



Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Remiss av betänkandet En omreglerad spelmarknad (SOU 2017:30)

Från de utgångspunkter som Åklagarmyndigheten har att beakta lämnas följande synpunkter på de förslag som utredningen lämnat.

Sammanfattning

Åklagarmyndigheten ser positivt på förslaget till en ny spellag där den bärande tanken är ett licenssystem för majoriteten av de spelföretag som verkar på eller riktar sig mot den svenska marknaden. Vidare delas utredningens uppfattning att om ett sådant licenssystem införs måste det också finnas ett sanktionssystem som på ett rättssäkert och effektivt sätt ger spelföretagen incitament att verka inom ramen för licenssystemet.

Enligt Åklagarmyndigheten bör rättsväsendet koncentrera sin verksamhet och sina resurser på överträdelser av allvarligare slag. Den kriminalisering som föreslås bör därför begränsas till att endast avse uppsåtliga brott. I enlighet med denna inställning tillstyrks också i huvudsak förslaget att sanktionsavgifter införs som ett komplement till de föreslagna straffbestämmelserna.

Med beaktande av att spelmarknaden i allt högre grad präglas av tillgänglighet för spel via online-företag med internationell anknytning är det av yttersta vikt att de straffbestämmelser som är tänkta att tillämpas även på sådana utländska företag också har en realistisk möjlighet att effektueras och att eventuella påföljder också i realiteten blir avskräckande.

Närmare synpunkter i specifika frågor framgår nedan. Som kommer framgå finns det enligt Åklagarmyndigheten skäl att på ett flertal punkter närmare utreda och analysera de förslag som presenterats.

Kap. 24. Sanktionssystemet

Allmänt om sanktionssystemet

Huvuddelen av förslaget bygger på nuvarande lotterilagens straffbestämmelser. Det noteras att beträffande samtliga brott har föreskrivits att de subjektiva rekvisiten ska utgöras av uppsåt eller grov oaktsamhet. Mot bakgrund av att rättsväsendets resurser i första hand bör koncentreras till utredning och lagföring av den allvarligare brottsligheten bör det övervägas om inte endast de

uppsåtliga brotten ska straffsanktioneras. I konsekvens därmed bör även den ventil för ringa brott som nu finns i lotterilagen bibehållas även i den nya spellagen.

Att kriminalisera ringa tidigare straffria gärningar strider mot principen att kriminalisering ska ske med restriktivitet. Vad som anförts i betänkandet som skäl för kriminalisering utgör inte ett tillräckligt stöd för att frånga denna princip. Det bör även närmare övervägas om fler gärningar som i förslaget straffbeläggs istället kan beivras genom sanktionsavgifter. Enligt myndigheten bör därför omfattningen av det straffbara området närmare övervägas.

Försök och förberedelse

Förslaget att straffbelägga vissa gärningar på försöks- och förberedelsestadiet tillstyrks.

Brott med kopplingar till utlandet

Åklagarmyndigheten, som tagit del av Ekobrottsmyndighetens yttrande, ansluter sig i denna del och i den del som gäller verkställigheten utomlands av sanktionsavgifter eller bötesstraff helt till vad Ekobrottsmyndigheten anført i dessa avseenden.

24.4 Sanktionsavgifter

Åklagarmyndigheten är positiv till betänkandets förslag att införa sanktionsavgifter för sådana gärningar där förutsättningar därför finns. Mot bakgrund av att den föreslagna spellagen är en ramlag där regeringen och myndigheter ges en relativt vidsträckt rätt att meddela bl.a. förordningar och föreskrifter är det, ur transparens- och legalitetssynpunkt, viktigt att det framstår som klart för de enskilda aktörerna vilka otillåtna förfaranden som är straffbara eller kan leda till andra konsekvenser i form av t.ex. sanktionsavgifter.

Utformningen av betänkandets förslag till 18 kap. 11 § i spellagen, vilken utgör grunden för beslut om sanktionsavgift enligt 18 kap. 22 §, är mycket allmänt hållen och täcker in en mängd opreciserade förfaranden. Det bör ytterligare övervägas hur bestämmelsen i 18 kap. 11 § ska utformas så att den uppfyller legalitetsprincipens krav på tydlighet.

24.4.1 Avgiftens storlek

Betänkandets förslag avseende avgiftens storlek och tillämpningen av bestämmelsen tillstyrks.