



MSB
Avdelningen för krisberedskap och civilt
försvar
Enheten för planering

Remissvar – Förslag till Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter och allmänna råd om statliga myndigheters uppgifter inför och vid höjd beredskap (MSB 2023-03920)

Åklagarmyndigheten har ombetts att lämna synpunkter på förslag till Myndigheten för samhällsskydd och beredskaps föreskrifter och allmänna råd om statliga myndigheters uppgifter inför och vid höjd beredskap.

Åklagarmyndigheten instämmer i att det allvarliga säkerhetspolitiska läget i förhållande till nuvarande förmåga inom det civila försvaret innebär att beredskapsåtgärder behöver vidtas inför och vid höjd beredskap.

Mot bakgrund av den problembild som Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) redogör för i konsekvensutredning och i promemoria med bakgrund och motiv till förslagen instämmer Åklagarmyndigheten i att det behövs förtydligande föreskrifter och allmänna råd om statliga myndigheters uppgifter inför och vid höjd beredskap. Åklagarmyndigheten gör dock bedömningen att förslagen behöver konkretiseras och förtydligas för att de ska kunna tillämpas ändamålsenligt och enhetligt av de myndigheter som berörs.

Mot bakgrund av detta föreslår Åklagarmyndigheten att förslagen omarbetas och därefter remitteras på nytt.

Åklagarmyndigheten ger följande synpunkter som särskilt bör beaktas.

Åklagarmyndighetens synpunkter

Synpunkter på förslag till föreskrifter

MSB:s bemyndigande

Åklagarmyndigheten ställer sig tveksam till om den bindande regleringen i 15 och 16 §§ i förslag till föreskrifter som MSB föreslår omfattas av bemyndigandet i 27 § 5 förordningen (2022:524) om statliga myndigheters beredskap.

När en beredskapsmyndighet ska övergå till krigsorganisation regleras inte uttryckligen i förordningen om statliga myndigheters beredskap. För det fall en sådan reglering ska ske bör det lämpligen ske i förordning.¹

Föreskrifternas innehåll

I 4 § i förslag till föreskrifter anges att beredskapsmyndigheter ska upprätta planer (beredskapsplaner). Vad avser sektorsansvariga myndigheter anges att dessa ska upprätta planer. Det är för Åklagarmyndigheten oklart vilken typ av planer som avses gällande sektorsansvariga myndigheter och ifall dessa planer på något sätt påverkar myndigheter i sektorn. Den föreslagna formuleringen i 4 § blir därmed otydlig.

I 9 § i förslag till föreskrifter anges specifika system för samverkan och ledning som ska användas. Åklagarmyndigheten instämmer i att det är lämpligt att beredskapsmyndigheterna använder sig av gemensamma tekniska samverkanssystem inför och vid höjd beredskap. Åklagarmyndigheten noterar att WIS är ett system som främst är anpassat för kommuner och regioner. Systemet används svårigen i Åklagarmyndighetens verksamhet och i myndighetens samverkan med andra aktörer i planering inför höjd beredskap. Åklagarmyndigheten föreslår att WIS inte omfattas av regleringen i 9 §.

I 14 § i förslag till föreskrifter regleras att beredskapsmyndigheterna i första hand ska inrikta sin verksamhet på uppgifter som har betydelse för totalförsvaret vid *skärpt* beredskap. Så sent som 2022 har regeringen valt att formulera 21 § förordningen om statliga myndigheters beredskap på så sätt att beredskapsmyndigheterna i första hand ska inrikta sin verksamhet på uppgifter som har betydelse för totalförsvaret vid *höjd* beredskap. Höjd beredskap omfattar enligt 1 § andra stycket lagen (1992:1403) om totalförsvaret och höjd beredskap antingen *skärpt* beredskap eller *högsta* beredskap. Den föreslagna formuleringen i 14 § blir därmed otydlig.

Synpunkter på förslag till allmänna råd

Åklagarmyndigheten anser att de allmänna råden behöver konkretiseras och hur de förhåller sig till annan vägledning förtydligas.

Som exempel på behov av förtydligande kan nämnas det allmänna råd som direkt ansluter till 3 § i förslag till föreskrifter. Utöver vad som framgår i det allmänna rådet har MSB i dagsläget en vägledning för att identifiera

¹ Jfr hur reglering skett avseende när regioner och kommuner ska övergå till krigsorganisation i 12 § förordningen (2015:1053) om totalförsvaret och höjd beredskap.

samhällsviktig verksamhet som är nödvändig för totalförsvaret samt en metodskrift med metod för att identifiera samhällsviktig verksamhet. Det blir för tillämplande myndighet oklart hur det allmänna rådet förhåller sig till nu gällande vägledning och metodskrift, samt hur det allmänna rådet avser att förtydliga vad som gäller.

Detta yttrande har beslutats av säkerhetschefen John Olofsson efter föredragning av beredskapsspecialisten Ylva Öhrström.

John Olofsson

Ylva Öhrström

Kopia till
Kommunikationsavdelningen
Rättschefen
Biblioteket