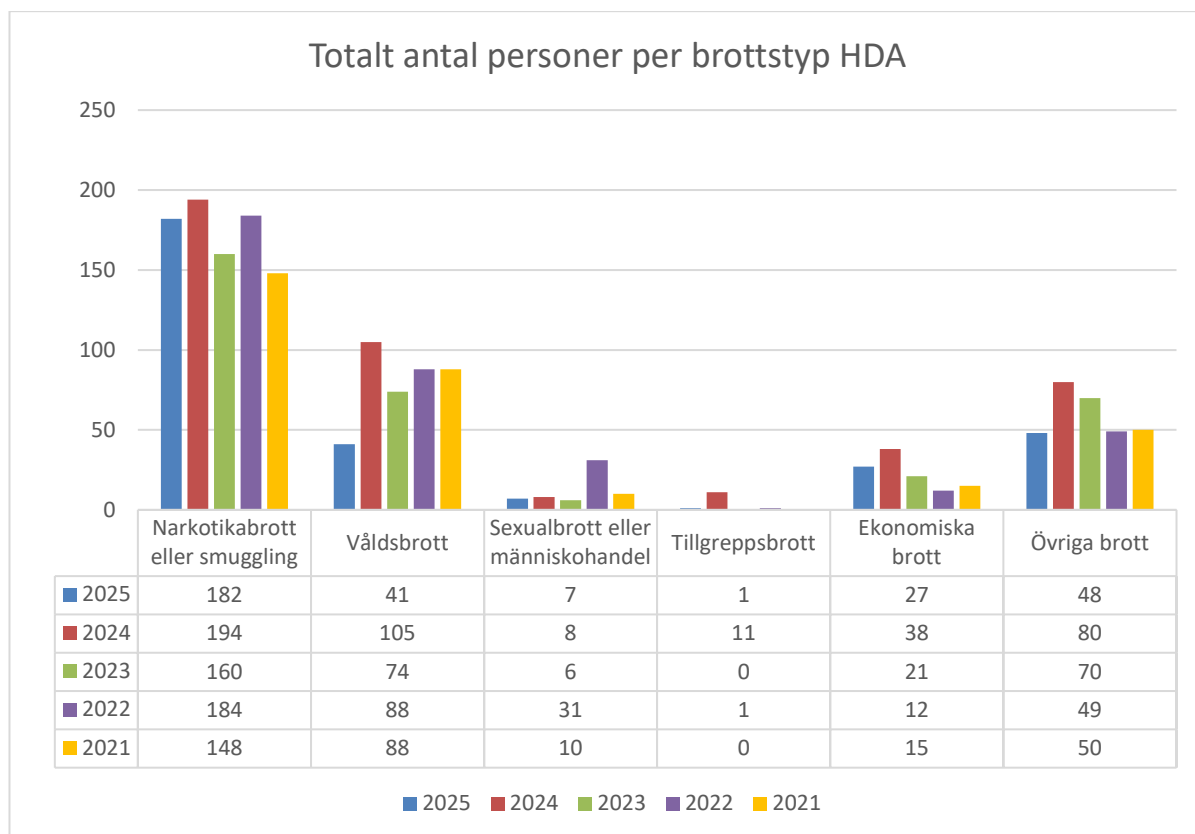
Antalet personer

Under 2025 användes HDA mot 306 misstänkta personer. En jämförelse med tidigare år ger följande resultat.



Det totala antalet personer fördelade på brottstyp

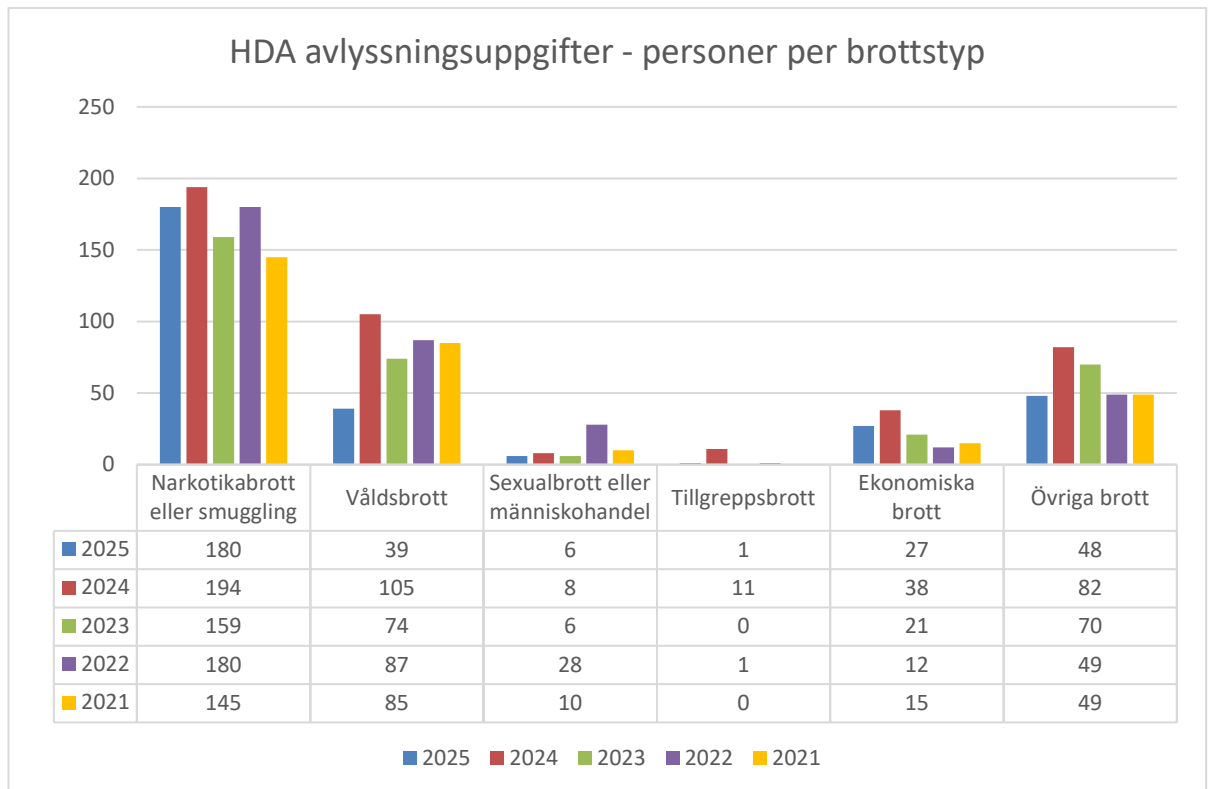
Antalet avlästa personer fördelar sig per brottstyp på följande sätt. Observera att det inte är möjligt att utläsa om samma person varit föremål för HDA med anledning av flera olika brottstyper.



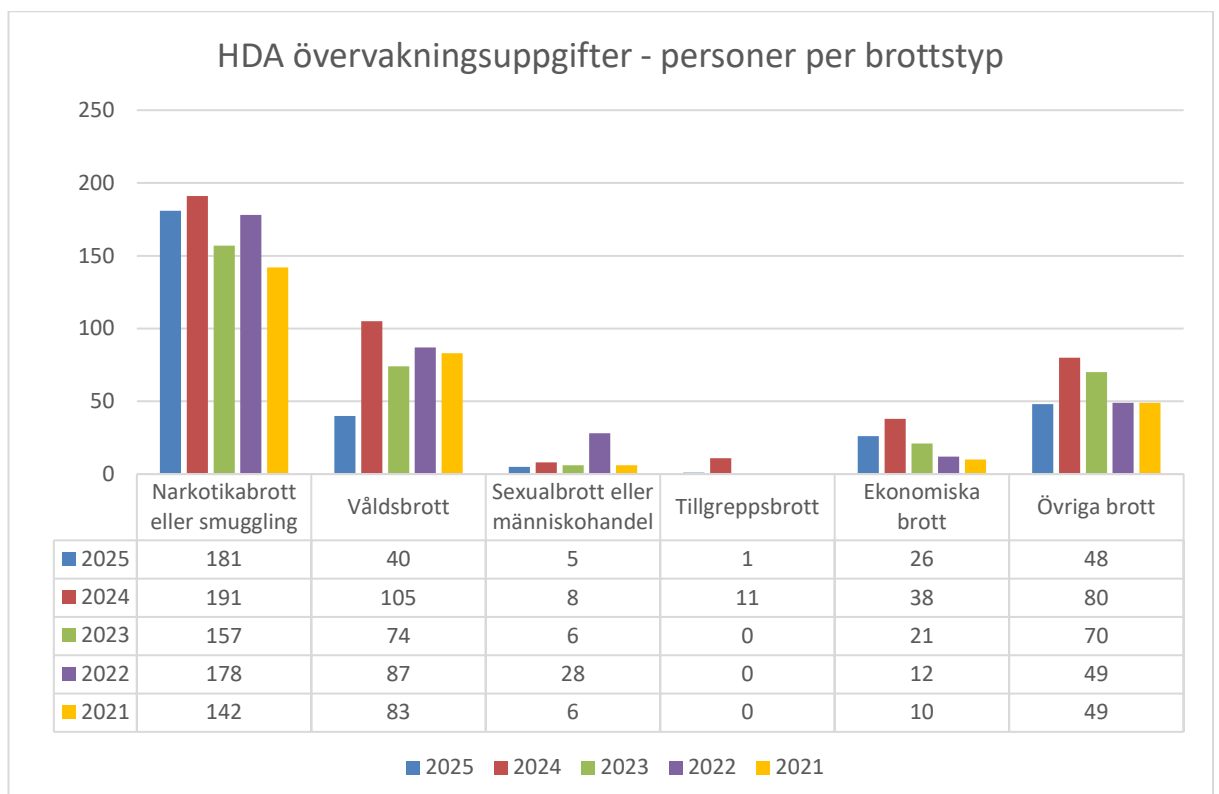
Antalet personer fördelade på brottstyp och uppgiftstyp

Antalet personer per brottstyp och uppgiftstyp fördelar sig på följande sätt jämfört med föregående år.

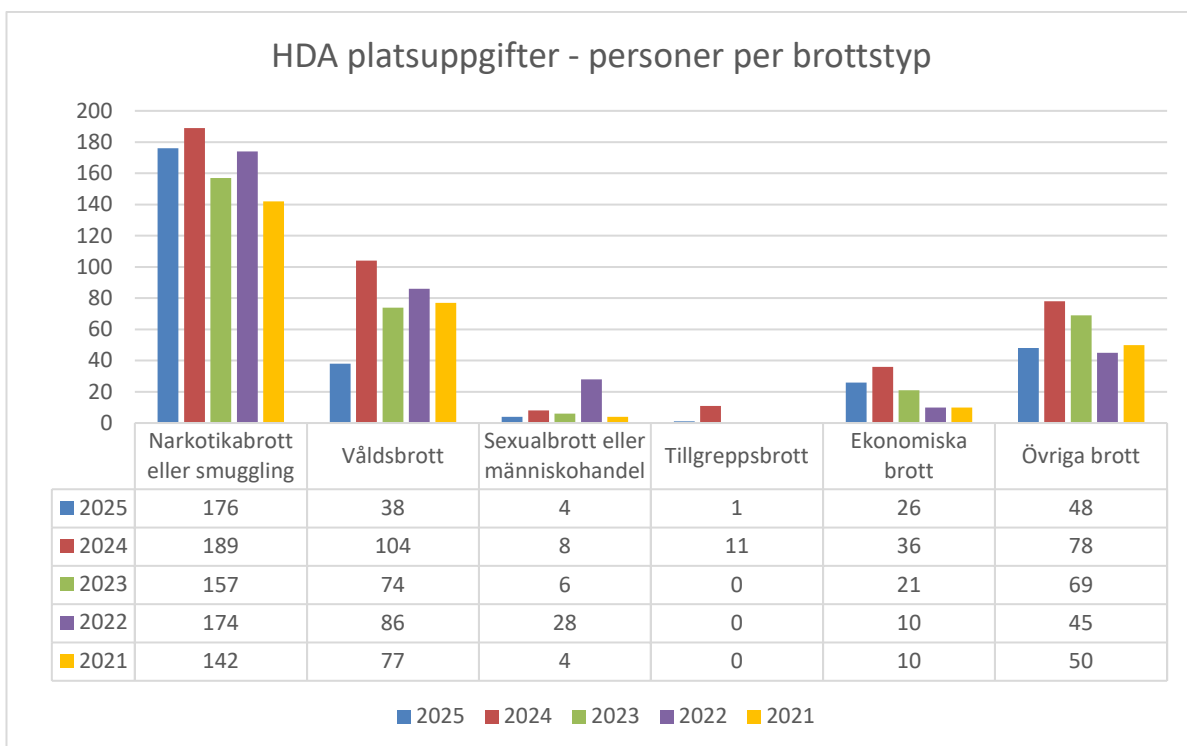
Avlyssningsuppgifter (punkten 1)



Övervakningsuppgifter (punkten 2)



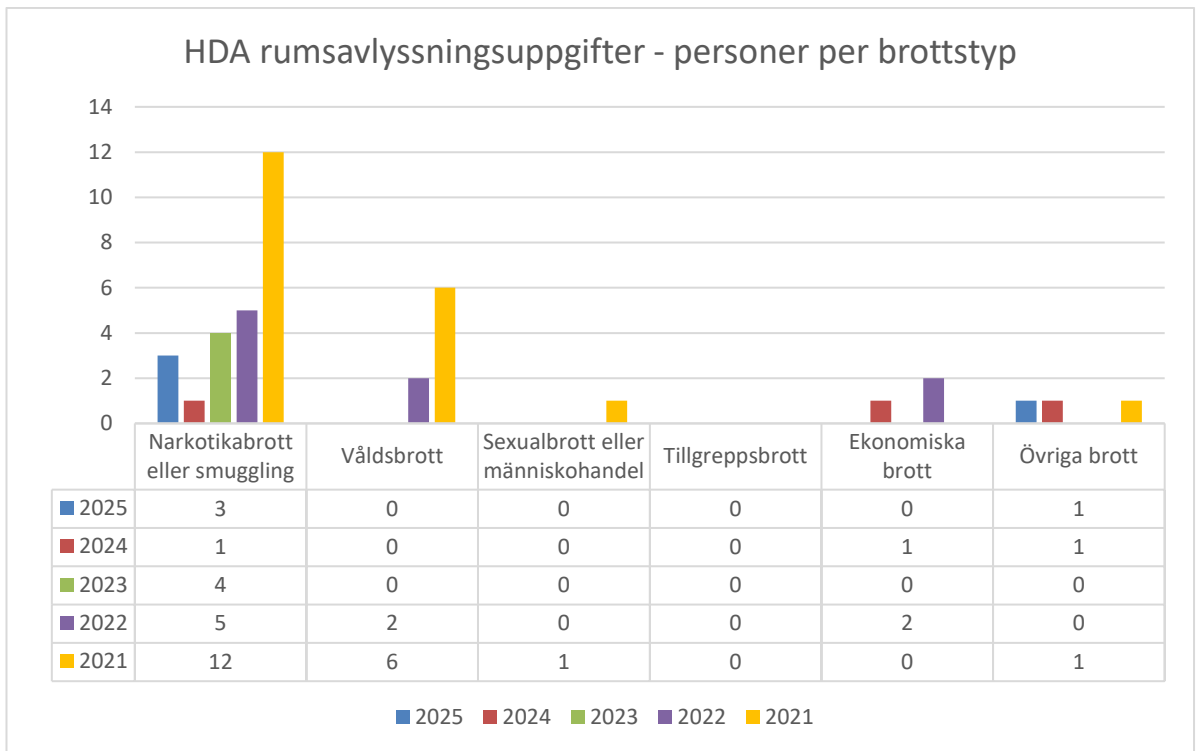
Platsuppgifter (punkten 3)



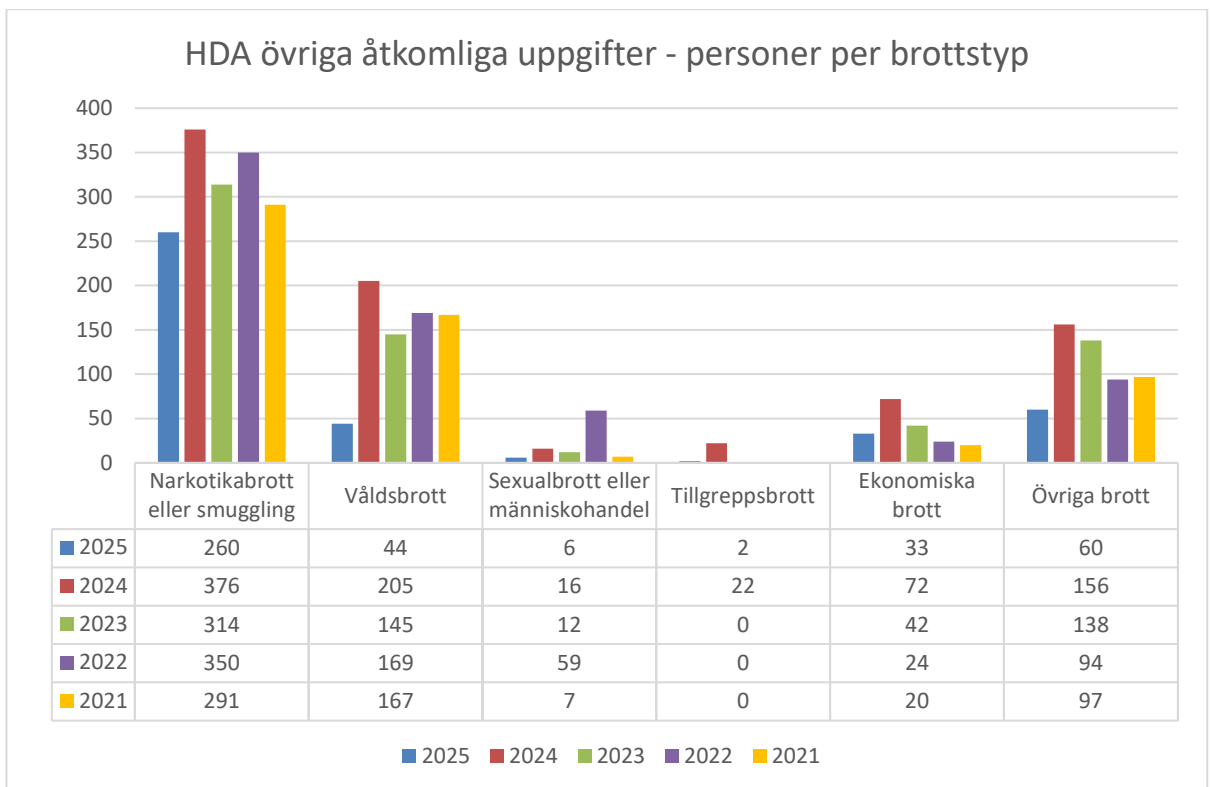
Kameraövervakningsuppgifter (punkten 4)



Rumsavlyssningsuppgifter (punkten 5)



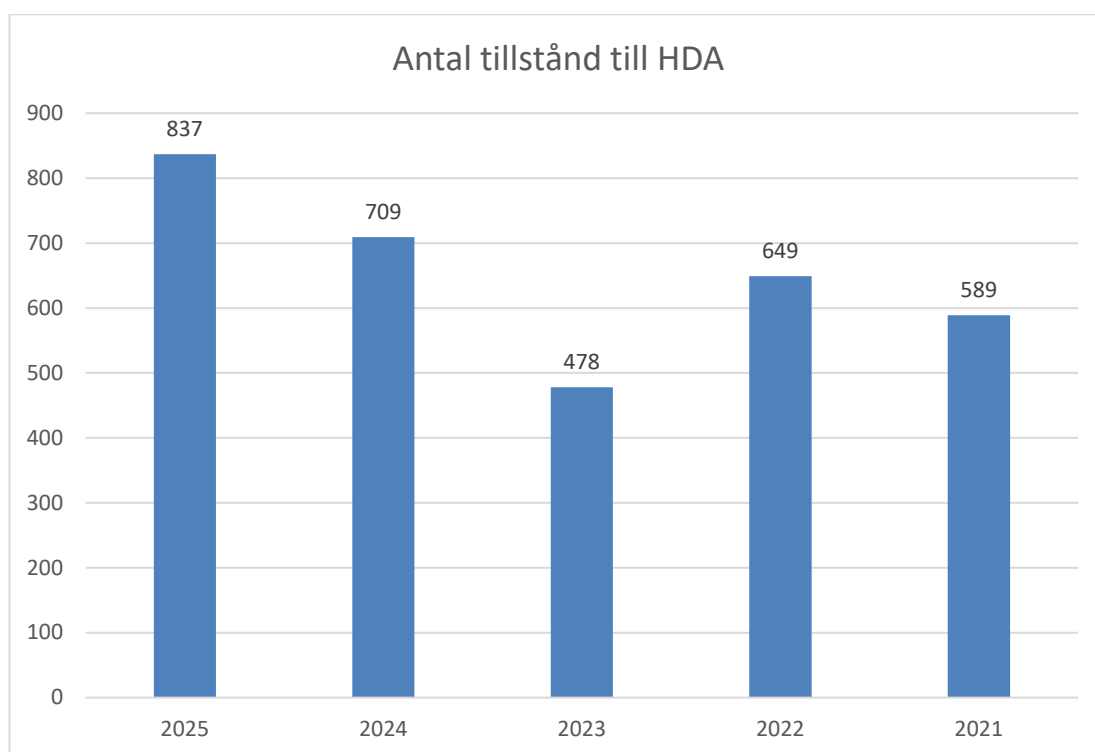
Övriga åtkomliga uppgifter (punkten 6)



Antalet tillstånd till HDA

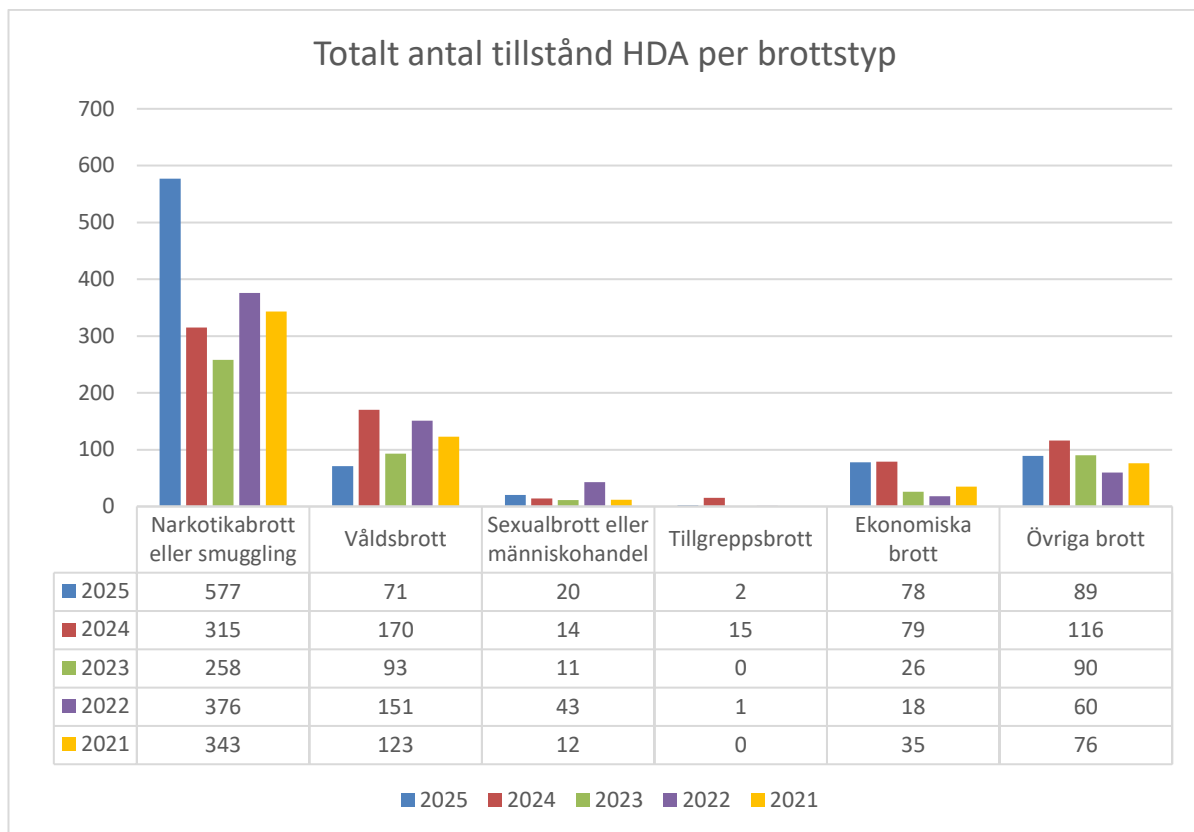
Ett tillstånd till HDA kan avse ett fysisk informationssystem, till exempel en dator eller en mobiltelefon, eller ett immateriellt informationssystem, exempelvis ett e-postkonto, en molntjänst eller ett användarkonto. Det innebär att samma person kan vara föremål för flera tillstånd till HDA. Ett förlängt tillstånd räknas som ett nytt tillstånd.

År 2025 meddelades totalt 837 tillstånd till HDA. En jämförelse med föregående år ger följande resultat.



Antalet tillstånd fördelat på brottstyp

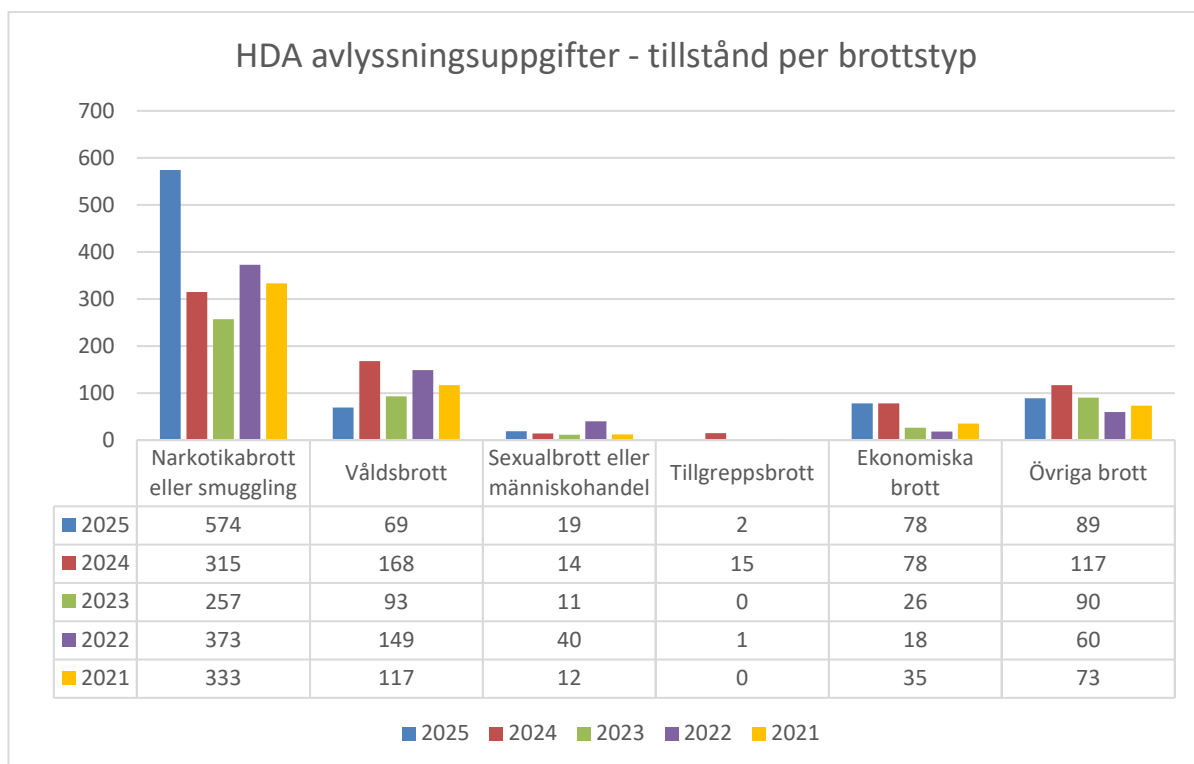
Uppdelat på brottstyp och i jämförelse med tidigare år fördelar sig tillstånden på följande sätt.



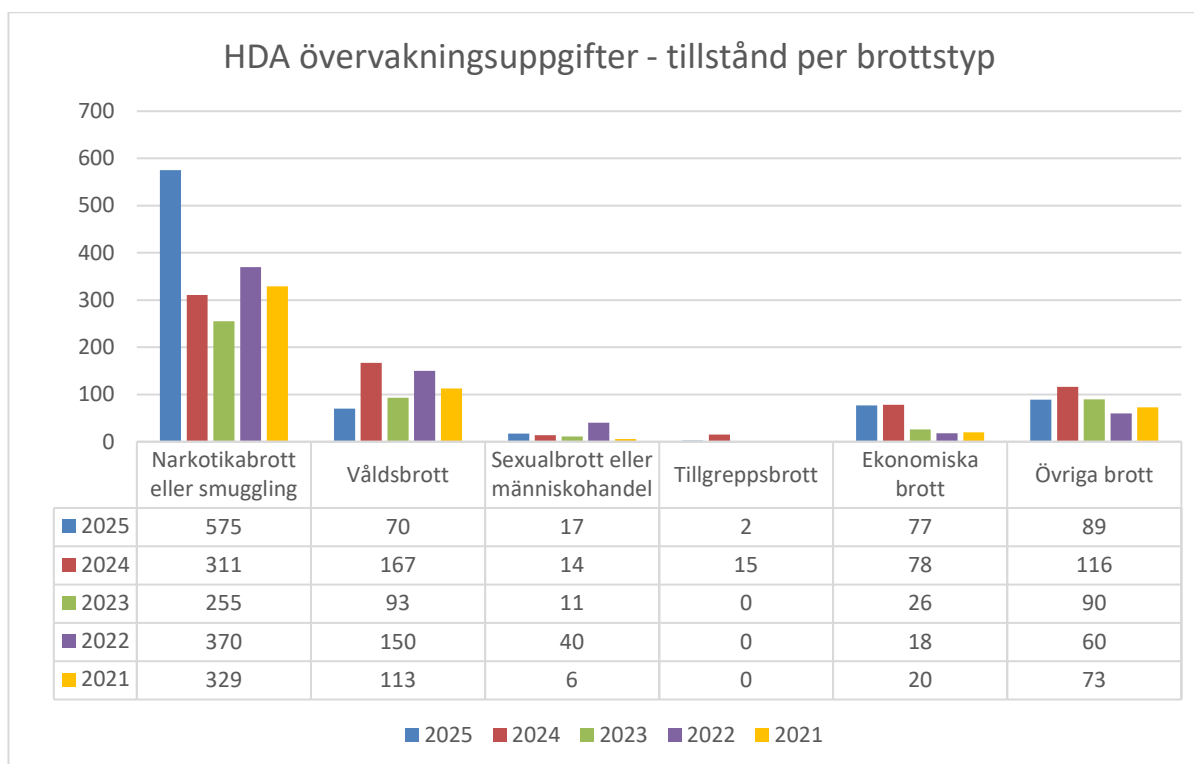
Antalet tillstånd fördelade på brottstyp och uppgiftstyp

Antalet tillstånd per brottstyp och uppgiftstyp fördelar sig på följande sätt jämfört med föregående år.

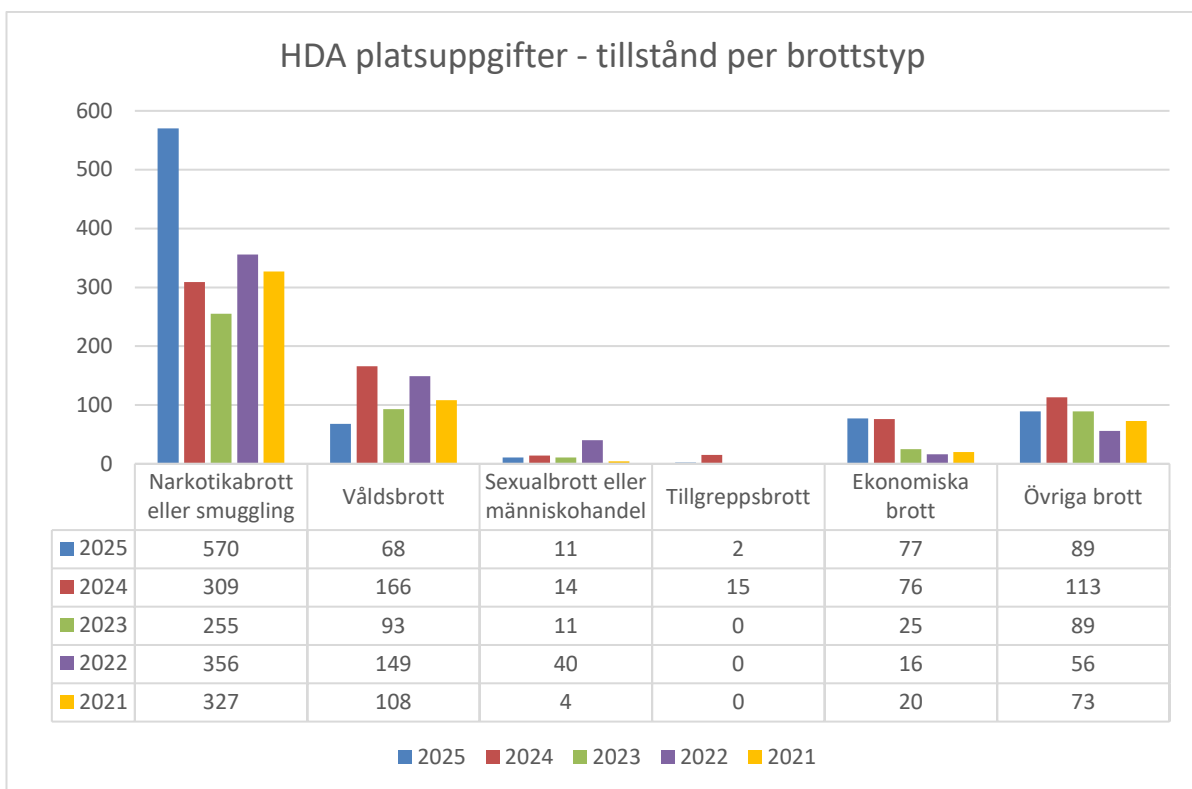
Avlyssningsuppgifter (punkten 1)



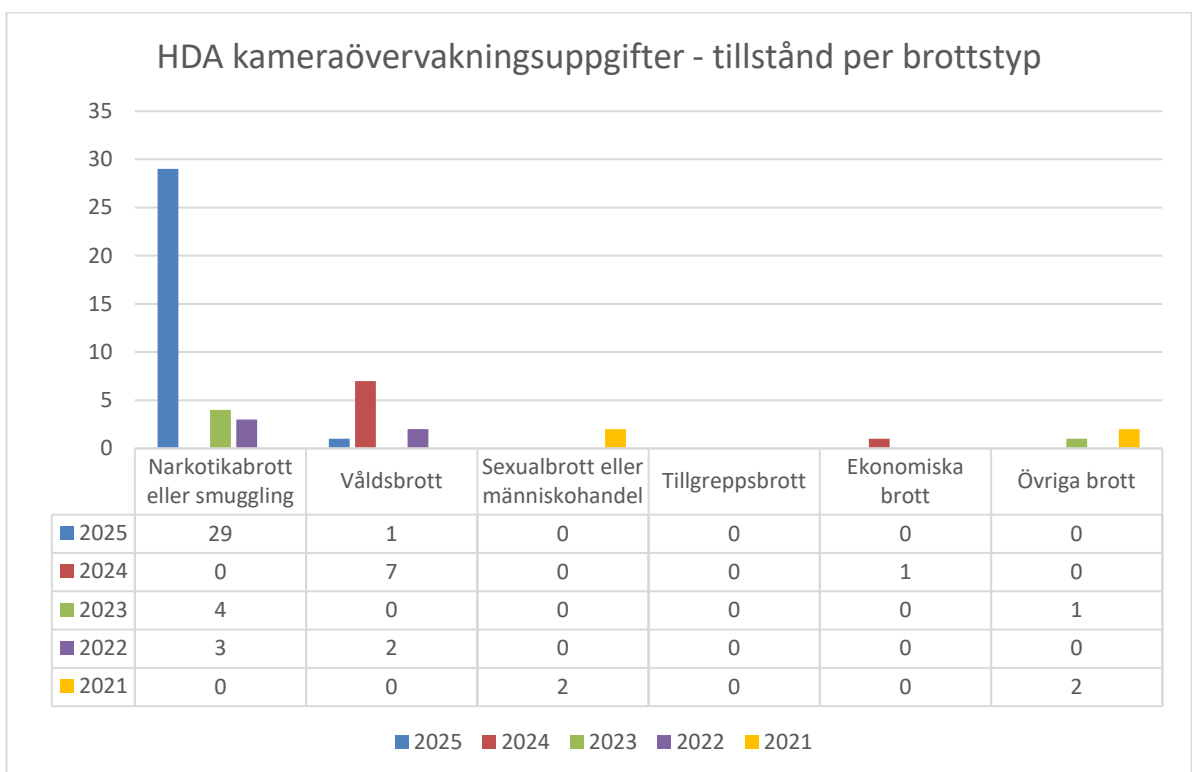
Övervakningsuppgifter (punkten 2)



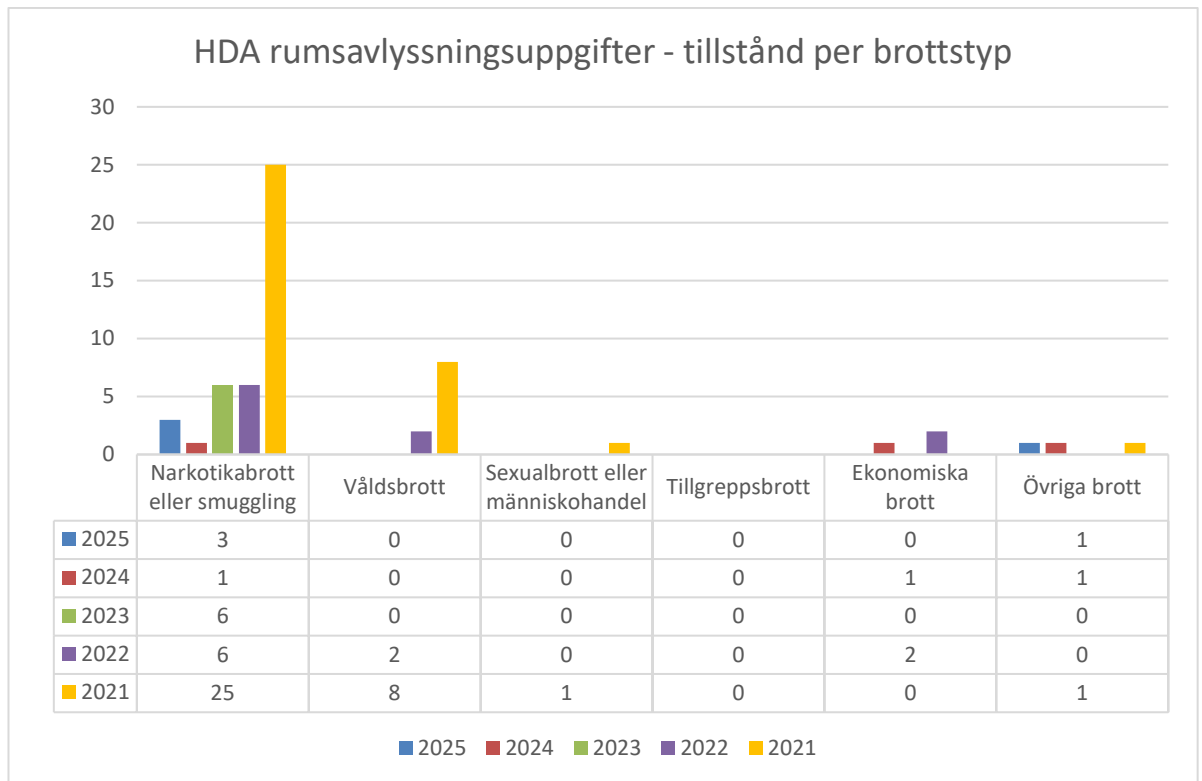
Platsuppgifter (punkten 3)



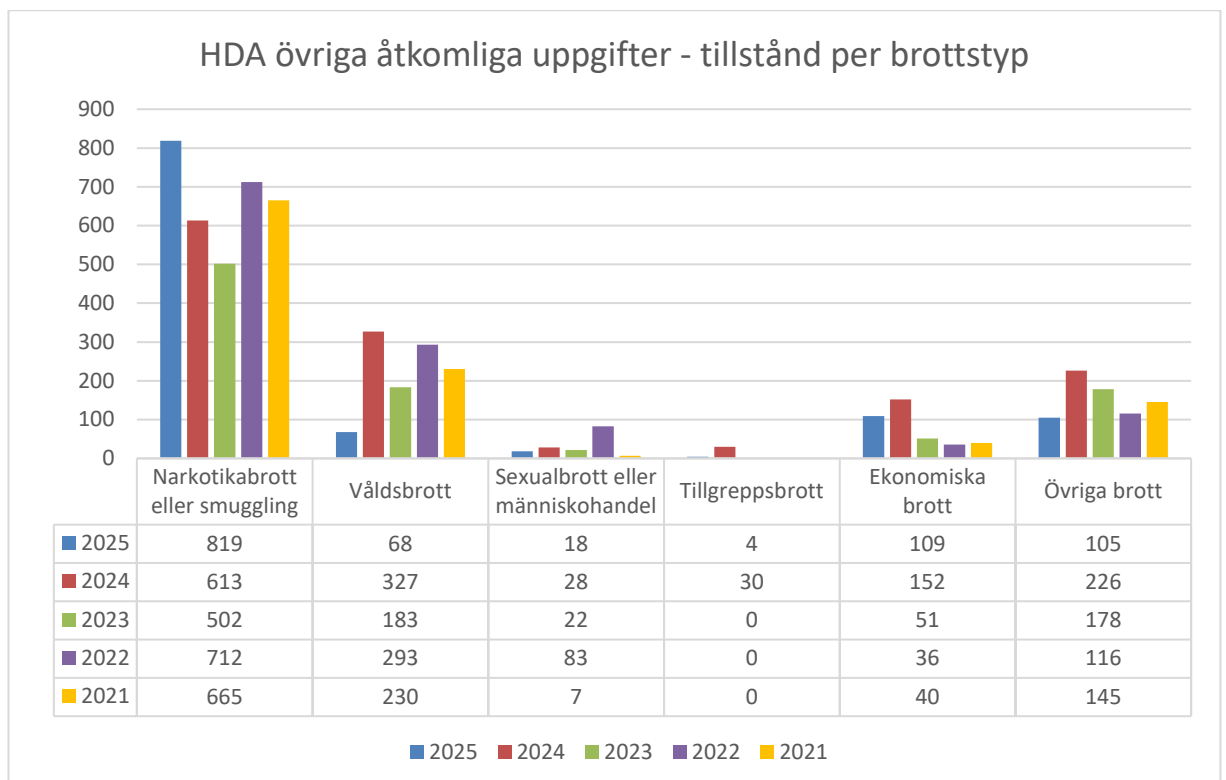
Kameraövervakningsuppgifter (punkten 4)



Rumsavlyssningsuppgifter (punkten 5)



Övriga åtkomliga uppgifter (punkten 6)



Avslag fördelat på uppgiftstyp

Domstol har inte avslagit någon begäran från åklagare om HDA under 2025. Året dessförinnan avlog domstol åklagares begäran om HDA i två ärenden, i vilka ansökningarna rörde två misstänkta personer. Under 2023 avlog domstol inte någon begäran från åklagare om HDA. Under 2022 avlog domstol åklagares begäran om HDA i tre ärenden och ansökningarna rörde då fyra misstänkta personer. De avslagsbeslut som meddelades under 2025, 2024, 2023, 2022 och 2021 fördelar sig per uppgiftstyp enligt följande.

	Antal avslag 2025	Antal avslag 2024	Antal avslag 2023	Antal avslag 2022	Antal avslag 2021
1. Avlyssningsuppgifter	0	2	0	4	5
2. Övervakningsuppgifter	0	2	0	4	5
3. Platsuppgifter	0	2	0	4	5
4. Kameraövervakningsuppgifter	0	0	0	0	0
5. Rumsavlyssningsuppgifter	0	0	0	0	0
6. Övriga åtkomliga uppgifter	0	4	0	8	11

Antalet interimistiska beslut

Åklagare har fattat totalt 29 interimistiska beslut om HDA under 2025. Samtliga beslut har fastställts av domstol. Besluten fördelar sig enligt följande.

	Antal beslut 2025	Antal beslut 2024	Antal beslut 2023	Antal beslut 2022	Antal beslut 2021
1. Avlyssningsuppgifter	29	35	30	24	12
2. Övervakningsuppgifter	29	35	30	24	12
3. Platsuppgifter	29	35	30	24	11
4. Kameraövervakningsuppgifter	0	3	0	0	0
5. Rumsavlyssningsuppgifter	0	3	4	0	0
6. Övriga åtkomliga uppgifter	49	70	60	41	23

Hemlig dataavläsning i utredning enligt 31 § LUL

Det har inte förekommit någon ansökan om HDA i en utredning enligt 31 § LUL under 2025.¹¹

Tvångsmedlets varaktighet

Den tid som HDA pågått redovisas i hela dagar.

	Genomsnittlig tid	Mediantid	Längsta tid	Kortaste tid
2025	30	18	317	1
2024	25	20	124	1
2023	21	13	176	1
2022	20	13	119	1
2021	27	26	115	1

Nyttan av hemlig dataavläsning

För 2025 omfattar nyttoredovisningen 162 ärenden med totalt 322 miss-tänkta personer.

Nedan anges i vilken omfattning HDA har inneburit någon nytta för utredningen. Nyttan redovisas per uppgiftstyp.

Under förundersökning

Uppgifterna har utgjort underlag i en förhörssituation

Typ av uppgift	2025		2024	2023	2022	2021
	Antal	Andel	Andel	Andel	Andel	Andel
1. Avlyssningsuppgifter	71	22 %	21 %	22 %	24 %	15 %
2. Övervakningsuppgifter	57	18 %	19 %	21 %	20 %	15 %
3. Platsuppgifter	53	17 %	15 %	22 %	21 %	11 %
4. Kameraövervakningsuppgifter	0	0 %	0 %	25 %	0 %	0 %

¹¹ Som tidigare nämnts infördes möjligheten att använda bl.a. HDA i utredningar enligt 31 § LUL den 1 oktober 2025. Perioden som avses är således den 1 oktober 2025 – 31 december 2025.

5. Rumsavlyssningsuppgifter	0	0 %	100 %	0 %	100 %	0 %
6. Övriga åtkomliga uppgifter	79	15 %	13 %	18 %	21 %	12 %

Uppgifterna har medfört att effektiv spaning har kunnat genomföras

	2025		2024	2023	2022	2021
Typ av uppgift	Antal	Andel	Andel	Andel	Andel	Andel
1. Avlyssningsuppgifter	102	32 %	36 %	45 %	30 %	30 %
2. Övervakningsuppgifter	91	28 %	34 %	42 %	29 %	30 %
3. Platsuppgifter	90	29 %	32 %	45 %	29 %	30 %
4. Kameraövervakningsuppgifter	0	0 %	50 %	25 %	0 %	25 %
5. Rumsavlyssningsuppgifter	0	0 %	20 %	50 %	0 %	43 %
6. Övriga åtkomliga uppgifter	144	27 %	26 %	36 %	26 %	24 %

Uppgifterna har bidragit till att annat tvångsmedel använts mot den misstänkta

	2025		2024	2023	2022	2021
Typ av uppgift	Antal	Andel	Andel	Andel	Andel	Andel
1. Avlyssningsuppgifter	46	14 %	19 %	23 %	20 %	12 %
2. Övervakningsuppgifter	37	12 %	18 %	21 %	19 %	11 %
3. Platsuppgifter	39	12 %	16 %	20 %	18 %	11 %
4. Kameraövervakningsuppgifter	0	0 %	25 %	25 %	0 %	0 %
5. Rumsavlyssningsuppgifter	0	0 %	0 %	0 %	100 %	0 %
6. Övriga åtkomliga uppgifter	56	10 %	13 %	17 %	18 %	10 %

Uppgifterna har bidragit till utredning om brottsutbyte

	2025		2024	2023	2022	2021
Typ av uppgift	Antal	Andel	Andel	Andel	Andel	Andel
1. Avlyssningsuppgifter	27	8 %	4 %	7 %	7 %	3 %
2. Övervakningsuppgifter	18	6 %	4 %	7 %	5 %	3 %
3. Platsuppgifter	18	6 %	3 %	6 %	5 %	2 %
4. Kameraövervakningsuppgifter	0	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %

5. Rumsavlyssningsuppgifter	0	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
6. Övriga åtkomliga uppgifter	26	5 %	3 %	5 %	5 %	3 %

Uppgifterna har lett till stärkta misstankar mot den misstänkta

Typ av uppgift	2025		2024	2023	2022	2021
	Antal	Andel	Andel	Andel	Andel	Andel
1. Avlyssningsuppgifter	80	25 %	20 %	30 %	32 %	16 %
2. Övervakningsuppgifter	64	20 %	18 %	28 %	29 %	15 %
3. Platsuppgifter	60	19 %	16 %	30 %	30 %	14 %
4. Kameraövervakningsuppgifter	0	0 %	25 %	25 %	0 %	50 %
5. Rumsavlyssningsuppgifter	0	0 %	100 %	50 %	100 %	13 %
6. Övriga åtkomliga uppgifter	93	17 %	13 %	24 %	30 %	14 %

Efter förundersökning

Uppgifterna har bidragit till att den misstänkta kunnat avföras från utredningen

Typ av uppgift	2025		2024	2023	2022	2021
	Antal	Andel	Andel	Andel	Andel	Andel
1. Avlyssningsuppgifter	29	9 %	10 %	4 %	7 %	4 %
2. Övervakningsuppgifter	27	8 %	9 %	4 %	6 %	4 %
3. Platsuppgifter	27	9 %	9 %	4 %	6 %	5 %
4. Kameraövervakningsuppgifter	0	0 %	50 %	0 %	0 %	50 %
5. Rumsavlyssningsuppgifter	0	0 %	0 %	0 %	0 %	17 %
6. Övriga åtkomliga uppgifter	42	8 %	8 %	4 %	5 %	3 %

Uppgifterna har bidragit till att den misstänkta har kunnat åtalas

Typ av uppgift	2025		2024	2023	2022	2021
	Antal	Andel	Andel	Andel	Andel	Andel
1. Avlyssningsuppgifter	70	22 %	17 %	20 %	23 %	10 %
2. Övervakningsuppgifter	55	17 %	15 %	17 %	21 %	9 %
3. Platsuppgifter	52	17 %	12 %	19 %	21 %	8 %
4. Kameraövervakningsuppgifter	0	0 %	0 %	25 %	0 %	25 %

5. Rumsavlyssningsuppgifter	0	0 %	100 %	0 %	100 %	0 %
6. Övriga åtkomliga uppgifter	82	15 %	11 %	16 %	21 %	8 %

Uppgifterna har åberopats som bevisning i stämmingsansökan

Typ av uppgift	2025		2024	2023	2022	2021
	Antal	Andel	Andel	Andel	Andel	Andel
1. Avlyssningsuppgifter	57	18 %	15 %	19 %	19 %	6 %
2. Övervakningsuppgifter	43	13 %	13 %	16 %	17 %	7 %
3. Platsuppgifter	40	13 %	10 %	18 %	18 %	7 %
4. Kameraövervakningsuppgifter	0	0 %	0 %	25 %	0 %	25 %
5. Rumsavlyssningsuppgifter	0	0 %	100 %	0 %	100 %	0 %
6. Övriga åtkomliga uppgifter	63	12 %	9 %	14 %	18 %	7 %

Överskottsinformation

Uppgifterna har bidragit till att något tvångsmedel använts mot annan person i samma förundersökning

Typ av uppgift	2025		2024	2023	2022	2021
	Antal	Andel	Andel	Andel	Andel	Andel
1. Avlyssningsuppgifter	25	8 %	14 %	15 %	14 %	10 %
2. Övervakningsuppgifter	23	7 %	13 %	13 %	13 %	10 %
3. Platsuppgifter	20	6 %	12 %	13 %	13 %	10 %
4. Kameraövervakningsuppgifter	0	0 %	0 %	0 %	0 %	0 %
5. Rumsavlyssningsuppgifter	0	0 %	0 %	0 %	100 %	4 %
6. Övriga åtkomliga uppgifter	34	6 %	10 %	11 %	13 %	9 %

Uppgifterna har överförts som överskottsinformation enligt särskilt beslut för utredning av brott i en annan förundersökning

Typ av uppgift	2025		2024	2023	2022	2021
	Antal	Andel	Andel	Andel	Andel	Andel
1. Avlyssningsuppgifter	14	4 %	9 %	9 %	7 %	8 %
2. Övervakningsuppgifter	14	4 %	8 %	8 %	6 %	7 %

3. Platsuppgifter	14	4 %	7 %	7 %	5 %	8 %
4. Kameraövervakningsuppgifter	0	0 %	25 %	0 %	0 %	25 %
5. Rumsavlyssningsuppgifter	0	0 %	0 %	0 %	0 %	13 %
6. Övriga åtkomliga uppgifter	22	4 %	6 %	7 %	6 %	7 %

Övrigt

Uppgifterna har på annat sätt bidragit till att utredningen kunnat föras framåt

	2025		2024	2023	2022	2021
Typ av uppgift	Antal	Andel	Andel	Andel	Andel	Andel
1. Avlyssningsuppgifter	88	28 %	23 %	31 %	30 %	18 %
2. Övervakningsuppgifter	76	24 %	22 %	30 %	28 %	20 %
3. Platsuppgifter	73	23 %	16 %	34 %	27 %	19 %
4. Kameraövervakningsuppgifter	0	0 %	25 %	0 %	0 %	25 %
5. Rumsavlyssningsuppgifter	0	0 %	20 %	0 %	0 %	17 %
6. Övriga åtkomliga uppgifter	129	24 %	17 %	28 %	32 %	17 %

Exempel på användningen i praktiken

För att åskådliggöra vilken betydelse användningen av HDA har haft för brottsbekämpningen redovisas här tre anonymiserade ärenden.

Exempel 18

HDA användes i en pågående förundersökning om allvarlig våldsbrottslighet, där den misstänkte hade kopplingar till ett välkänt kriminellt nätverk. Polisen lyckades med hjälp av tvångsmedlet i realtid få tillgång till den misstänktes chat-konversationer, bland annat från den krypterade kommunikationstjänsten Signal. Av chatkonversationerna framkom överskottsinformation som tydligt utvisade att den misstänkte och en annan person från samma nätverk planerade att mörda en person från ett rivaliserande nätverk. Vidare framkom att en för polisen tidigare okänd 15-årig person från västra Sverige hade rekryterats till att utföra mordet. Av chatkonversationerna framgick att det skulle bokas en tågbiljett till 15-åringen och med hjälp av uppgifterna kunde polisen få fram vilket tåg som denna skulle åka med. Polisens spanare följde med 15-åringen under tågresan och kunde i smyg dokumentera vissa av de mobilkonversationer som

denna hade med andra inblandade personer. När 15-åringen kom fram till den stad i östra Sverige där mordet skulle utföras kunde polisen följa 15-åringen till en "tryckerlägenhet". Spaning inleddes mot lägenheten och det beviljades tillstånd till HKÖ, som var platsinriktad. Vid ett senare tillslag frihetsberövades fyra personer som fanns i lägenheten. Tre av personerna åtalades för stämpling till mord, men bara den tilltänkta utföraren, 15-åringen från västra Sverige, kom att dömas till ansvar. Påföljden för denna bestämdes till ungdomsövervakning i nio månader. De två huvudmisstänkta som var kopplade till det kriminella nätverket var inte på plats i lägenheten utan frihetsberövades på annat håll. Dessa personer kom sedermera att åtalas och dömas till ansvar för stämpling till mord och involverande av en underårig i brottslighet till fängelse i fyra år och nio månader respektive till slutet ungdomsvård i ett år och sex månader. Den viktigaste bevisningen mot dem var kommunikationen via Signal som polisen hade följt i realtid. Utan uppgifterna från den hemliga dataavläsningen hade dessa personer förmodligen aldrig ens delgivits misstanke. Domen har fått laga kraft.

Exempel 19

Polisen bedrev i början av år 2025 spaning mot A, som misstänktes för grov narkotikabrottslighet i form av hantering och försäljning av stora mängder narkotika. Under utredningen tillkom två medmisstänkta, B och C. De tre misstänkta använde sig i stor omfattning av den krypterade kommunikationstjänsten Snapchat, dels för att kunna samråda internt rörande den brottsliga verksamheten, dels för att kunna kommunicera med andra personer i narkotikarelaterade sammanhang. Under utredningen beslagtogs stora mängder narkotika, bland annat 99 gram kokain som hade överlåtit till en annan person, över 600 gram kokain i C:s bostad och förråd samt över 500 gram kokain som förvarades i ett avancerat lönnfack i en personbil. Vidare anträffades och beslagtogs inte obetydliga mängder kontanter, bland annat cirka 25 000 kronor i nämnda lönnfack. I de misstänkta mobiltelefoner anträffades bilder som visade på hantering av stora mängder narkotika och kontanter. Under utredningen användes HDA för att kunna komma åt de misstänkta kommunikation på Snapchat. Genom tvångsmedlet säkrades ett flertal konversationer mellan de misstänkta som gällde hantering och försäljning av narkotika. I en inspelad konversation framgick exempelvis att det lämnades instruktioner avseende narkotikahandel. Samma kommunikation, som hade upptagits genom den hemliga dataavläsningen, påträffades senare också vid en fysisk undersökning av mobiltelefoner som tagits i beslag från de misstänkta. Material från den hemliga dataavläsningen åberopades som bevisning i målet och med stöd av denna gjorde tingsrätten bedömningen att den åtalade narkotikabrottsligheten hade utgjort ett led i en verksamhet som bedrivits i större omfattning. Hovrätten instämde i denna bedömning. De tre misstänkta dömdes för grova narkotikabrott till fängelse i 4,5 år, 4,5 år

respektive 5,5 år. Vidare förverkades en större mängd kontanter och personbilen med lönnfacket. Den hemliga dataavläsningen av Snapchat-konversationerna fick en avgörande betydelse både i spaningsarbetet och vid lagföringen och materialet ledde även till att narkotikaköpare kunde lagföras i andra avknoppade ärenden. Domen har fått laga kraft.

Exempel 20

Ärendet handlade om omfattande försäljning av narkotika från ett konto på marknadsplattformen Flugsvamp 4.0 på Darknet. Ett flertal individer var involverade i den brottsliga verksamheten, som bedrevs under organiserade former. På det aktuella kontot bjöds det ut flera olika sorters narkotika, exempelvis kokain, amfetamin, cannabis, MDMA och tramadol. Under en period på cirka tre och en halv månader skedde över 300 överlåtelser till köpare runt om i hela landet. Narkotikan skickades till köparna i form av postförsändelser, som lades i brevlådor av en "postare". Under förundersökningen bedrevs spaning i kombination med användningen av HAK, HÖK och HDA. Uppgifterna från HÖK jämte spaningsarbete bidrog till att polisen kunde göra beslag av postade narkotikaförsändelser i olika brevlådor. Genom analys av de inhämtade HÖK-uppgifterna kunde polisen se hur postarens telefon hade rört sig under dagen, varpå polisen åkte ut till de brevlådor som postaren hade passerat och beslagtogs de försändelser som hade lagts i dessa. Såvitt avser det inhämtade materialet från HAK och HDA ledde även detta utredningen framåt och hade en avgörande betydelse för att polisen kunde göra tillslag i rätt läge. Vid tillslaget anträffades olika narkotiska preparat, däribland över ett kilo amfetamin. Användningen av HDA var av avgörande betydelse för utredningen och åtalet då gärningspersonerna mestadels kommunicerade med varandra via de krypterade kommunikationstjänsterna Signal och WhatsApp. Genom tvångsmedlet erhöles betydelsefull bevisning i form av avlyssnade samtal och avlyssnade meddelanden som hade skickats i krypterad form. Uppgifterna från de hemliga tvångsmedlen ledde till att ett flertal personer, däribland två huvudmän, kunde åtalas för olika former av delaktighet i den brottsliga verksamheten. Bevisningen från HAK och HDA bidrog till fällande domar mot bland annat de två huvudmännen, som dömdes för grovt narkotikabrott till fängelse i fem år vardera. Vidare dömdes två personer som hade förvarat och packat narkotika till fängelse i tre och ett halvt år respektive i två år. Genom domen förverkades även en större summa kontanter, exklusiva kläder och en märkesklocka som tagits i beslag från huvudmännen. Målet har prövats av tingsrätt och hovrätt och domen har fått laga kraft mot samtliga tilltalade utom en, som överklagat domen till Högsta domstolen.

Analys

Under 2025 var 306 personer föremål för HDA, vilket är en påtaglig minskning jämfört med 2024 då motsvarande siffra var 436 personer. Det är också en minskning i förhållande till tidigare år, då antalet avlästa personer uppgick till 331 (2023), 365 (2022) respektive 311 (2021).

Antalet beviljade tillstånd till HDA har däremot ökat jämfört med föregående år och är det högsta sedan möjligheten till HDA infördes. Under 2025 beviljades 837 tillstånd medan motsvarande siffra för 2024 var 709 tillstånd. Statistiken kan även jämföras med åren 2023, 2022 och 2021, då det beviljades 478, 649 respektive 589 tillstånd.

Ökningen under 2025 av antalet tillstånd till HDA har framför allt skett i förundersökningar om narkotikabrott eller smuggling. Det är också den brottskategori som HDA – sett över tid – har använts mest i. Däremot har användningen av HDA i förundersökningar om våldsbrott, som är den näst vanligaste brottskategorin, minskat påtagligt under 2025, både i fråga om antalet avlästa personer och antalet beviljade tillstånd.

Under 2025 var 182 personer föremål för HDA i förundersökningar om narkotikabrott eller smuggling och det beviljades 577 tillstånd. För 2024 var motsvarande siffror 194 avlästa personer och 315 beviljade tillstånd. Det har således skett en liten minskning av antalet avlästa personer i nämnda kategori samtidigt som antalet beviljade tillstånd har ökat kraftigt. Ökningen av antalet beviljade tillstånd till HDA i förundersökningar om narkotikabrott eller smuggling mellan 2024 och 2025 motsvarar 83 procentenheter. Även jämfört med tidigare år är ökningen av antalet beviljade tillstånd i nämnda kategori påfallande. Under åren 2023, 2022 och 2021 beviljades 258, 376 respektive 343 tillstånd.

När det gäller kategorin våldsbrott var 41 personer föremål för HDA under 2025 och det beviljades 71 tillstånd, vilket kan jämföras med 105 personer och 170 tillstånd under 2024. Jämfört med 2024 motsvarar detta en minskning med 61 procentenheter avseende antalet avlästa personer och med 58 procentenheter avseende antalet beviljade tillstånd. Det har således skett en markant minskning av användningen av HDA i förundersökningar om våldsbrott jämfört med 2024, både såvitt avser antalet avlästa personer och antalet beviljade tillstånd. Minskningen är också påfallande vid en jämförelse med statistiken från åren 2023, 2022 och 2021. Under dessa år avlästes 74, 88 respektive 88 personer och det beviljades 93, 151 respektive 123 tillstånd till HDA i förundersökningar om våldsbrott.

I brottskategorin sexualbrott eller människohandel har statistiken över antalet avlästa personer och antalet beviljade tillstånd legat relativt fast sedan år 2021 med undantag för år 2022, då betydligt fler personer blev föremål för HDA och det beviljades betydligt fler tillstånd jämfört med övriga år. Under 2025 avlästes totalt sju personer och det beviljades 20 tillstånd till

HDA i förundersökningar avseende nämnda brottskategori. Motsvarande siffror för 2024 var åtta avlästa personer och 14 beviljade tillstånd. På ett övergripande plan visar statistiken att HDA endast används i begränsad omfattning i förundersökningar om sexualbrott eller människohandel, särskilt i jämförelse med brottskategorierna narkotikabrott eller smuggling, våldsbrott samt övriga brott.

Såvitt avser brottskategorierna tillgreppsbrott, ekonomiska brott och övriga brott har användningen av HDA generellt minskat under 2025 jämfört med föregående år. Exempelvis var endast en person föremål för HDA och det beviljades endast två tillstånd i förundersökning om tillgreppsbrott under 2025 medan motsvarande siffror för 2024 var elva avlästa personer och 15 tillstånd. Samtidigt är statistiken från 2025 när det gäller användningen av HDA i förundersökningar om tillgreppsbrott i linje med statistiken från åren 2021 – 2023, både såvitt avser antalet avlästa personer och beviljade tillstånd.

När det gäller användningen av HDA i förundersökningar om ekonomiska brott beviljades det 78 tillstånd som berörde 27 personer under 2025, vilket kan jämföras med 79 tillstånd och 38 avlästa personer under 2024. Det föreligger således inga större statistiska skillnader mellan 2025 och 2024. Samtidigt bör noteras att statistiken från 2025 och 2024 jämfört med tidigare år visar på en viss generell ökning när det gäller användningen av HDA i förundersökningar om ekonomiska brott. Som en jämförelse kan nämnas att under åren 2023, 2022 och 2021 avlästes 21, 12 respektive 15 personer och det beviljades 26, 18 respektive 35 tillstånd.

Beträffande användningen av HDA i förundersökningar om övriga brott skedde det en tydlig minskning under 2025 jämfört med 2024, både med avseende på antalet avlästa personer och antalet beviljade tillstånd. Under 2025 var 48 personer föremål för HDA och det beviljades 89 tillstånd i nämnda kategori, medan motsvarande siffror för 2024 var 80 avlästa personer och 116 beviljade tillstånd. Vid en jämförelse med statistik från åren dessförinnan är dock minskningen inte lika påfallande. Under åren 2023, 2022 och 2021 avlästes 70, 49 respektive 50 personer och det beviljades 90, 60 respektive 76 tillstånd till HDA i förundersökningar om övriga brott.

Vid en övergripande analys av statistiken för 2025 jämfört med föregående år och åren dessförinnan kan det konstateras att det har skett en tydlig ökning av antalet tillstånd till HDA, vilken är hänförlig till förundersökningar om narkotikabrott eller smuggling, samtidigt som användningen av HDA har minskat påtagligt i förundersökningar om våldsbrott. En möjlig förklaring till denna förändring skulle kunna vara att förekomsten av allvarliga våldsbrott som är kopplade till konflikter inom den organiserade brottsligheten kan ha mattats av, samtidigt som den organiserade brottsligheten fått ökade resurser till att ägna sig åt annan brottslig verksamhet, exempelvis hantering och

försäljning av narkotika. En annan tänkbar förklaring skulle kunna vara att det med stöd av preventivlagen har varit möjligt att ingripa mot allvarlig våldsbrottslighet i ett tidigare skede. Ökningen av antalet beviljade tillstånd till HDA under 2025 kan vidare till viss del även ha en förklaring i lagändringarna den 1 oktober 2023 och den 1 april 2025, vilka gett utökade möjligheter till användning av HDA, jämte en ökad teknisk förmåga hos de verkställande myndigheterna. Samtidigt bör det dock noteras att antalet personer som varit utsatta för tvångsmedlet har minskat både i förhållande till 2024 och tidigare år. Sammanfattningsvis kan konstateras att de rättsliga förutsättningarna för att använda tvångsmedlet endast har funnits i ett begränsat antal år och att inhämtningen av statistikuppgifter över användningen av HDA – till skillnad från övriga hemliga tvångsmedel – utgår från ett rent manuellt förfarande som successivt utvecklas och förfinas, varför det är svårt att dra några generella och långtgående slutsatser utifrån underlaget.

Liksom tidigare år är de vanligaste uppgiftstyperna avlyssningsuppgifter, övervakningsuppgifter, platsuppgifter och övriga åtkomliga uppgifter.¹² Detta är förväntat eftersom det krävs att tillståndet omfattar flera uppgiftstyper för att hemlig dataavläsning ska ge den information som utredningen vanligen behöver. Hemlig dataavläsning som avser kameraövervakningsuppgifter och rumsavlyssningsuppgifter används däremot i en mycket liten utsträckning.

Den genomsnittliga tiden för HDA under 2025 var 30 dagar, vilket är en ökning med fem dagar jämfört med 2024. Mediantiden för HDA, som var 18 dagar under 2025, minskade däremot med två dagar jämfört med 2024. När det gäller längsta antalet dagar som en person varit utsatt för HDA skedde det en kraftig ökning under 2025 jämfört med 2024, från 124 dagar under 2024 till 317 dagar under 2025. Detta kan även jämföras med motsvarande siffror för åren 2023, 2022 och 2021, då den längsta tid som någon var föremål för HDA uppgick till 176, 119 respektive 115 dagar. Eftersom HDA fortfarande får anses som ett relativt nytt hemligt tvångsmedel där statistik endast finns för fem hela år, är det svårt att dra några generella slutsatser utifrån statistiken.

Nyttoanalys

Vid en jämförelse av nyttan av HDA kan det, i likhet med övriga hemliga tvångsmedel, konstateras att det förekommer relativt stora variationer beroende på dels typ av nytta, dels vilken uppgiftstyp som jämförs. Mellan 2024 och 2025 har det skett såväl en viss ökning som en viss minskning av

¹² Dvs. sådana uppgifter som efter lagändringen den 1 april 2025 omfattas av 2 § första stycket punkten 6 lagen (2020:62) om hemlig dataavläsning.

nyttan i olika kategorier och parametrar, men sett över tid har nyttan av HDA generellt legat på ungefär samma nivåer sedan 2021. Störst nytta av HDA föreligger genom att tvångsmedlet har bidragit till att effektiv spaning har kunnat genomföras (32 procent) och genom att uppgifterna har lett till stärkta misstankar mot den misstänkta (25 procent). Det bör dock iaktas en viss försiktighet vid bedömningen av den redovisade nyttan av HDA, då antalet berörda personer och beviljade tillstånd är begränsat och då enskilda faktorer, t.ex. om ett tillstånd inte gått att verkställa, kan få stort genomslag i statistiken.

10 Internationell rättslig hjälp

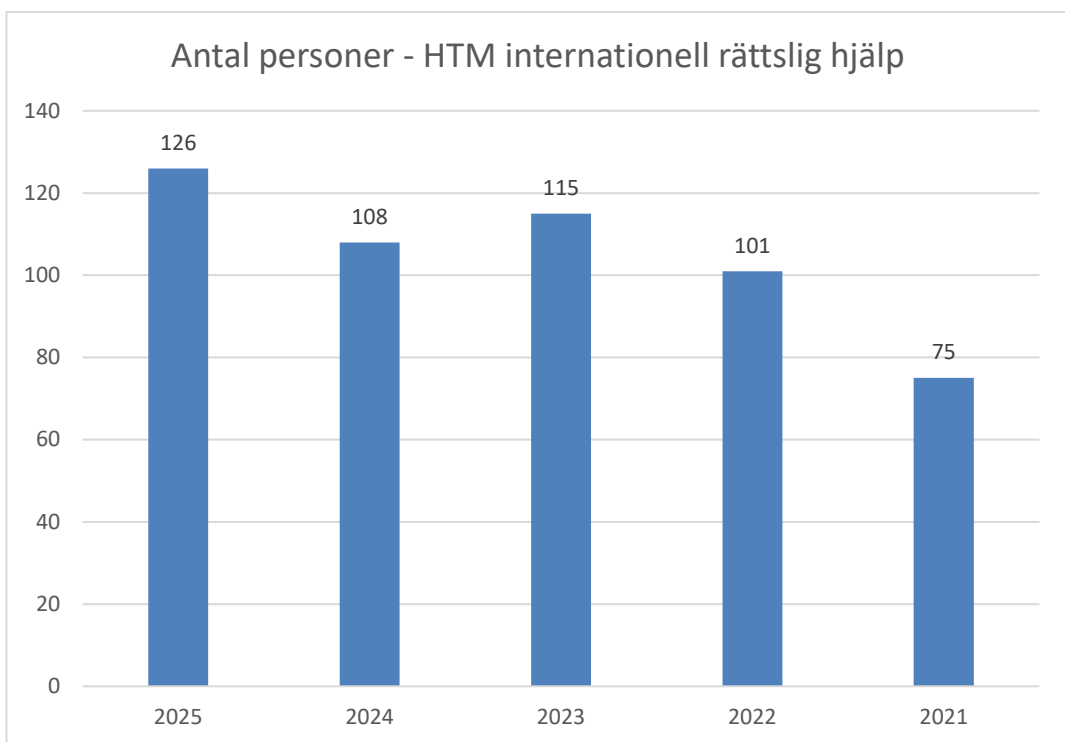
Hemliga tvångsmedel på begäran av utländska myndigheter (efter en begäran om internationell rättslig hjälp i brottmål eller en europeisk utredningsorder) har använts i Sverige i följande omfattning.

		Antal personer	Antal tillstånd
HAK	2025	34	175
	2024	38	110
	2023	26	103
	2022	11	36
	2021	24	62
Förenklad HAK	2025	0	0
	2024	2	4
	2023	1	1
	2022	0	0
	2021	1	1
HÖK	2025	74	1167
	2024	56	265
	2023	75	196
	2022	80	207
	2021	37	126
HKÖ	2025	2	2
	2024	2	2
	2023	2	1
	2022	2	3
	2021	0	0
HRA	2025	4	7
	2024	7	11
	2023	7	7
	2022	5	7
	2021	9	49

		Antal personer	Antal tillstånd
HDA	2025	12	33
	2024	3	12
	2023	4	11
	2022	3	5
	2021	4	14
Totalt	2025	126	1384
	2024	108	404
	2023	115	319
	2022	101	258
	2021	75	252

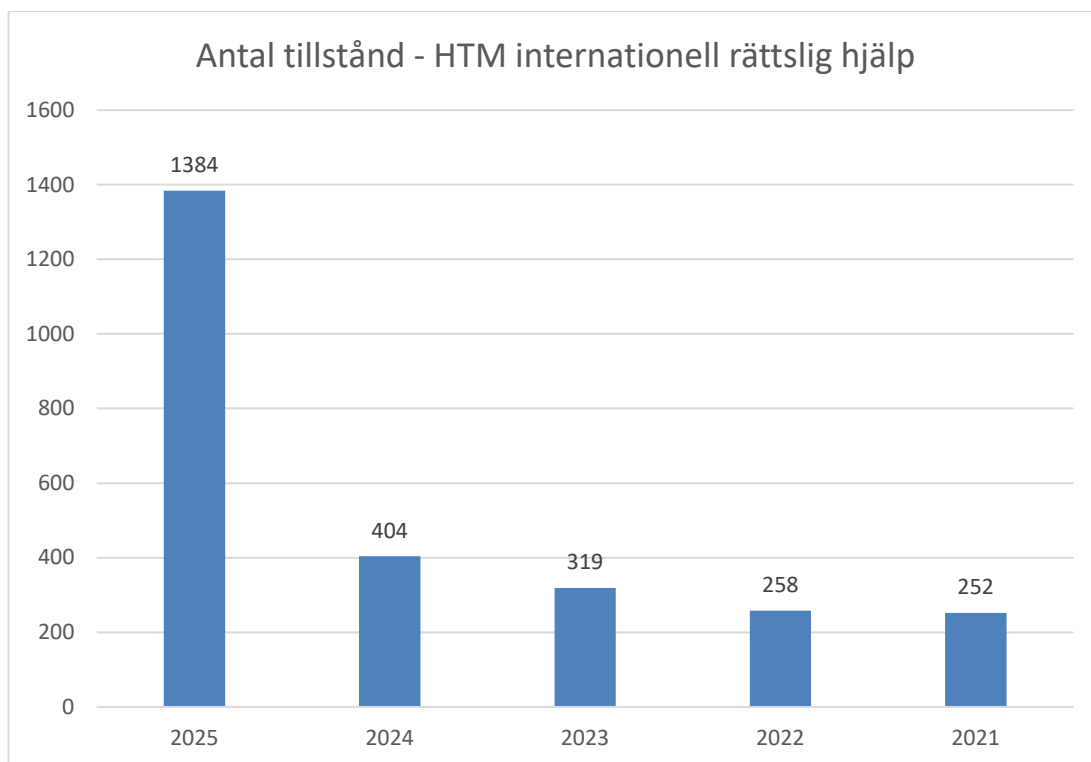
Antalet personer

När det gäller antalet personer som varit föremål för hemliga tvångsmedel på begäran av utländska myndigheter ger en jämförelse med tidigare år följande grafiska resultat.



Antalet tillstånd

När det gäller antalet beviljade tillstånd till hemliga tvångsmedel i anledning av begäran från utländska myndigheter ger en jämförelse med tidigare år följande resultat.



Det kan anmärkas att eventuella avslag inte går att utläsa ur HTM-Cåbra eftersom statistisk brottsgrund, såsom exempelvis internationell rättslig hjälp, anges först när ett beviljat tillstånd från domstol registreras. Eventuella avslag ingår dock i redovisat antal avslag för respektive tvångsmedel.

Särskilt om HDA

Antalet misstänkta personer fördelade på uppgiftstyper

	2025	2024	2023	2022	2021
1. Avlyssningsuppgifter	12	3	4	3	4
2. Övervakningsuppgifter	12	3	4	3	4
3. Platsuppgifter	11	3	4	3	4
4. Kameraövervakningsuppgifter	0	0	0	0	0

5. Rumsavlyssningsuppgifter	0	0	0	0	0
6. Övriga åtkomliga uppgifter	10	6	8	6	8

Sammanlagt har tolv personer under 2025 varit föremål för HDA med anledning av begäran om internationell rättslig hjälp.

Antalet tillstånd fördelat på uppgiftstyper

	2025	2024	2023	2022	2021
1. Avlyssningsuppgifter	33	12	11	5	14
2. Övervakningsuppgifter	33	12	11	5	14
3. Platsuppgifter	31	12	11	5	14
4. Kameraövervakningsuppgifter	0	0	0	0	0
5. Rumsavlyssningsuppgifter	0	0	0	0	0
6. Övriga åtkomliga uppgifter	29	24	22	10	28

Sammanlagt har 33 tillstånd om HDA med anledning av begäran om internationell rättslig hjälp beviljats under 2025.

Interimistiska beslut

Åklagare har under 2025 meddelat totalt två interimistiska beslut med anledning av begäran om internationell rättslig hjälp, varav ett interimistiskt beslut om HAK och ett interimistiskt beslut om HRA. Båda besluten har fastställts av domstol. Under 2024 meddelade åklagare totalt 19 interimistiska beslut med anledning av begäran om internationell rättslig hjälp, varav 17 interimistiska beslut om HAK, ett interimistiskt beslut om HKÖ och ett interimistiskt beslut om HRA. Samtliga beslut fastställdes av domstol. Under 2023 meddelade åklagare tre interimistiska beslut om HAK med anledning av begäran om internationell rättslig hjälp varav samtliga fastställdes av domstol. År 2022 meddelades fyra interimistiska beslut om HAK och ett interimistiskt beslut om HÖK med anledning av begäran om internationell rättslig hjälp. Även dessa beslut fastställdes av domstol. År 2021 fattade åklagare inte några interimistiska beslut med anledning av begäran om internationell rättslig hjälp.

Exempel på användningen av hemliga tvångsmedel inom ramen för internationell rättslig hjälp

För att åskådliggöra vilken betydelse användningen av hemliga tvångsmedel kan ha inom ramen för internationellt rättsligt samarbete i brottmål redovisas här ett anonymiserat ärende.

Exempel 21

Ärendet utgör ett exempel på operativt internationellt samarbete mellan flera länder i ett brottmål, vilket även involverat användning av hemliga tvångsmedel och delning av överskottsinformation.

Under våren 2024 spred sig den svenska våldsvågen till Danmark och Spanien genom att ett flertal svenska ungdomar greps med skarpa skjutvapen på väg att genomföra allvarliga våldsdåd. Ungdomarna var rekryterade till uppdragen på liknande sätt genom chattar på applikationerna Signal och Telegram. Brotten bar prägelse av modellen "crime as a service" och en gemensam rekryterare av ungdomarna identifierades så småningom av svensk polis. Bakom rekryteringen stod en svensk person, bosatt i Spanien, som vid tidpunkten för brotten var 14 respektive 15 år gammal. Brottsmisstänkarna gällde delaktighet i nio olika planerade våldsdåd som skjutningar, sprängningar och utpressningar.

Eurojust kopplades in tidigt och en JIT (Joint Investigation Team) ingicks med Danmark för att fördjupa samarbetet mellan länderna i ärendet. Ett intensivt arbete inleddes med Danmark och även med Spanien, vilket ledde fram till ett gemensamt tillslag i Spanien mot den så kallade rekryteraren och hans familj. Personerna häktades i utevaro i samband med tillslaget och överfördes till Sverige genom europeiska arresteringsordrar.

För att få inblick i den spanska rättsprocessen och för att säkerställa att bevis och beslag som påträffades i Spanien kunde användas i den svenska utredningen var svensk åklagare och polis närvarande vid tillslaget. Omfattande bevisinhämtning skedde från Spanien genom europeiska utredningsordrar avseende beslag som påträffades vid husrannsakan, men även hemliga tvångsmedel i form av bl.a. HRA, ekonomiska och forensiska undersökningar samt vittnesförhör. Bevisningen var främst digital i form av chattar, telefontömningar, kryptospårning och IP-adresser. Syftet med de hemliga tvångsmedlen var bland annat att klarlägga identiteten bakom olika alias och inhämta närmare information om den kriminella verksamheten. Bevisinhämtning skedde även från ett flertal andra länder runt om i världen. Rättslig hjälp och europeiska utredningsordrar skickades till Serbien, Storbritannien, Litauen, Belgien, Seychellerna och Polen.

Åtal och bevistalan väcktes i svensk domstol under våren 2025 och dom meddelades sommaren 2025. Den så kallade rekryteraren dömdes för medhjälp till försök till mord vid två tillfällen, försök till grov utpressning och utpressning. Påföljden bestämdes till sluten ungdomsvård i två år. Med stöd av 38 § lagen om särskilda bestämmelser om unga lagöverträdare (1964:167) fastställde tingsrätten att han även hade begått brotten medhjälp till förberedelse till mord, utpressning och försök till grov utpressning.

Med anledning av brottsmisstankar om delaktighet i flera skjutningar och våldsdåd i Köpenhamn överfördes rekryteraren efter den svenska rättegången till Danmark för fortsatt lagföring. I samband med detta delade svenska rättsliga myndigheter information som hade inhämtats genom hemliga tvångsmedel i Spanien till danska rättsliga myndigheter. Lagföringen i Danmark resulterade i att rekryteraren dömdes för flera fall av försök till mord till fängelse i 16 år.

Analys

I likhet med tidigare år framgår av statistiken att HAK och HÖK är de hemliga tvångsmedel som använts mest i Sverige på begäran av utländska myndigheter. Användningen av HKÖ, HRA och HDA i anledning av begäran om internationell rättslig hjälp är däremot, i jämförelse med HAK och HÖK, mer begränsad. Såvitt avser antalet personer som varit föremål för hemliga tvångsmedel i Sverige på begäran av utländska myndigheter har antalet stigit något jämfört med 2024, från 108 till 126 personer. Samtidigt har antalet beviljade tillstånd till hemliga tvångsmedel ökat markant, från totalt 404 tillstånd under 2024 till totalt 1 384 tillstånd under 2025. Den huvudsakliga förklaringen till den stora ökningen av antalet tillstånd är att antalet tillstånd till HÖK ökade från 265 stycken under 2024 till 1 167 stycken under 2025. Denna ökning kan i sin tur hänföras till två specifika ärenden, i vilka det meddelades 537 respektive 427 tillstånd till HÖK. Enskilda ärenden kan således i vissa fall få ett stort genomslag i statistiken. Vidare kan konstateras att antalet tillstånd till HAK och HDA på begäran av utländska myndigheter har ökat något under 2025 jämfört med 2024 och 2023. Sett över tid tenderar antalet tillstånd till hemliga tvångsmedel med anledning av begäran om internationell rättslig hjälp att öka år för år. Det är svårt att utreda orsakerna bakom detta, men en möjlig förklaring skulle kunna vara att den organiserade brottsligheten har blivit allt mer gränsöverskridande samtidigt som förmågan till internationellt rättsligt samarbete i brottmålsärenden successivt har förbättrats.

11 Preventiva tvångsmedel

Tidigare har det inom Åklagarmyndigheten enbart varit Riksenheten för säkerhetsmål som handlagt ärenden om hemliga tvångsmedel enligt lagen (2007:979) om åtgärder för att förhindra vissa särskilt allvarliga brott (preventivlagen). Den 1 oktober 2023 utökades tillämpningsområdet för preventivlagen (se prop. 2022/23:126 *Hemliga tvångsmedel – effektiva verktyg för att förhindra och utreda allvarliga brott*). Utvidgningen innebär att hemliga tvångsmedel får användas i fler fall än tidigare i syfte att förhindra särskilt allvarlig brottslighet som förekommer inom kriminella nätverk. Det innebär att ärenden om preventiva hemliga tvångsmedel numera handläggs inom alla delar av den operativa verksamheten vid Åklagarmyndigheten.

Den 1 september 2024 utvidgades tillämpningsområdet för preventivlagen ytterligare (se prop. 2023/24:117 *Preventiva tvångsmedel för att förebygga och förhindra allvarliga brott*). Utvidgningen innebär bland annat att HRA och HDA som avser rumsavlyssningsuppgifter får användas i syfte att förhindra särskilt allvarlig brottslighet som förekommer inom kriminella nätverk. Vidare får husrannsakan, undersökning på annat ställe och genomsökning på distans användas i syfte att förhindra viss allvarlig brottslighet.

Den 1 oktober 2025 infördes även möjligheten att använda preventiva tvångsmedel mot barn under 15 år (se prop. 2024/25:175 *Hemliga och preventiva tvångsmedel när barn under 15 år begår brott*). Lagändringarna innebär i korthet att de brottsbekämpande myndigheterna har fått möjligheter att i vissa fall använda preventiva tvångsmedel mot barn under 15 år för att förebygga, förhindra och upptäcka viss särskilt allvarlig brottslighet.

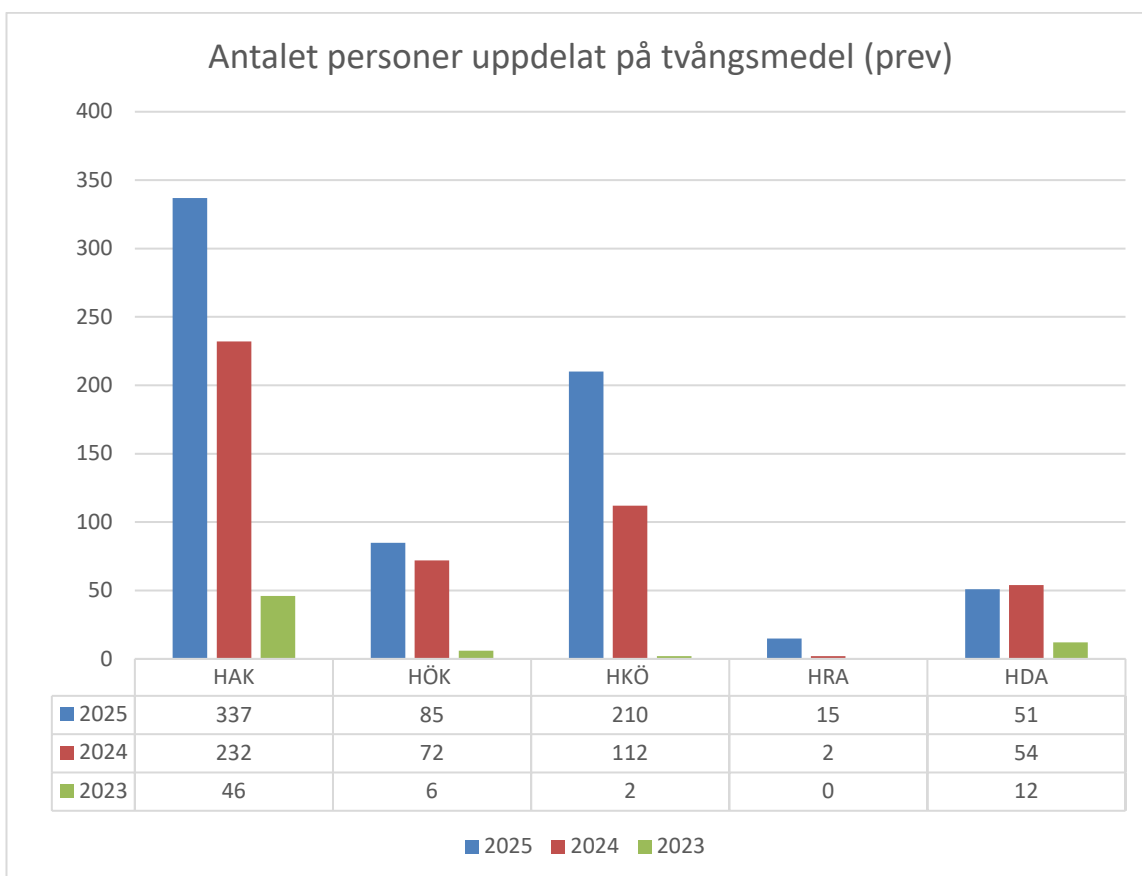
De ärenden som Säkerhetspolisen handlagt under 2025 framgår av kapitel 12. Riksenheten för säkerhetsmål vid Åklagarmyndigheten har uppgett att de har handlagt fyra ärenden enligt preventivlagen under 2025. År 2024 handlade Riksenheten för säkerhetsmål vid Åklagarmyndigheten sex ärenden enligt preventivlagen och året dessförinnan inga ärenden.

Antalet personer

Totalt har 698 personer varit föremål för preventiva tvångsmedel under 2025. Av dessa avsåg 337 HAK, 85 HÖK, 210 HKÖ, 15 HRA och 51 HDA. Detta kan jämföras med 2024, då totalt 472 personer var föremål för preventiva tvångsmedel. Av dessa avsåg 232 HAK, 72 HÖK, 112 HKÖ, två HRA och 54 HDA. Omräknat innebär detta att antalet personer som varit föremål för preventiva tvångsmedel har ökat med 48 procentenheter under

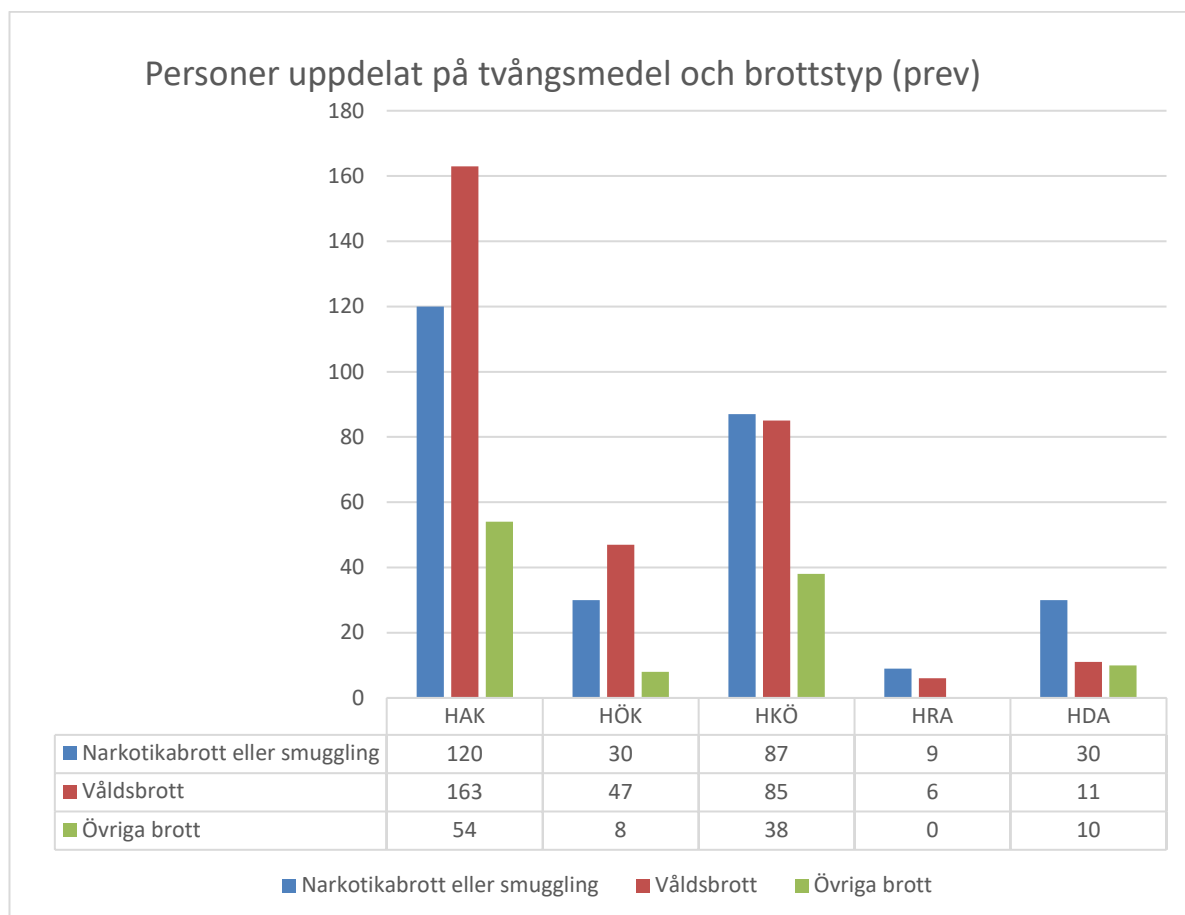
2025. Eftersom de utökade möjligheterna att tillämpa preventivlagen trädde i kraft den 1 oktober 2023 har en jämförelse med statistiken från 2023 däremot ett relativt begränsat värde. Nämnas kan dock att under 2023 var totalt 66 personer föremål för preventiva tvångsmedel. Av dessa avsåg 46 HAK, sex HÖK, två HKÖ och tolv HDA.

En jämförelse mellan statistiken från 2025 och tidigare år avseende antalet personer fördelat på tvångsmedel ger följande resultat.



Antalet personer fördelade på tvångsmedel och brottstyp

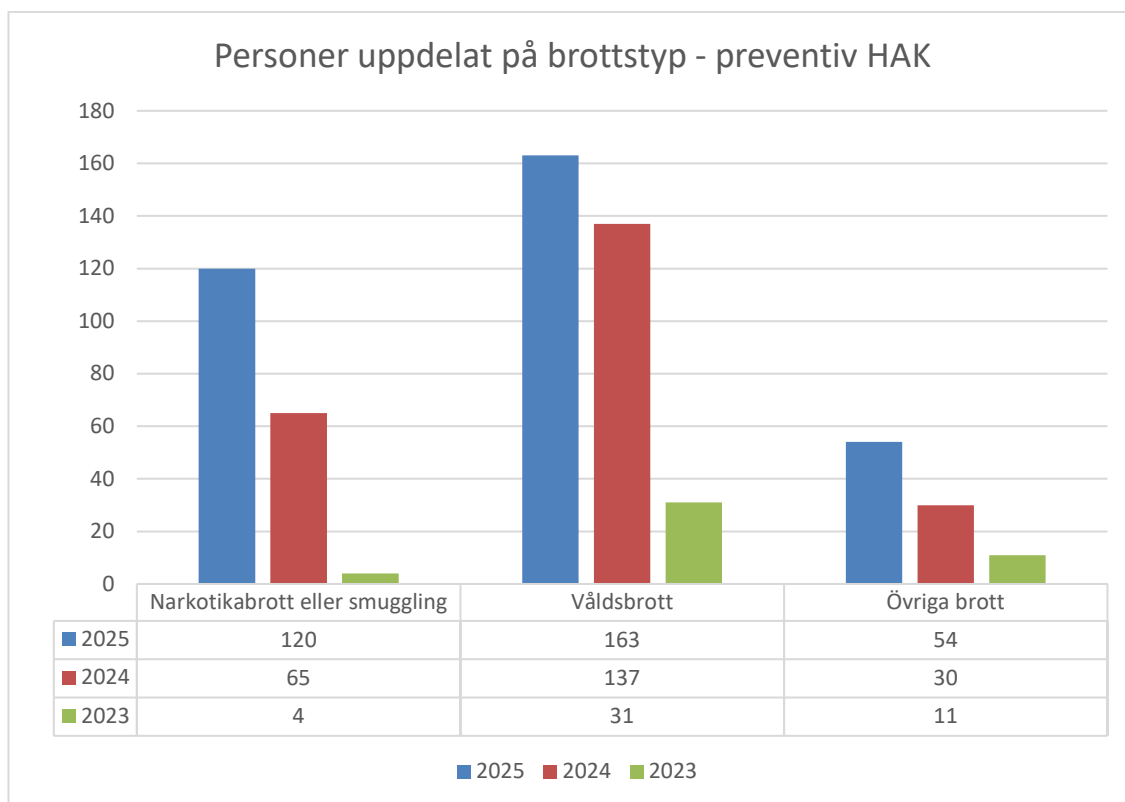
Antalet personer som varit föremål för preventiva tvångsmedel under 2025 fördelar sig mellan olika tvångsmedel och brottstyper på följande sätt.



Antalet avlyssnade personer fördelade på brottstyp (preventiv HAK)

Under 2025 var 337 personer föremål för preventiv HAK vilket kan jämföras med 232 respektive 46 avlyssnade personer under åren 2024 och 2023.

Antalet personer som varit föremål för HAK enligt preventivlagen under åren 2025, 2024 och 2023 fördelar sig mellan brottstyper på följande sätt.



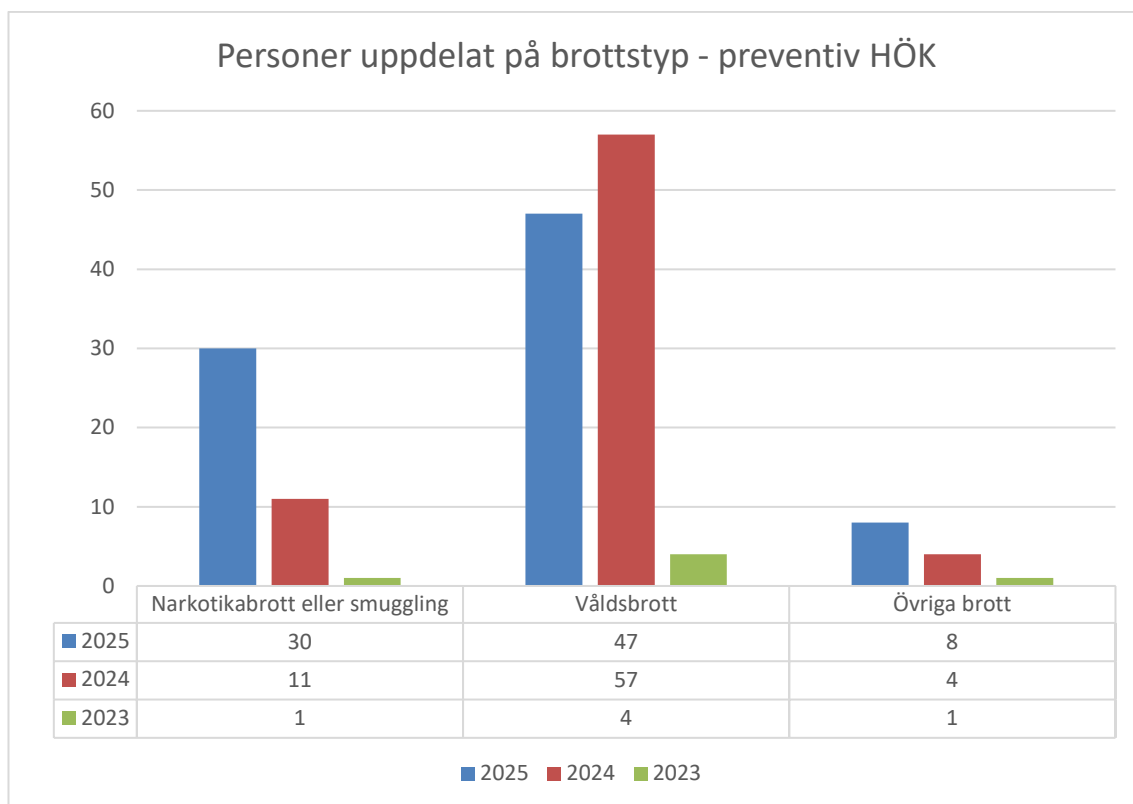
Antalet personer som varit utsatta för förenklad HAK enligt preventivlagen

Under 2025 har 27 personer varit föremål för en förenklad HAK enligt preventivlagen, varav tio med anledning av narkotikabrott, tolv med anledning av våldsbrott och fem avseende övriga brott. Detta kan jämföras med 2024 då motsvarande statistik var totalt 15 personer, varav sex med anledning av narkotikabrott, åtta med anledning av våldsbrott och en avseende övriga brott.

Antalet övervakade personer fördelade på brottstyp (preventiv HÖK)

Under 2025 var 85 personer föremål för preventiv HÖK vilket kan jämföras med 72 respektive sex avlyssnade personer under åren 2024 och 2023.

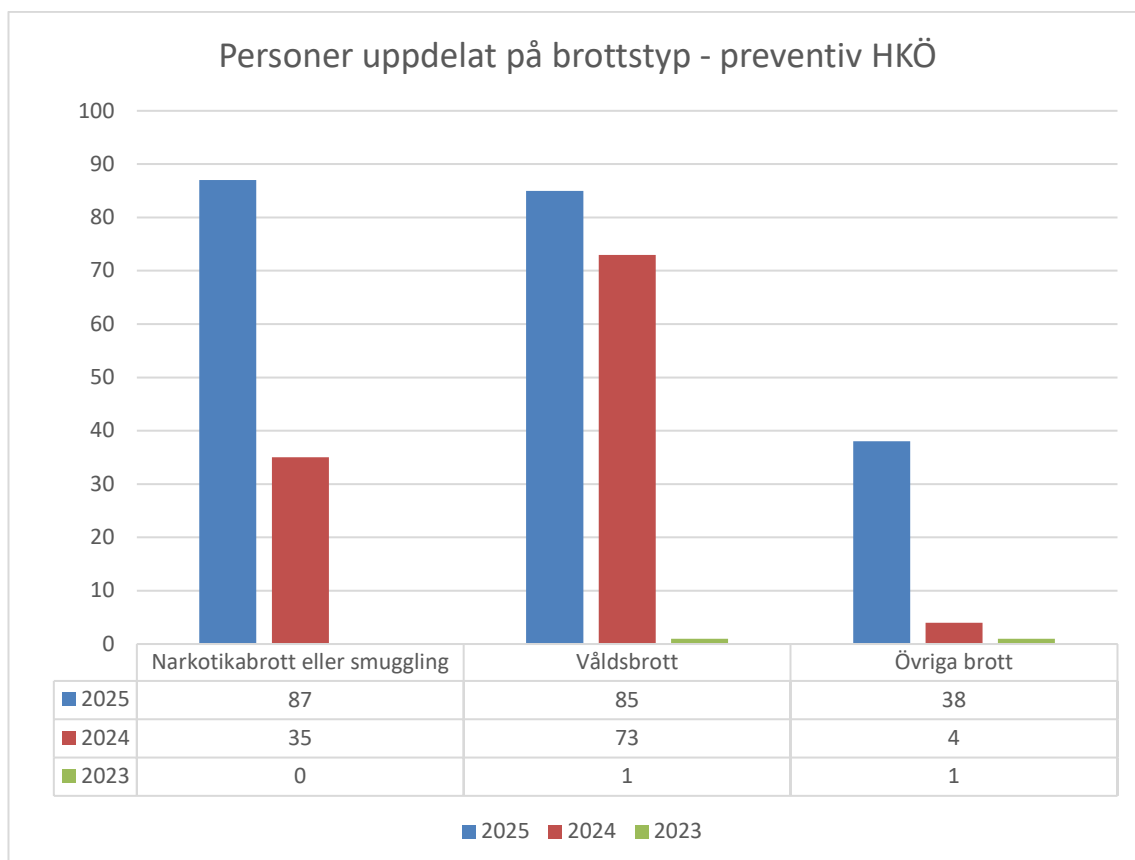
Antalet personer som varit föremål för HÖK enligt preventivlagen under åren 2025, 2024 och 2023 fördelar sig mellan brottstyper på följande sätt.



Antalet personer utsatta för kameraövervakning fördelade på brottstyp (preventiv HKÖ)

Under 2025 var 210 personer föremål för preventiv HKÖ vilket kan jämföras med 112 respektive två personer under åren 2024 och 2023.

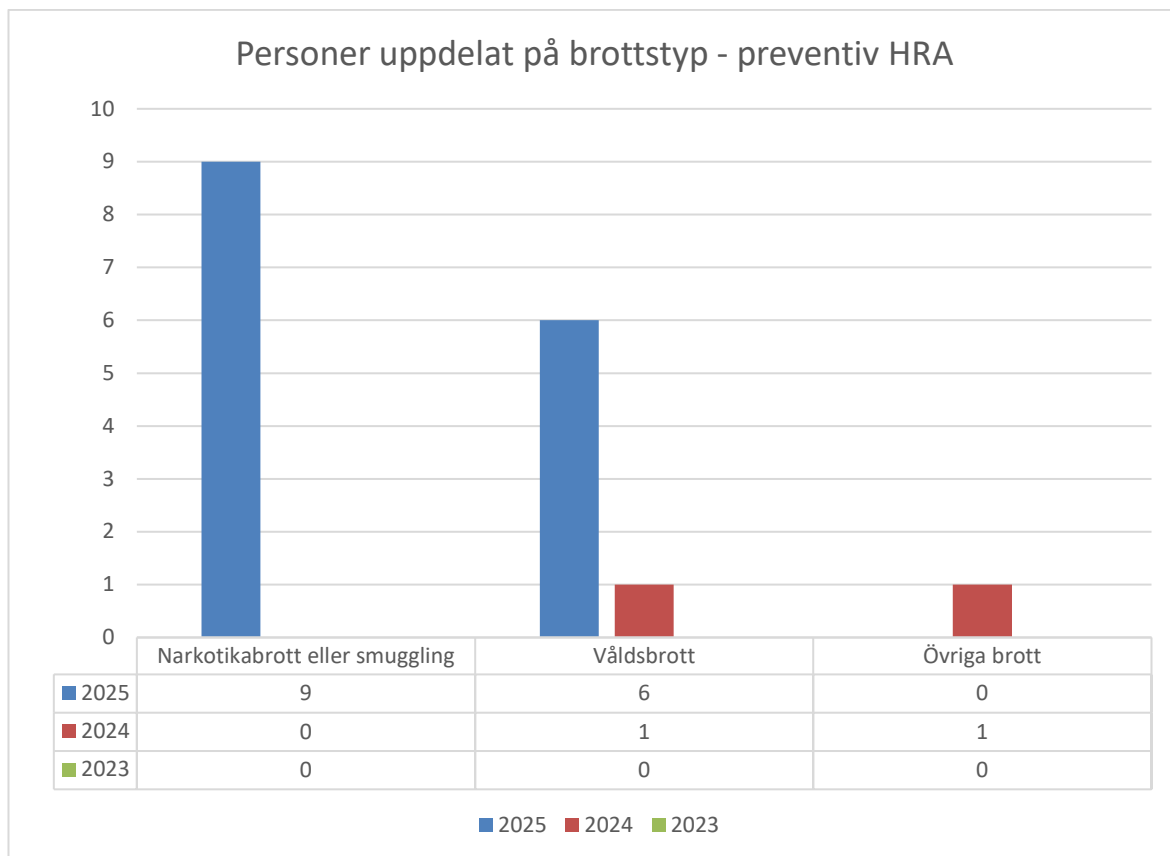
Antalet personer som varit föremål för HKÖ enligt preventivlagen under åren 2025, 2024 och 2023 fördelar sig mellan brottstyper på följande sätt.



Antalet personer utsatta för rumsavlyssning fördelade på brottstyp (preventiv HRA)

Under 2025 var 15 personer föremål för preventiv HRA vilket kan jämföras med två personer respektive ingen person under åren 2024 och 2023.

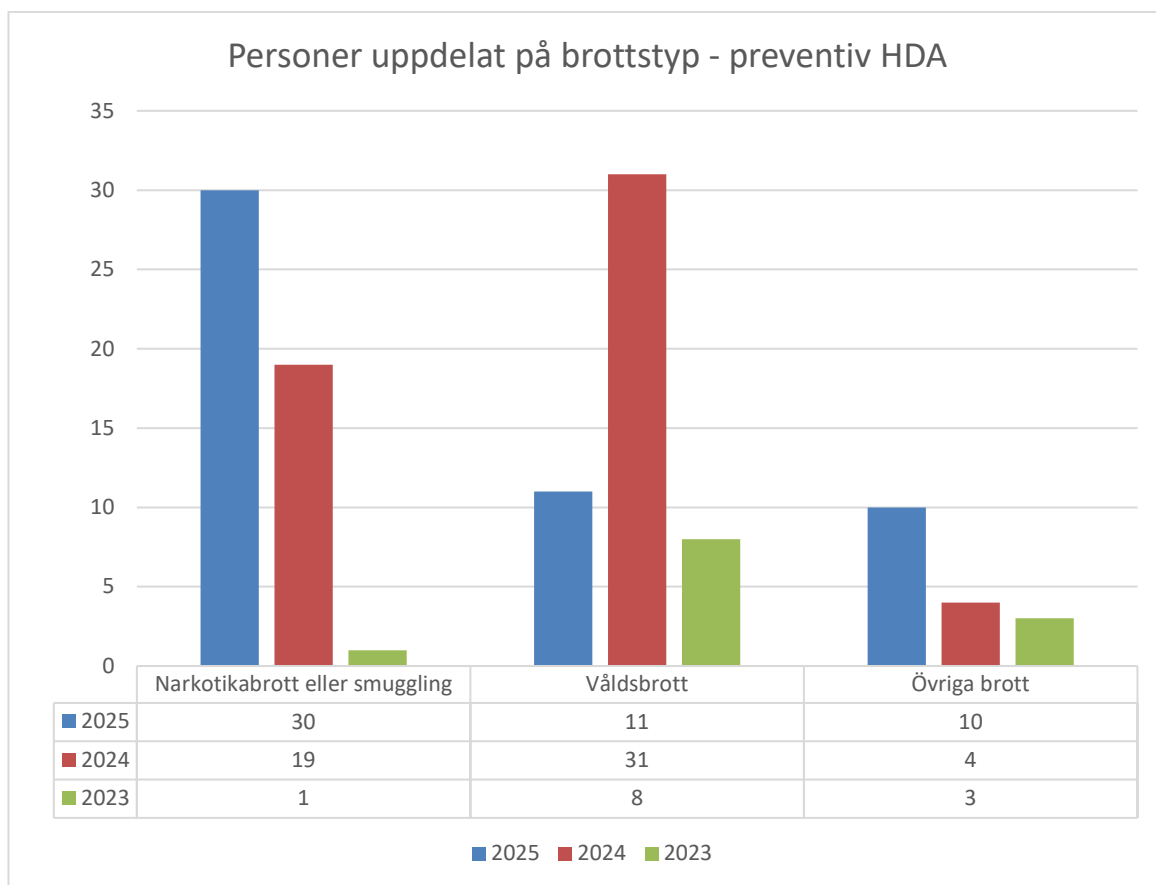
Antalet personer som varit föremål för HRA enligt preventivlagen under åren 2025, 2024 och 2023 fördelar sig mellan brottstyper på följande sätt.



Antalet personer utsatta för hemlig dataavläsning fördelade på brottstyp (preventiv HDA)

Under 2025 var 51 personer föremål för preventiv HDA vilket kan jämföras med 54 respektive tolv personer under åren 2024 och 2023.

Antalet personer som varit föremål för preventiv HDA under åren 2025, 2024 och 2023 fördelar sig mellan brottstyper på följande sätt.

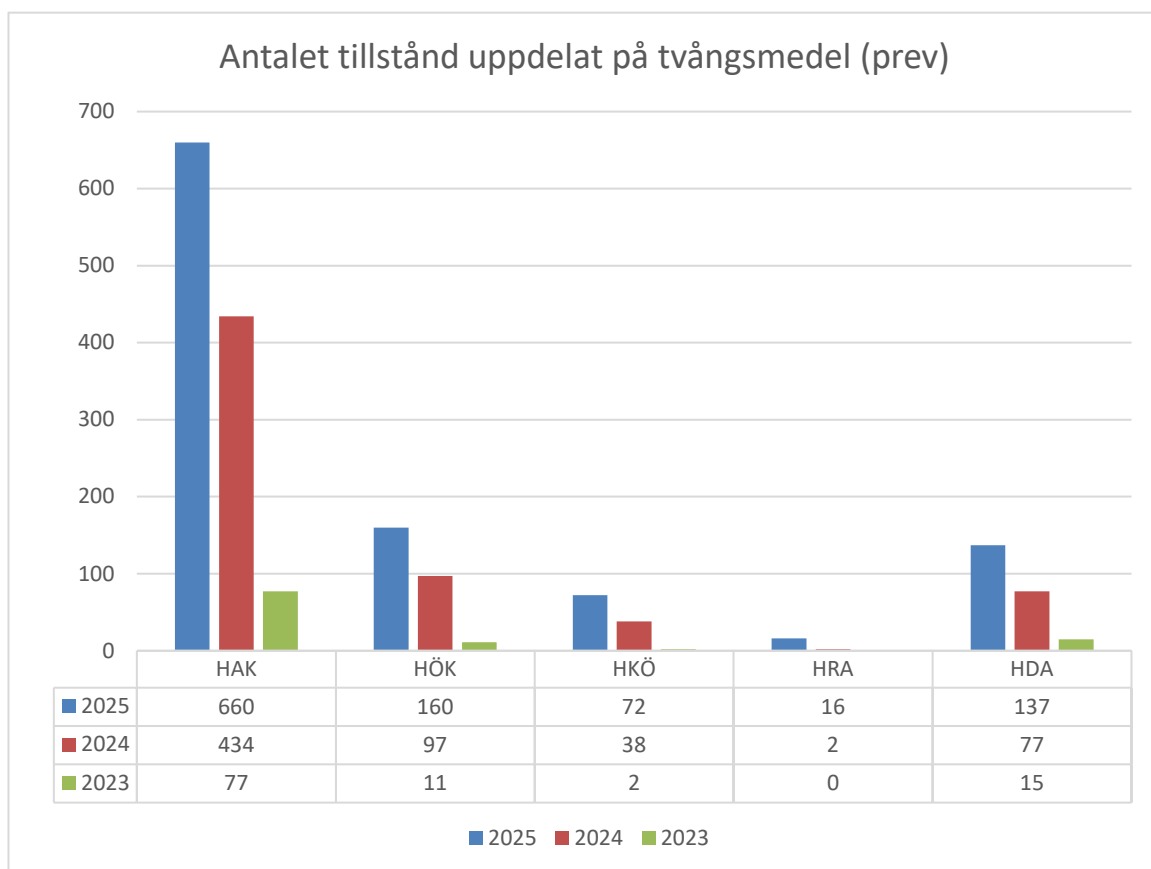


Av de personer som varit föremål för preventiv HDA under 2025 är det inget fall som avser rumsavlyssningsuppgifter. Samma gäller för de personer som varit föremål för preventiv HDA under 2024.

Antalet tillstånd

Domstol har under 2025 meddelat totalt 1 045 tillstånd med stöd av preventivlagen. Av dessa avsåg 660 tillstånd till HAK, 160 tillstånd till HÖK, 72 tillstånd till HKÖ, 16 tillstånd till HRA och 137 tillstånd till HDA. Detta kan jämföras med 2024 då det meddelades totalt 648 tillstånd enligt preventivlagen, varav 434 tillstånd till HAK, 97 tillstånd till HÖK, 38 tillstånd till HKÖ, två tillstånd till HRA och 77 tillstånd till HDA. Omräknat i procenttal har således antalet meddelade tillstånd med stöd av preventivlagen ökat med 61 procentenheter under 2025. Eftersom de utökade möjligheterna att tillämpa preventivlagen trädde i kraft den 1 oktober 2023 har en jämförelse med statistiken från 2023 däremot ett relativt begränsat värde. Nämnas kan dock att under 2023 meddelade domstol totalt 105 tillstånd med stöd av preventivlagen, varav 77 tillstånd till HAK, elva tillstånd till HÖK, två tillstånd till HKÖ och 15 tillstånd till HDA.

En jämförelse mellan statistiken från 2025 och tidigare år avseende antalet tillstånd fördelat på tvångsmedel ger följande resultat.

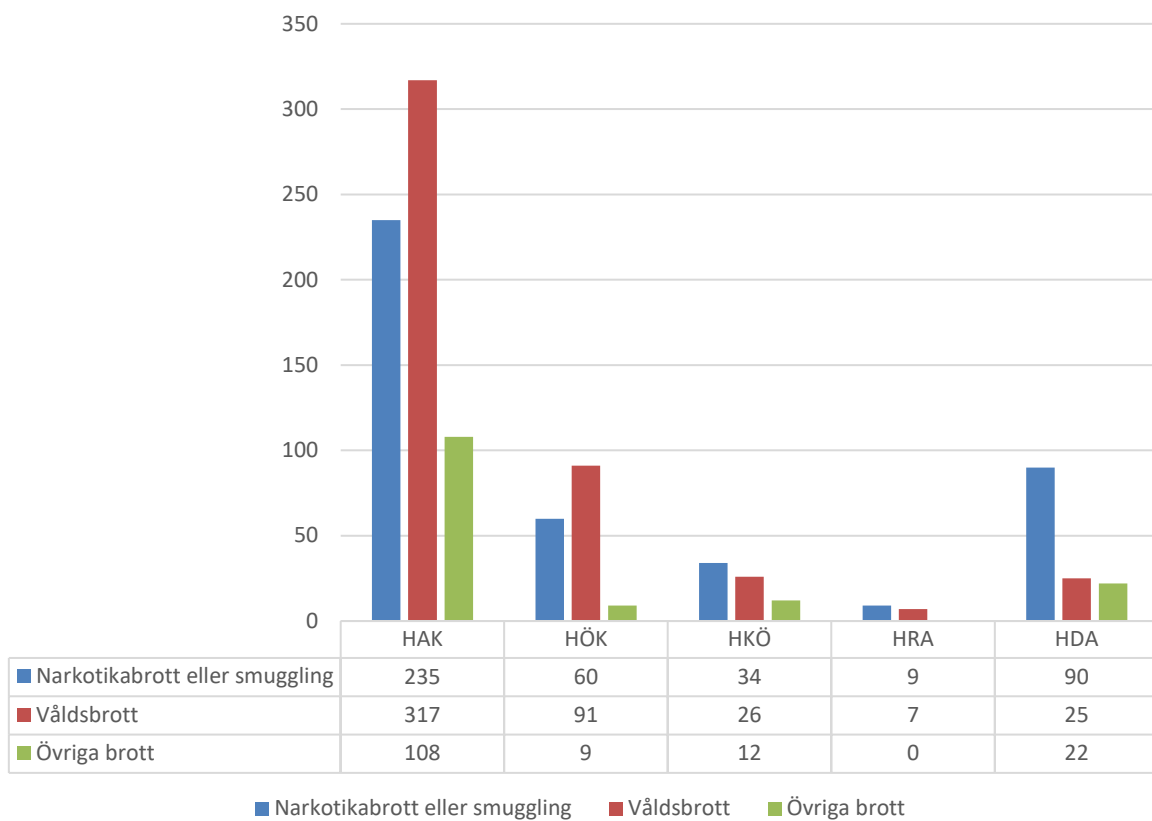


Av de tillstånd under 2025 och 2024 som gäller preventiv HDA är det inget tillstånd som avser rumsavlyssningsuppgifter.

Antalet tillstånd fördelade på tvångsmedel och brottstyp

Totala antalet tillstånd med stöd av preventivlagen fördelar sig mellan olika tvångsmedel och brottstyper på följande sätt.

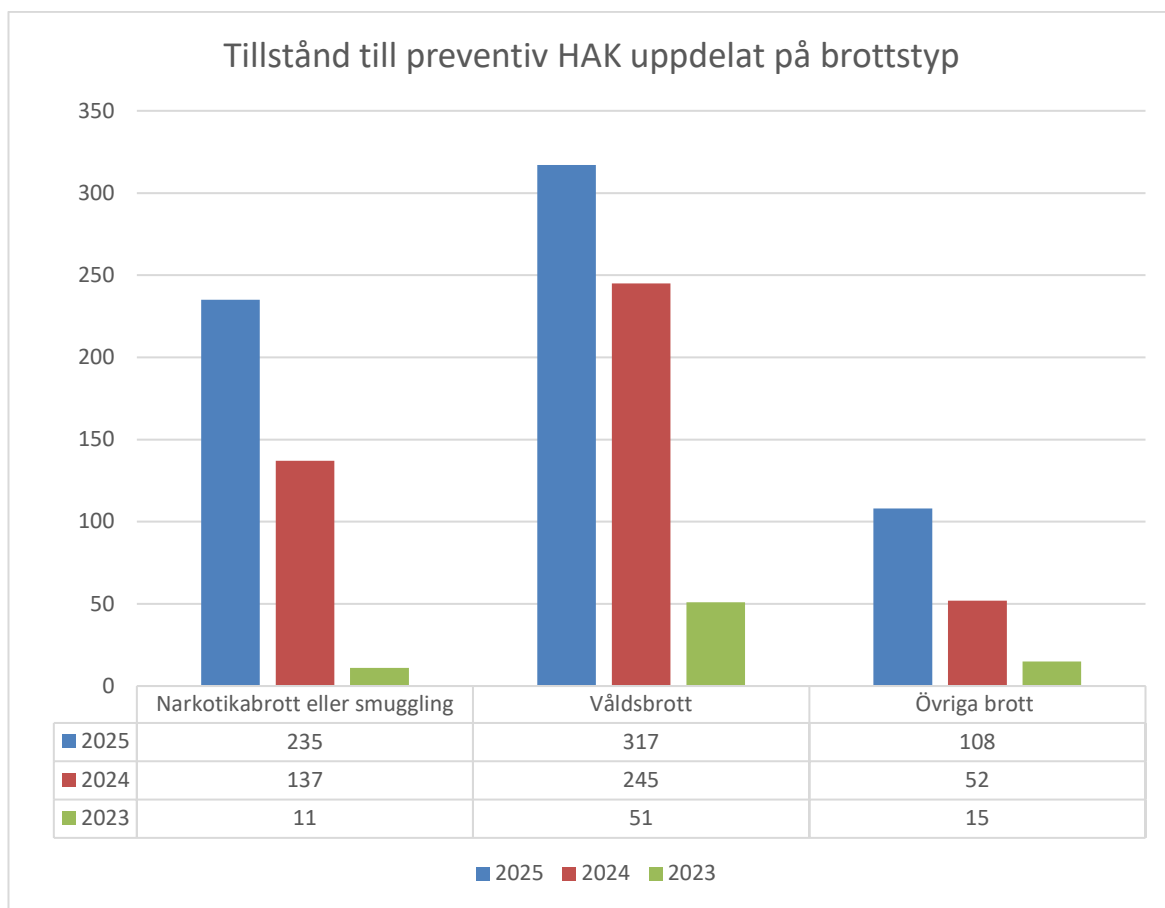
Antalet tillstånd uppdelat på tvångsmedel och brottstyp (prev)



Antalet tillstånd till HAK fördelade på brottstyp

Under 2025 meddelades totalt 660 tillstånd till HAK enligt preventivlagen vilket kan jämföras med 434 respektive 77 tillstånd under åren 2024 och 2023.

Antalet tillstånd till HAK enligt preventivlagen under åren 2025, 2024 och 2023 fördelar sig mellan brottstyper på följande sätt.



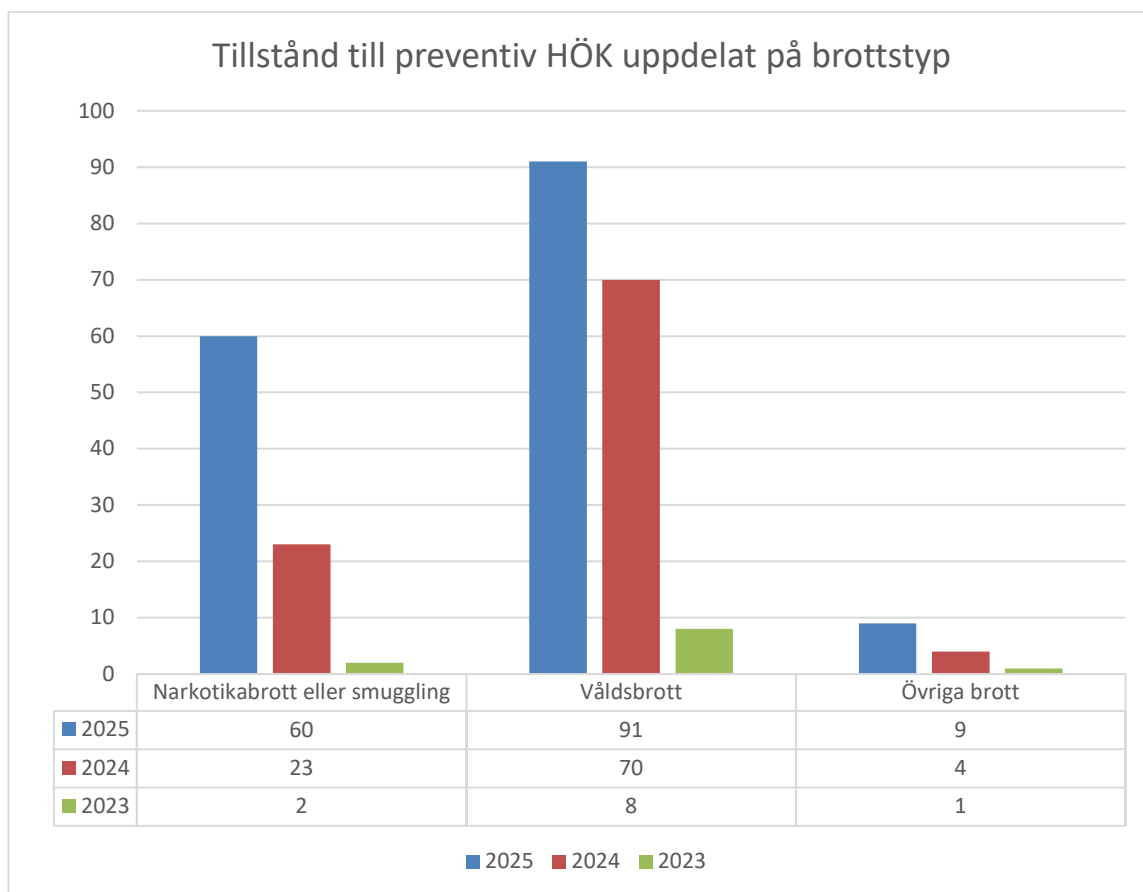
Antalet tillstånd till förenklad HAK enligt preventivlagen

Under 2025 meddelades 45 tillstånd till förenklad HAK enligt preventivlagen, varav 18 med anledning av narkotikabrott, 18 med anledning av våldsbrott och nio för övriga brott. Detta kan jämföras med 2024, då det meddelades 24 tillstånd till förenklad HAK enligt preventivlagen, varav sju med anledning av narkotikabrott, 15 med anledning av våldsbrott och två för övriga brott.

Antalet tillstånd till HÖK fördelade på brottstyp

Under 2025 meddelades totalt 160 tillstånd till HÖK enligt preventivlagen vilket kan jämföras med 97 respektive elva tillstånd under åren 2024 och 2023.

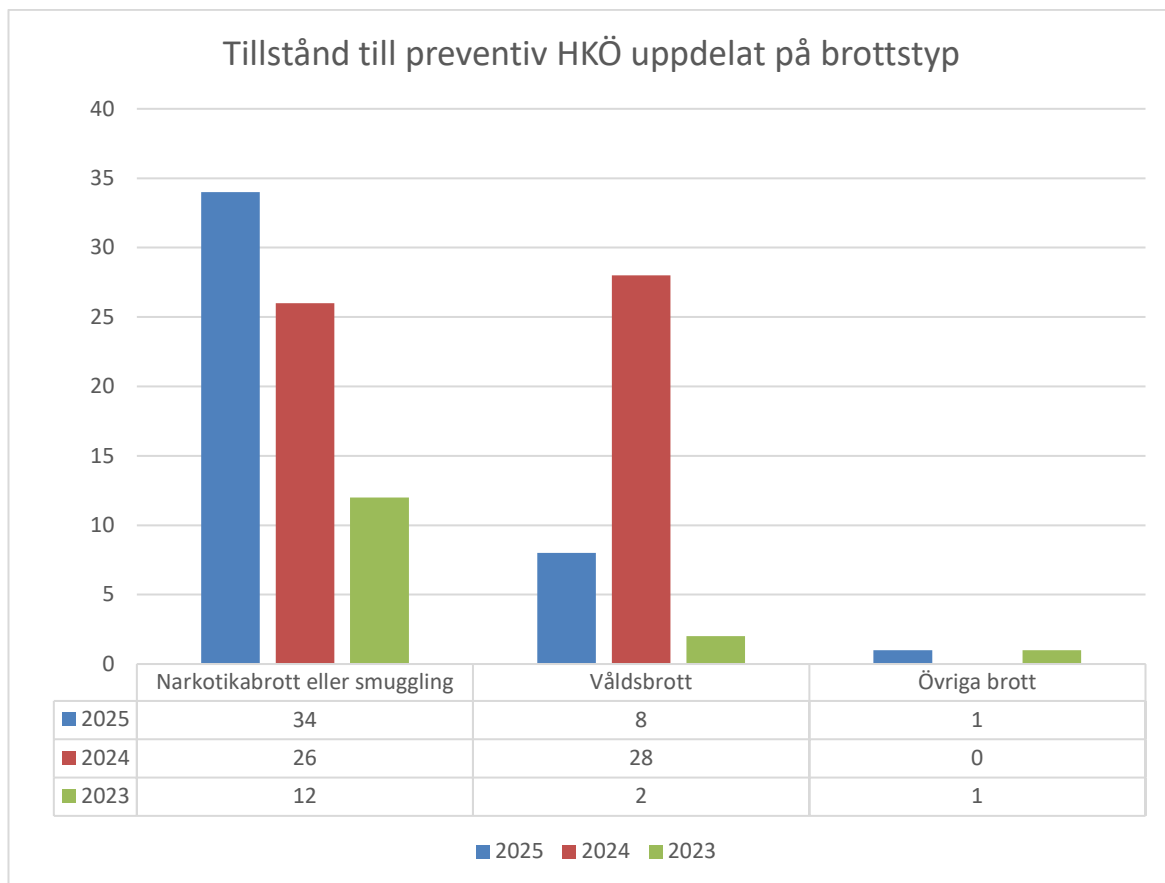
Antalet tillstånd till HÖK enligt preventivlagen under åren 2025, 2024 och 2023 fördelar sig mellan brottstyper på följande sätt.



Antalet tillstånd till HKÖ fördelade på brottstyp

Under 2025 meddelades totalt 72 tillstånd till HKÖ enligt preventivlagen vilket kan jämföras med 38 respektive två tillstånd under åren 2024 och 2023.

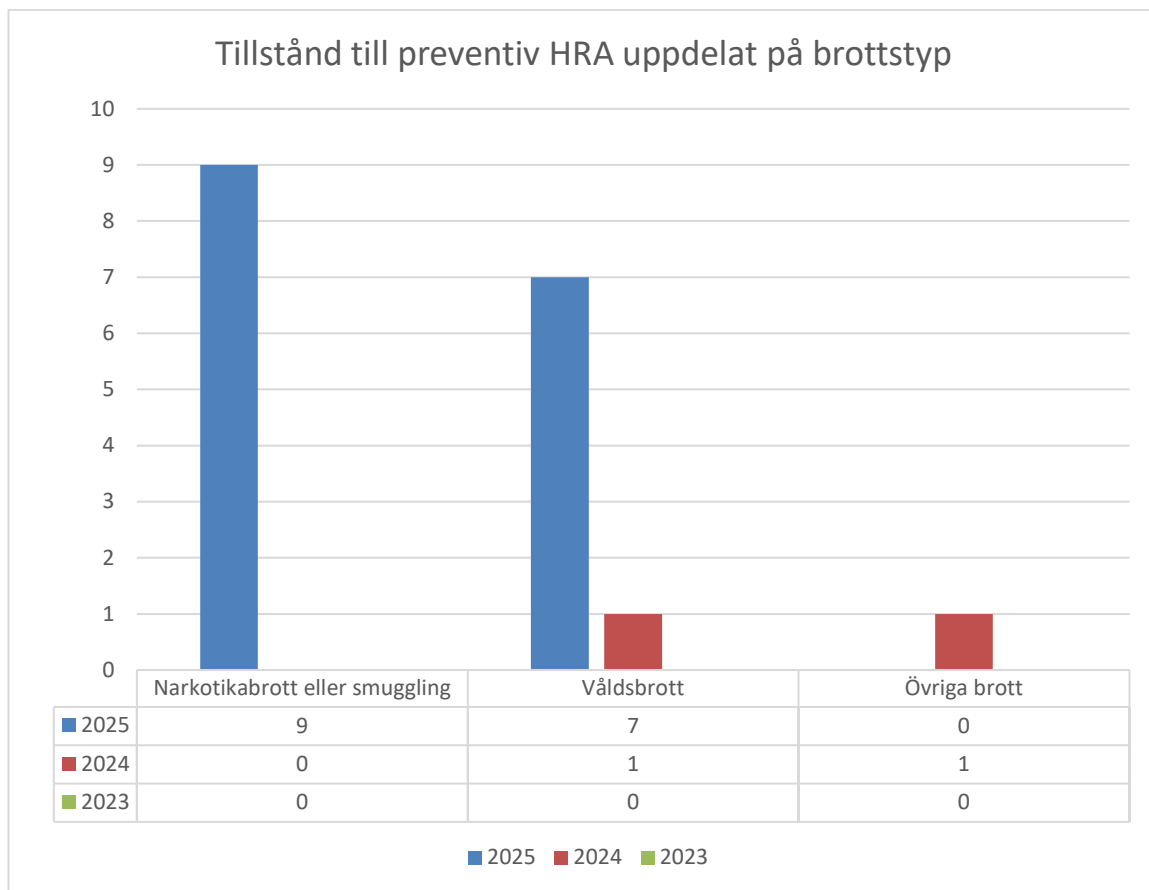
Antalet tillstånd till HKÖ enligt preventivlagen under åren 2025, 2024 och 2023 fördelar sig mellan brottstyper på följande sätt.



Antalet tillstånd till HRA fördelade på brottstyp

Under 2025 meddelades totalt 16 tillstånd till HRA enligt preventivlagen vilket kan jämföras med två respektive inga tillstånd under åren 2024 och 2023.

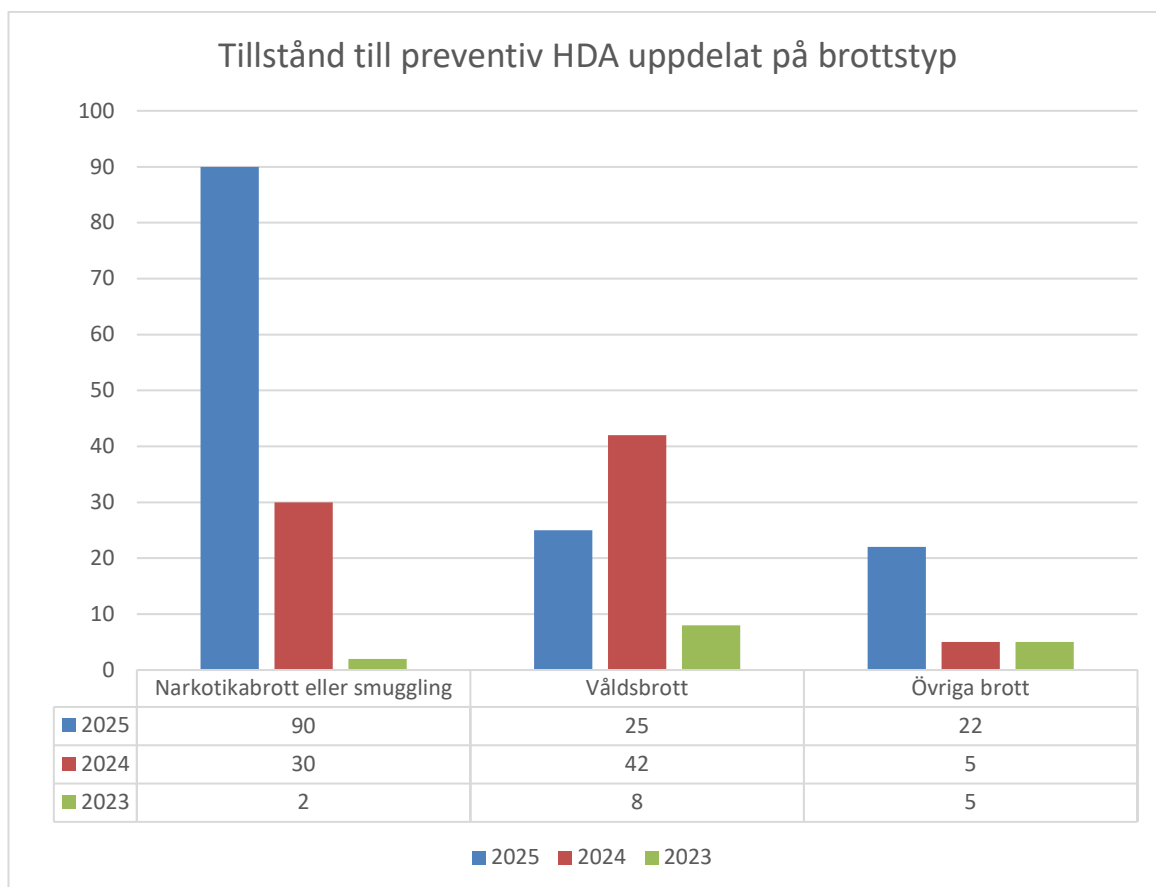
Antalet tillstånd till HRA enligt preventivlagen under åren 2025, 2024 och 2023 fördelar sig mellan brottstyper på följande sätt.



Antalet tillstånd till HDA fördelade på brottstyp

Under 2025 meddelades totalt 137 tillstånd till preventiv HDA vilket kan jämföras med 77 respektive 15 tillstånd under åren 2024 och 2023.

Antalet tillstånd till preventiv HDA under åren 2025, 2024 och 2023 fördelar sig mellan brottstyper på följande sätt.



Husrannsakan, undersökning på annat ställe och genomsökning på distans

Det är totalt fem personer som varit föremål för husrannsakan, undersökning på annat ställe eller genomsökning på distans enligt preventivlagen under 2025. Av dessa har fyra personer varit föremål för husrannsakan eller undersökning på annat ställe och en för genomsökning på distans.

Det har meddelats totalt nio tillstånd till husrannsakan, undersökning på annat ställe eller genomsökning på distans enligt preventivlagen under 2025, varav sex tillstånd avser husrannsakan eller undersökning på annat ställe och tre tillstånd genomsökning på distans.

Under 2024 var det inte någon person som var föremål för husrannsakan, undersökning på annat ställe eller genomsökning på distans enligt preventivlagen.¹³

¹³ Husrannsakan, undersökning på annat ställe och genomsökning på distans infördes i preventivlagen den 1 september 2024.

Preventiva tvångsmedel mot barn under 15 år

Det är inte något barn under 15 år som har varit föremål för preventiva tvångsmedel under 2025.¹⁴ Domstol har i ett fall meddelat avslag till HAK enligt preventivlagen mot ett barn under 15 år.

Exempel på användningen i praktiken

Polismyndigheten och Tullverket har tillhandahållit totalt sexton anonymiserade exempel för att åskådliggöra vilken betydelse – nytta – användningen av preventiva tvångsmedel har haft i underrättelseverksamheten.

Polismyndigheten

Exempel 1

I samband med att våldsvågen började inkom underrättelseinformation avseende en person som nyligen hade släppts ut från fängelse efter avtjänat straff för allmänfarlig ödeläggelse. Informationen gjorde gällande att personen nu tillhandahöll termosbomber till kriminella nätverk och sålde dem inom kontexten "crime as a service".

Ett underrättelseärende med tvångsmedel enligt preventivlagstiftningen inleddes avseende grov allmänfarlig ödeläggelse. Inom en fyraveckorsperiod stod det klart att personen var en kriminell aktör med många kopplingar till aktörer inom den organiserade brottsligheten. Personen utgjorde en fortsatt risk för att det skulle ske grova våldsbrott och användningen av preventiva tvångsmedel visade dessutom på en systematisk brottslighet inom narkotika och penningtvätt. Underlag från underrättelsespaning ledde till att personen kunde gripas på bar gärning för narkotikabrott. Under förundersökningen framkom information som gjorde att personen kunde misstänkas för flertalet grova brott.

Ärendet ledde till att polisen kunde förhindra att de kriminella nätverken fick tillgång till en person med tekniskt kunnande för att tillverka och tillhandahålla termosbomber.

¹⁴ Möjligheten till användning av preventiva tvångsmedel mot barn under 15 år infördes den 1 oktober 2025.

Exempel 2

Hemliga tvångsmedel inom ramen för preventivlagstiftningen inleddes avseende grovt narkotikabrott. Ärendet övergick till förundersökning och resulterade i att det övre skiktet i ett lokalt kriminellt nätverk inkapaciterades. Totalt utdömdes cirka 15 fängelseår, varav ledaren dömdes till sex års fängelse.

Exempel 3

Hemliga tvångsmedel enligt preventivlagstiftningen användes mot en person som befann sig i utförarledet för grova våldsbrott. Personen kunde gripas då det framkom i ärendet att personen hanterade narkotika.

Exempel 4

Genom kartläggning av en kriminell individ inom ramen för ett underrättelseärende avseende synnerligen grovt narkotikabrott, i vilket användes preventiva tvångsmedel, gick det att se ett samband mellan personens verksamhet och personer som var misstänkta i en pågående förundersökning. Detta resulterade i en tydligare bild av det kriminella nätverkets konstellation och hur deras kriminalitet bedrevs. Överskottsinformation kunde delas för att inleda förundersökning mot en strategisk person i den kriminella nätverksmiljön gällande grovt narkotikabrott.

Exempel 5

Ett underrättelseärende enligt preventivlagstiftningen initierades mot ett kluster av personer inom ett kriminellt nätverk som sedan många år haft en dödlig konflikt med annat kriminellt nätverk i en storstad. Ärendet ledde till internationella gripanden och förundersökningar bedrivs idag mot två av huvudaktörerna, varav en utgör en ledargestalt. Den ena av personerna häktades för annan brottslighet och den andra personen utreds fortfarande. Det har ett stort symbolvärde att med hjälp av preventivlagstiftningen i förlängningen kunna gripa personer som haft en stor påverkan på den regionala konflikten. Effekten har varit starkt nedkylande på konflikten och nya våldsdåd har kunnat förhindras tack vare ärendet. Nya aktörer, om vilka kunskap och kännedom tidigare saknades, har kunnat identifieras och ingår idag i andra ärenden.

Exempel 6

Hemliga tvångsmedel inleddes enligt preventivlagstiftningen med fokus på en tongivande aktör i ett framstående kriminellt nätverk. Personen hade under en tid hållit en låg profil på grund av den konflikt som nätverket befann sig i. Inkommen information gjorde gällande att personen troligen kunde vara inblandad i en kommande vedergällning. Tack vare preventiva tvångsmedel och aktiv spaning kunde personens "gröna lägenhet" lokaliseras och personen kunde så småningom frihetsberövas för annan brottslighet, varvid kommande vedergällning från aktören sannolikt förhindrades.

Exempel 7

Det inleddes ett underrättelseärende mot en kriminell nätverksaktör. Användning av preventiva tvångsmedel stärkte underrättelsehypotesen om att aktören var inblandad i pågående brottslig verksamhet. Under ärendets gång uppstod anledning att anta det förelåg brott inom ramen för en annan brottslighet än den som det preventiva ärendet hade inletts på. Detta ledde till att aktören kunde gripas och, på grund av bra bevisning, dömas till ett fängelsestraff. Underrättelseärendet avslutades och delar av den inhämtade informationen användes för att berika den framåtblickande underrättelsebilden över den aktuella nätverkskonstellationen.

Exempel 8

Utifrån underrättelseuppgifter inleddes ett underrättelseärende gällande vapenrelaterad brottslighet. Preventiva tvångsmedel användes mot en person inom ramen för ärendet. Under ärendet framkom uppgifter om omfattande bidragsfusk riktat mot en specifik myndighet, varpå brottsanmälan upprättades. Det inleddes en samverkan med den aktuella myndigheten, som i sin tur kunde stoppa pågående utbetalningar.

Tullverket

Exempel 9

Användning av preventiva tvångsmedel inleddes i ett ärende gällande storskalig narkotikasmuggling som organiserades från utlandet av en internationellt efterlyst svensk medborgare. I ärendet lämnades överskottsinformation till polisen som inledde en förundersökning om grovt vapenbrott. Till viss del bidrog informationen från de preventiva tvångsmedlen till gripandet av organisationen i utlandet.

Exempel 10

Preventiva tvångsmedel användes i ett ärende gällande smuggling av amfetaminolja. Polisen fick överskottsinformation från underrättelseärendet som resulterade i att det kunde inledas en förundersökning gällande försök till grovt narkotikabrott samt grov utpressning. Förundersökningen resulterade i en fällande dom och ett utdömt fängelsestraff på tre år.

Exempel 11

Det inkom underrättelseuppgifter gällande vapensmuggling från ett nordiskt grannland till Sverige. På grundval av uppgifterna bedömdes brottsligheten överstiga gränsen för synnerligen grovt brott. Användningen av preventiva tvångsmedel utgjorde en förutsättning för att kunna upptäcka och förhindra fortsatt smuggling till riket. Vidare medförde uppgifterna att en person kunde gripas i Sverige för narkotikabrott av normalgraden. Personen dömdes för narkotikabrottet till fängelse i cirka 1,5 år och belades med ett längre återreseförbud till Sverige.

Exempel 12

Preventiva tvångsmedel användes i ett underrättelseärende gällande synnerligen grov narkotikasmuggling. Överskottsinformation överfördes till polisen som kunde inleda en förundersökning. En person är nu delgiven misstanke om grovt narkotikabrott och grovt penningtvättbrott.

Exempel 13

Ärendet gällde smuggling av kokain från Sydamerika till Sverige. Genom användningen av preventiva tvångsmedel identifierades kurirer och kemister som kunde kopplas till både genomförda och kommande smugglingsbrott. Ärendet ledde till att Tullverket kunde inleda förundersökning och utredningen föranledde flera beslag av kokain. Uppgifterna från de preventiva tvångsmedlen hade ett bra bevisvärde mot bakomliggande organisatörer i Sverige och utlandet.

Exempel 14

Preventiva tvångsmedel initierades mot möjliggörare till en kriminell organisation som enligt underrättelseuppgifter smugglade kokain och cannabis till Sverige. Uppgifterna ledde till att överlåtelser av kokain i gatuledet kunde påvisas, varvid informationen delades till polisen. Vidare kunde information om misstänkt insider delas till en annan myndighet.

Exempel 15

Preventiva tvångsmedel användes i ett ärende gällande smuggling av kokain i containertrafik från Sydamerika till Sverige. Ärendet resulterade i att Ekobrottsmyndigheten har kunnat upprätta anmälan om grovt skattebrott mot två misstänkta personer.

Exempel 16

Efter kontrollinsats i samband med gränspassage initierades en operativ grundkartläggning som berörde flera regioner i Sverige. Långt in i insatsen initierades användningen av preventiva tvångsmedel. Detta resulterade i gripandet av tre personer som sedermera, efter en längre utredning av Tullkriminalen, dömdes till fleråriga fängelsestraff för grov narkotikabrottslighet. Vidare kunde cirka 200 kilo kokain tas i beslag i ärendet.

Analys

Tidigare har det endast funnits begränsade rättsliga förutsättningar att använda preventiva tvångsmedel. Genom de lagändringar som trädde i kraft den 1 oktober 2023, den 1 september 2024 och den 1 oktober 2025 kan preventiva tvångsmedel numera användas i betydligt fler fall jämfört med tidigare. Statistiken från 2025 och 2024 utvisar att preventiva tvångsmedel så här långt framför allt används i ärenden avseende narkotikabrott eller smuggling och våldsbrott samt att HAK är den vanligaste förekommande typen av tvångsmedel. Eftersom underlaget är så begränsat är det dock svårt att dra några generella och långtgående statistiska slutsatser kring användningen av preventiva tvångsmedel. Användningen får följas upp under kommande år. Det kan dock noteras att i betänkandet *Utökade möjligheter att använda preventiva tvångsmedel* (SOU 2022:52) framgår att Polismyndigheten uppskattade att författningsförslagen skulle leda till cirka 100 ärenden per år och att Tullverket uppskattade att myndigheten skulle komma att initiera cirka 30-40 ärenden årligen (se s. 308 och 310). Den statistik från 2025 som redovisas i aktuellt avsnitt är hänförlig till totalt 193 ärenden, varav 91 ärenden avser HAK, 35 ärenden HÖK, 22 ärenden HKÖ, nio ärenden HRA och 36 ärenden HDA. Motsvarande statistik för 2024 var totalt 188 ärenden, varav 78 ärenden HAK, 31 ärenden HÖK, 27 ärenden HKÖ, två ärenden HRA och 37 ärenden HDA. Såvitt avser 2023 är statistiken hänförlig till totalt 40 ärenden varav 24 ärenden HAK, fem ärenden HÖK, två HKÖ och nio ärenden HDA. Flera hemliga tvångsmedel

kan dock ha använts i samma ärende. Statistiken över antalet ärenden från 2024 och 2025 tyder på att myndigheternas uppskattningar i författningsförslagen möjligen ligger i underkant och att preventiva tvångsmedel har använts i fler underrättelseärenden än förväntat.

Nyttoanalys

I Polismyndighetens och Tullverkets underlag med exempel på användningen av preventiva tvångsmedel inom underrättelsetjänsten redovisar myndigheterna följande analyser och reflektioner avseende nyttan med preventiva tvångsmedel.

Polismyndigheten

Myndigheten har fortsatt med att omhänderta erfarenheter samt förfina metoder i de ärenden som genomförts med stöd av den preventiva lagstiftningen, vilket har resulterat i en effektivare informationshantering. Det är fortsatt prioriterat för myndigheten att arbeta med lagstiftningen och därtill kopplade metoder då information enbart kan inhämtas från den organiserade brottsligheten med hemliga tvångsmedel.

Inhämtningen har främst nyttjats för att förhindra våldsbrott i de identifierade konfliktytorna. Myndigheten har bland annat använt lagstiftningen i hämndärenden mellan rivaliserade kriminella nätverk, där syftet har varit att förhindra nya våldsdåd och därmed en eskalering av konflikten. Detta har resulterat i att våldsbrott kunnat avstyras genom förhindrande åtgärder så som beslag, frihetsberövanden och samverkan med andra myndigheter. Myndigheten har genom inhämtningen ökat sin kunskap om nätverkens struktur och förmåga inom den organiserade brottsligheten. Ärendena har kunnat påvisa användandet av brottsfenomenet CaaS (Crime-as-a-Service) där ofta utlandsbaserade svenska kriminella är drivande i våldet mot de lokala nätverken i Sverige och där kommunikationen nästintill uteslutande sker digitalt. Utöver våldsbrottslighet har även ärenden riktats mot brottsliga verksamhet bestående av narkotikabrott.

Utvecklingen fortgår kontinuerligt vilket resulterar i fler inhämtade beslut samt nyttjade av fler typer av tvångsmedel som lagen möjliggör.

Tullverket

Antalet ärenden där Tullverket nyttjat preventiva tvångsmedel har ökat i förhållande till föregående år. Preventiva tvångsmedel möjliggör att underrättelseverksamheten kan leverera mer detaljerade produkter för

avsättning inom ramen för förundersökningsverksamheten än vad som tidigare har varit möjligt. Mer detaljerade produkter minskar belastningen på övriga delar i brottsbekämpningssystemet, eftersom mer detaljerade underrättelseprodukter tenderar att korta ned operationer som leds inom ramen för förundersökningsverksamheten samt efterföljande utredningstider. De preventiva tvångsmedlen möjliggör även att underrättelseverksamheten ges möjlighet att vidare bearbeta, analysera och därefter slå ut eller allvarligt skada de kriminella nätverk som myndigheten har som målsättning att slå ut. Om myndigheten inte skulle ha möjlighet att använda preventiva tvångsmedel skulle Tullverket i större utsträckning snarare slå ut enskilda kurirer än hela kriminella nätverk och dess huvudmän.

Preventiva tvångsmedel ger även Tullverket möjligheten att använda flera olika typer av tvångsmedel på en och samma gång. När flera tvångsmedel används tillsammans ger det en bättre bild över det kriminella nätverk som Tullverket har för avsikt att slå ut än vad annars skulle ha varit möjligt. Tullverket ges därigenom möjlighet att driva sina ärenden längre och med högre precision för att nå högre upp i den kriminella hierarkin.

Preventiva tvångsmedel har gett Tullverket möjlighet att samla in och därefter dela information om brott som inte aktivt utreds inom Tullverket, men som kan vara till nytta av andra myndigheter, även kallad överskottsinformation.

12 Säkerhetspolisen

Enligt regeringsuppdraget ska Åklagarmyndigheten, i samverkan med Säkerhetspolisen, årligen redovisa Säkerhetspolisens tillämpning av hemliga tvångsmedel i vissa fall, med särskild redovisning av antalet tillstånd till hemlig avlyssning av elektronisk kommunikation som meddelats med tillämpning av det förenklade förfarandet och antalet personer som varit föremål för sådan åtgärd.

I Säkerhetspolisens verksamhet har det med stöd av bestämmelserna i rättegångsbalken och lagen (2007:979) om åtgärder för att förhindra vissa särskilt allvarliga brott under 2025 totalt fattats 472 beslut om hemlig avlyssning av elektronisk kommunikation, hemlig övervakning av elektronisk kommunikation, hemlig kameraövervakning, hemlig rumsavlyssning och husrannsakan i preventivt syfte. Siffran inkluderar såväl initiala beslut som förlängning av tillståndstiden. Motsvarande siffra för 2024 var 495. Det har under 2025 inte meddelats något tillstånd med tillämpning av det förenklade förfarandet vid vissa beslut om hemlig avlyssning av elektronisk kommunikation.

I Säkerhetspolisens verksamhet har det med stöd av bestämmelserna i lagen (2020:62) om hemlig dataavläsning under 2025 totalt fattats 709 beslut. Siffran inkluderar såväl initiala beslut som förlängning av tillståndstiden. Motsvarande siffra för 2024 var 768. Säkerhetspolisen redovisar inte öppet hur tillstånden till hemlig dataavläsning fördelar sig på olika typer av uppgifter enligt 2 § i den aktuella lagen.

Åklagare har i Säkerhetspolisens ärenden under 2025 fattat 223 beslut med stöd av lagen (2012:278) om inhämtning av uppgifter om elektronisk kommunikation i de brottsbekämpande myndigheternas underrättelseverksamhet. Motsvarande siffra för 2024 var 261 beslut.

Antalet beslut om tvångsmedel är helt beroende av karaktären på de ärenden som Säkerhetspolisen hanterar varje år. Vissa ärenden kan medföra att många tvångsmedelsbeslut fattas, medan andra ärenden inte behöver föranleda några tvångsmedelsbeslut alls. Detta är också förklaringen till förändringarna sedan 2024. Förändringarna ligger med andra ord inom vad som kan betraktas som en normal årlig variation.

13 Bilaga – Inhämtningslagen

Polismyndighetens och Tullverkets redovisning avseende användningen av hemliga tvångsmedel under 2025, med stöd av lagen (2012:278) om inhämtning av uppgifter om elektronisk kommunikation i de brottsbekämpande myndigheternas underrättelseverksamhet, ska i enlighet med regeringsbeslutet innehålla uppgifter om följande:

- Antalet beslut om inhämtning av uppgifter om elektronisk kommunikation uppdelat på vilken brottslig verksamhet inhämtningen har avsett.
- Hur tillämpningen har utvecklats i förhållande till tidigare år.
- Anonymiserade exempel som illustrerar vilken nytta myndigheterna har haft vid tillämpningen av tvångsmedlet.

Vi fortsätter enträget att även detta år redovisa statistik för HDA enligt 10 § lagen (2020:62) om hemlig dataavläsning, vilken trädde i kraft den 1 april 2020, detta för att påvisa att möjligheten att utnyttja verktyget har varit starkt begränsade.

Efter den 1 oktober 2019 då lagen om ändring i lagen (2012:278) om inhämtning av uppgifter om inhämtning av uppgifter om elektronisk kommunikation i de brottsbekämpande myndigheternas underrättelseverksamhet trädde i kraft fattas beslut av Åklagarmyndigheten efter ansökan av Polismyndigheten, Säkerhetspolisen eller Tullverket.

Enligt aktuell lagstiftning definieras inhämtning omfatta en brottslig verksamhet, en tid som beslutet avser, ett telefonnummer eller annan adress (ex. IP-adress), en elektronisk kommunikationsutrustning eller ett geografiskt område.

Efter den 1 september 2024 då lagen om ändring i lagen (2012:278) om inhämtning av uppgifter om elektronisk kommunikation i de brottsbekämpande myndigheternas underrättelseverksamhet trädde i kraft utökades förutsättningarna för inhämtning av uppgifter till att även omfatta meddelanden som överförs eller har överförts enligt 1 § i nämnda lag. Samtidigt utökades möjligheterna för inhämtning avseende ytterligare brottslig verksamhet (2 a §).

Beslut fattade av Åklagarmyndigheten (2025-01-01— 2025-12-31) har sammanställts av Polismyndighetens Nationella Operativa Avdelning (Noa)

efter inrapportering från respektive polisregion, Underrättelseenheten vid Noa, Ekobrottsmyndighetens underrättelseverksamhet (EBK) samt Avdelningen för särskilda utredningar. Tullverket har utifrån samma kriterier sammanställt sina beslut separat. Därefter har Polismyndigheten och Tullverket gemensamt sammanställt resultatet i denna redovisning. Säkerhetspolisens beslut ingår inte i denna redovisning.

Antal inhämtningsbeslut samt utveckling i förhållande till tidigare år

Åklagarmyndigheten har sammanlagt under perioden **1 januari 2025 t o m 31 december 2025** fattat **1 274 beslut (varav 35 avslag)** baserade på ansökan från Tullverket och Polismyndigheten. Sammantaget var antalet beslut fattade under **hela 2024 960 beslut (varav 14 avslag)**, och under **2023** togs **878 beslut (varav två avslag)**.

Det kan därmed konstateras att det skett en historiskt stor ökning av det totala antalet fattade beslut, hela dryga **32 %**. Detta jämfört med tidigare års mer moderata ökning. För Polismyndighetens del var ökningen ca 37 % och för Tullverkets var ökningen drygt 14 %.

Den utökade lagstiftningen som trädde i kraft den 1 september 2024 utgör ca 7 % av den totala inhämtningen. Under 2025 fattades totalt 91 beslut baserat på den utökade lagstiftningen.

Inhämtningslagen är fortsatt ett viktigt verktyg för Tullverkets underrättelseverksamhet. Tullverket ökar antalet inhämtningar samtidigt som tendenser finns till en diversifiering av inhämtningar avseende brottsliga verksamheter.

Polismyndighetens underrättelseverksamhet har fortsatt använt inhämtningslagen som verktyg, med en aldrig tidigare skådad ökning jämfört med föregående år.

Den lag om preventiva tvångsmedel som verktyg för underrättelsetjänsten, och som trädde i kraft den 1 oktober 2023, är sannolikt en av orsakerna till att antalet inhämtningsärenden ökat för viss brottslig verksamhet. Kartläggning av kontakter och bekräftelse av aktiva telefonnummer genom inhämtningslagen ger ett bra underlag för lyckosamma ärenden inom ramen för preventiv avlyssning, något som polisregionerna överlag har blivit bättre på att utnyttja.

Polismyndigheten prioriterar insatser mot den ökade våldsanvändningen och det dödliga våldet i samhället och har fortsatt, även under 2025, bedrivit ett riktat arbete i konfliktmiljöer.

Myndighetens arbete avspeglar sig tydligt i antalet fattade beslut avseende brottsområden såsom våld, vapen och narkotika (det senare kan sägas vara en bakomliggande faktor till våldet) och där inhämtning enligt aktuell lagstiftning är till stor hjälp vid kartläggning och identifiering av aktörer.

Ökningen syns främst avseende den grova våldsbrottsligheten, inte minst när det gäller brottslig verksamhet såsom mord och mordbrand. Avseende dessa kan de sannolikt kopplas till grov allmänfarlig ödeläggelse samt brott mot lagen om brandfarliga och explosiva varor.

Antalet beslut avseende grovt vapenbrott ökade under 2025 från 165 till 196. Fattade beslut avseende mordbrand, allmänfarlig ödeläggelse, grov allmänfarlig ödeläggelse, brott mot lagen om brandfarliga och explosiva varor samt grovt brott mot lagen om brandfarliga och explosiva varor utgör nästan 10 % av myndighetens totala beslut.

Avseende grovt/synnerligen grovt narkotikabrott inklusive smugglingsbrotten ser vi en viss ökning från föregående år, från 434 fattade beslut 2024 till 480 fattade beslut under 2025.

Från att vi tidigare inte sett någon inhämtning avseende grovt rån, har det under 2025 inhämtats 20 beslut avseende denna brottsliga verksamhet. Detsamma gäller grov utpressning som vi inte heller tidigare sett i redovisningen.

Den lagändring som trädde i kraft den 1 september 2024 anses som särskilt positiv avseende 1 § i den bemärkelsen att den resulterat i ytterligare, för underrättelsetjänsten, användbara data.

Det totala antalet beslut är fördelade inom följande brottsliga verksamheter avseende Polismyndigheten respektive Tullverket för 2023, 2024 respektive 2025. Noterbart är att antalet ansökningar som har avslagits under 2025 har ökat, men har minskat procentuellt jämfört med tidigare år.

Med avslag menas vanligen att åklagaren gjort bedömningen att det i ärendet fanns tillräckligt med uppgifter för att inleda förundersökning.

Åklagarmyndighetens beslut	2023	2024	2025
(Polismyndigheten föredragande)			
Brottslig verksamhet	Antal	Antal	Antal
Grovt narkotikabrott	354*	403**	452
Synnerligen grovt narkotikabrott	7	21	18
Grov narkotikasmuggling	12	9	6
Synnerligen grov narkotikasmuggling	0	1	4
Grovt vapenbrott	217	165	196
Synnerligen grovt vapenbrott	14	6	0
Grov vapensmuggling	0	2	0
Förberedelse till mord	2	0	0
Mord	105	100	154
Grov mordbrand	1	0	0
Mordbrand	0	0	75
Människorov	0	0	4
Våldtäkt mot barn	0	0	1
Brott mot lagen om brandfarliga och explosiva varor	32	0	2
Grovt brott mot lagen om brandfarliga och explosiva varor	0	7	18
Allmänfarlig ödeläggelse	0	9	6
Grov allmänfarlig ödeläggelse	0	0	6
Sabotage	0	0	3
Människohandel	6	0	0
Grovt penningtvättsbrott	0	36	62
Grov stöld	0	16	2***
Grovt häleri	0	0	1
Grovt rån	0	0	20
Grov utpressning	0	0	7
Grovt bedrägeri	0	4	6
Grov näringspenningtvätt	0	3	8
Grovt skattebrott	0	0	6
Avslag på beslut****	0	11	26
SUMMA	750	793	1083

* varav 4 beslut även avser människohandel

** varav 2 beslut även avser grovt vapenbrott

*** varav 1 beslut även avser grovt häleri

**** avslag baserat på åklagarens bedömning att det i ärendet fanns tillräckligt med uppgifter för att inleda förundersökning.

Åklagarmyndighetens beslut	2023	2024	2025
(Tullverket föredragande)			
Brottslig verksamhet	Antal	Antal	Antal
Grov narkotikasmuggling	64	63	58
Grov vapensmuggling	2	1	10
Synnerligen grov narkotikasmuggling	60	94	105
Synnerligen grov vapensmuggling	0	5	2
Synnerligen grov smuggling av explosiva varor	0	0	1
Grov olovlig befattning m punktskattepliktiga varor	0	1	6
Avslag på beslut	2*	3**	9***
SUMMA	128	167	191

*En ansökan om inhämtning av historiska trafikuppgifter och en om uppgifter i realtid för samma nummer vid samma ansökningsstillfälle. Anledningen till avslag var att beslutsunderlaget i form av PM saknade specifika uppgifter om vad det var för ämne/prekursor som den grova narkotikasmugglingen avsåg.

**Vid ett beslutsmöte i IHL föredrogs ett flertal ärenden varav de tre (3) som avsåg områdesförfrågan avslogs då åklagaren önskade en analys av resultatet av de andra inhämtningarna för att kunna utröna om områdesförfrågan var nödvändig för att nå framgång gällande det önskade resultatet. Det var således inget formellt fel med ansökan.

*** Sex av de nio avslagen hör till samma ärende – motivering till avslag var att det förelåg skälig misstanke och att ärendet låg för nära en förundersökning. I övriga två ärenden (tre begäran) – motivering till avslag var att materialet inte ansågs tillräckligt för att bifalla inhämtning.

10 § lagen (2020:62) om hemlig dataavläsning

Lagen (2020:62) om hemlig dataavläsning som trädde i kraft den 1 april 2020 ger enligt 10 § även underrättelsetjänsten möjlighet att – via åklagare – ansöka om tillstånd. Vi kan konstatera att det – i likhet med föregående två år – inte ansöktes om något sådant beslut från vare sig Polismyndigheten eller Tullverket under 2025.

Varför möjligheten till HDA inte utnyttjats i större utsträckning av underrättelsetjänsten kan möjligen bero på vilka ärenden som kan prioriteras i förhållande till ärenden där förundersökning redan inletts. Beträffande vissa kommunikationstjänster krävs att materialet blir föremål för fortsatt analysarbete i jämförelse med material som kan hämtas in genom lagen (2012:278) om inhämtning av uppgifter om elektronisk kommunikation i de brottsbekämpande myndigheternas underrättelseverksamhet (IHL). Dock torde den stora begränsningen ligga i att den nuvarande regleringen inte tillåter avläsning av fler uppgiftstyper exempelvis p 6 (lagrade uppgifter samt information om hur telefonen används; appar, angivande av lösenord etc.) vilket innebär att den arbetsinsats som krävs för att använda hemlig dataavläsning inte står i proportion till det mervärde materialet skulle ge underrättelsetjänsten i jämförelse med inhämtning enligt IHL.

HDA enligt 10 § lagen (2020:62) om hemlig dataavläsning	2023	2024	2025
(Polismyndigheten)			
Brottslig verksamhet	Antal	Antal	Antal
-----	0	0	0

13.1 Polismyndighetens och Tullverkets bilaga

Nedan följer anonymiserade exempel på ärenden där inhämtade uppgifter om elektronisk kommunikation har varit till nytta.

Tullverket

I ett ärende rörande smuggling av stora mängder kokain till Sverige fanns behov av att närmare identifiera huvudmännens förehavanden. En av dessa var endast i perioder i Sverige och bodde då hos annan misstänkt i ärendet. I kombination med flera inhämtningar, både historiska och realtid samt spaning ökade kunskapen om utlåning av telefoner, fler inbladade i nätverket och kontakter dem emellan samt vistelser och rörelsemönster på plats i Sverige. I synnerhet det sistnämnda var avgörande för att styra spaningsresurserna på ett effektivt sätt då de misstänkta rörde sig till fots och åkte kollektivt. Smugglingen gick inte att styrka men däremot flera narkotikaförsäljningar och ett grovt narkotikabrott. Tullverket delgav Polismyndigheten och den huvudmisstänkte dömdes sedermera till flerårigt fängelsestraff och utvisning därefter.

Ett ärende initierades baserat på information om kommande synnerligen grov narkotikasmuggling av cannabis och amfetamin till Sverige. Narkotikapartiet uppgavs vara på väg i container. Namngivna personer kunde kopplas både till smugglingen och till ett kriminellt nätverk. I ärendet genomfördes inre och yttre spaning där det förra inkluderade inhämtning av både historiska uppgifter och realtidsuppgifter. Relativt snabbt kunde inhämtade uppgifter tillsammans med fysisk spaning avföra misstankarna mot de initialt utpekade personerna och inhämtningen avslutades. De inhämtade uppgifterna var alltså relevanta och avgörande både för att dementera misstankarna och kunna rikta resurserna i annan riktning.

I ett annat ärende mottog Tullverket information om att grov narkotikasmuggling skulle vara nära förestående. Informationen bedömdes som trovärdig och inhämtning av elektroniska uppgifter genomfördes och spaning inleddes. Ingen smuggling uppdagades men däremot omfattande narkotikaförsäljning, varför Polismyndigheten kontaktades. Inhämtningen var nödvändig för att avfärda misstankarna om grov narkotikasmuggling samtidigt som annan myndighet kunde gå vidare med uppgifterna som framkommit.

Polismyndigheten

Inkommen underrättelseinformation talade för att en individ hade gjort en resa och hämtat upp bomber på en specifik plats. Underrättelseinformationen var inte tillräcklig för att kunna inleda förundersökning. Genom ett beslut enligt inhämtningslagen kunde det bekräftas att personen de facto hade varit på den specifika platsen, vilket ledde till att man kunde inleda förundersökning i ärendet.

Underrättelseinformation om en tidigare ostraffad individ talade för att denne skulle agera som kurir och transportera stora mängder narkotika. Genom beslut enligt inhämtningslagen avseende historiska trafikuppgifter samt realtidspositionering kunde resmönster kartläggas och påvisade avvikande resor och ett typiskt "kurir-resmönster". Aktören hade frekventa kontakter med kriminella individer kopplade till narkotikaverksamhet. Utifrån annan information kunde man även koppla resmönster och geografiska positioneringar till kända lagerplatser för narkotika. Utifrån den samlade bilden kunde förundersökning inledas.

Ett beslut enligt inhämtningslagen, historisk lista, fattades avseende ett telefonnummer som enligt inkommen underrättelseinformation skulle brukas av en person involverad i brottslig verksamhet gällande grovt vapenbrott. Vapen skulle enligt informationen hämtas utomlands och levereras till ett okänt kriminellt nätverk i Sverige. Det kunde styrkas att den underrättelsemisstänkte brukade aktuellt telefonnummer samt att denne befann sig i Sverige. Tyvärr kunde inte underrättelseinformationen gällande grovt vapenbrott styrkas med hjälp av inhämtningen. Däremot kunde kontakter med uppseendeväckande många telefonnummer kopplade till olika bedrägeriärenden identifieras. Detta ledde till att informationen avseende grovt vapenbrott kunde avfärdas.

Inkommen underrättelseinformation om en individ som hanterade narkotika överstigande gränsen för grovt narkotikabrott ledde till ett beslut enligt inhämtningslagen. Analys av materialet talade för att personen företagit en viss resa och med stöd av annan information kunde det påvisas att denne sannolikt hämtat upp en avvikne ungdom. Ytterligare analys ledde därefter till en plats där den avvikne tillsammans med andra påträffades och en större mängd narkotika anträffades. I ett senare skede blev samma person misstänkt för grovt vapenbrott. Genom en redan påbörjad analys kunde underrättelseverksamheten bidra med överskottsinformation till förundersökningen gällande tidigare positioneringar samt kontakter. Tack vare informationen som inhämtats inom ramen för inhämtningslagen kunde platser där vapen hanterats identifieras och lokaliseras. Tre personer dömdes för grovt vapenbrott.

Kriminella personer från utlandet reste in i Sverige och Norge för att begå grova stölder i form av dyra bilar, t ex Toyota Rav 4. Tack vare ett beslut om inhämtning i realtid samt spaning kunde individerna följas till ett tillfälligt boende. Därefter fattades beslut enligt 1 § punkt 2 inhämtningslagen av åklagare och nya telefonnummer med samma landsnummer kunde identifieras. Nya beslut enligt inhämtningslagen i realtid fattades på dessa nummer och baserat på den informationen kunde ett antal gripanden samt beslag av stulna fordon göras.